

Cameroon Journal of Studies in the Commonwealth

(A Multidisciplinary Peer Reviewed Journal Dedicated to Scientific Research within the Commonwealth)

Vol 7, no. 1, 2024, ISSN (Online) 2411-1325

***Special Issue: Conference papers
Cameroon and the decolonisation of
diplomacy: African perspectives on
international relations***

<https://camerooncommonwealthjournal.com/>

Copyright: Cameroon Journal of Studies in the Commonwealth

Editors:

Kizitus Mpoche

Balasubramanyam Chandramohan

Correspondence (for the Special Issue):

Dr Balasubramanyam Chandramohan

Bala.Chandra@sas.ac.uk

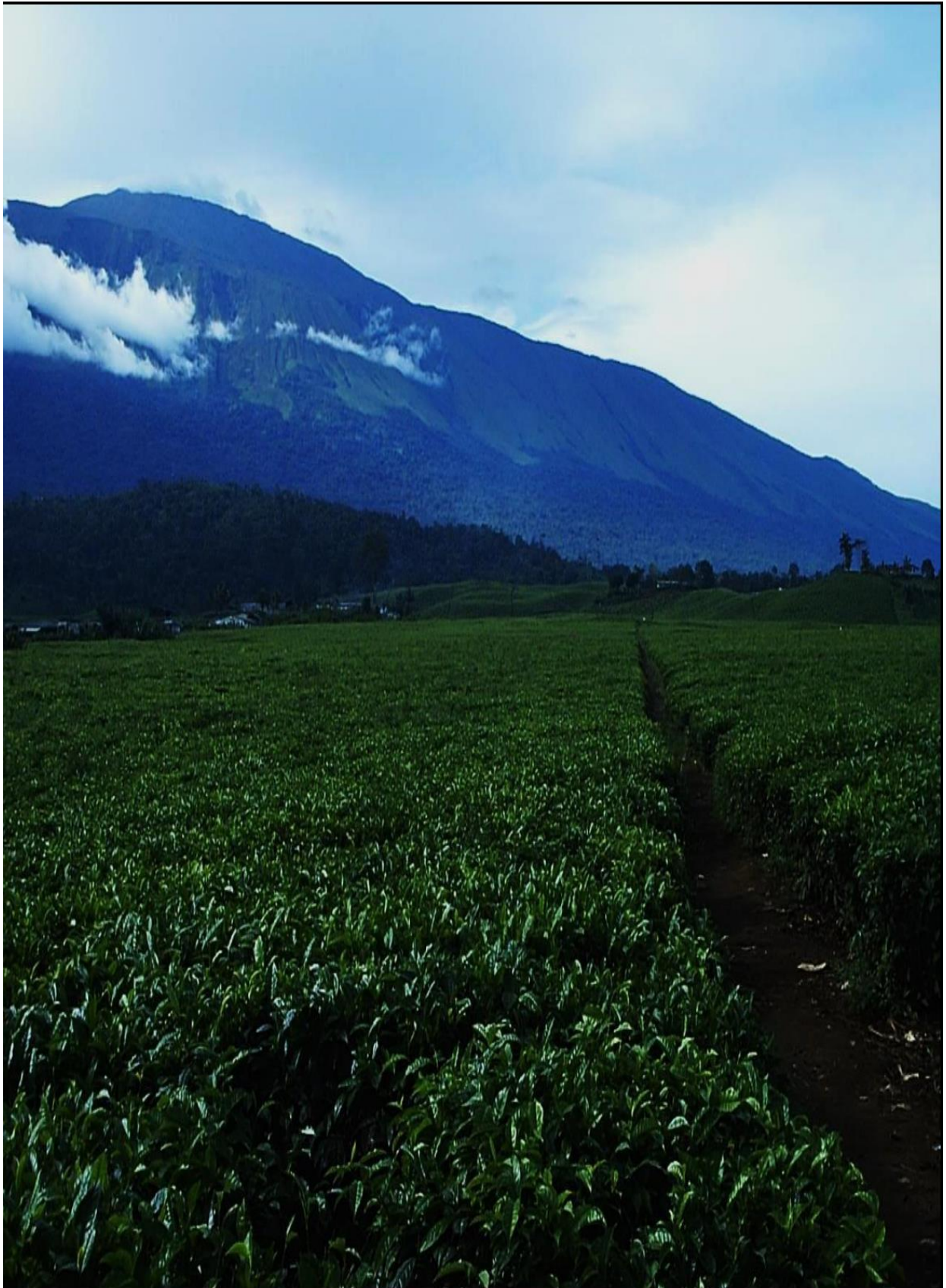


Photo: Mount Cameroon

Cameroon and the decolonisation of diplomacy: African perspectives on international Relations

Editors:

Dr Balasubramanyam Chandramohan

Prof. Kizitus Mpoche

Prof Melanie Torrent

Selected papers from the Conference

***Cameroon and the decolonisation of diplomacy:
African perspectives on international Relations***

21-22 June 2018, Paris Diderot

Organisers:

Mélanie Torrent (Paris Diderot, LARCA – UMR 8225, France)

Kizitus Mpoche (University of Douala, Cameroon)

Table of Contents

Cameroon and the decolonisation of diplomacy: African perspectives on international Relations

Introduction

Balasubramanyam Chandramohan, Senior Research Fellow, Institute of Commonwealth Studies, School of Advanced Study, University of London, UK
Kizitus Mpoche, University of Douala, Douala, Cameroon
Melanie Torrent, Université de Picardie Jules Verne (UPJV), France
- pp. 5-6

Section A: Decolonisation and State Consolidation, page 7

Christophe Ralite, Université Lyon 2, “Frontières, décolonisation et réunification au Cameroun: hommes et réseaux”, pp. 8-23.

Gilbert Tarka Fai, University of Bamenda, “Franco-British heritage in Cameroon Anglophone literature: shifting motifs in Bole Butake and Bate Besong’s drama” pp. 23-38.

Kerstin Stubenvoll, Université Humboldt de Berlin, “Le monde du travail et le rôle des activités syndicales transnationales dans la décolonisation du Cameroun pendant les régimes de tutelle”, pp. 38-58

Daniel Georges Nana Komey, Université de Douala, “Mobilités religieuses et dynamiques d’intégration au Cameroun: le cas du pentecôtisme 1949-1990”, pp. 59--86.

Michel Olinga, IUT Belfort-Montbéliard, “Définitions et enjeux de la crise au Cameroun ‘anglophone’”, pp. 87-108.

Section B: International Diplomacy: Policy and Practice - page 109

Eric Wilson Fofack, Université de Dschang, “La diplomatie camerounaise à l’ONU : Comprendre le rôle et la place du Cameroun au sein de l’Institution universelle depuis 1946”, pp. 110-135.

Maria Ketzmerick, Zentrum für Konfliktforschung, Phillips Universität, Marburg, “Colonial conflict under international rule? The securitization of the Cameroonian decolonisation”, pp. 136-153.

Théophile Mirabeau Nchare Nom, Université Yaoundé II, Centre africain d’études stratégiques pour la promotion de la paix et le développement, “La diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée”, pp. 154-174.

Souley Mane, Directeur du Centre d’étude et de recherche sur l’islam et les sociétés musulmanes en Afrique centrale, “Le Cameroun et l’Organisation de la Coopération islamique: un exemple de décolonisation de la diplomatie en Afrique”, pp. 175-192.

Richard Bourne, Ramphal Institute (London), “Nigeria, Cameroon and the Boko Haram challenge”, pp. 193-208..

Introduction

The Cameroon Journal of Studies in the Commonwealth (ISSN 2411-1325) is pleased to publish the papers presented at the conference **Cameroon and the decolonisation of diplomacy: African perspectives on international Relations**, 21-22 June 2018, at Paris Diderot University, organised by Mélanie Torrent (Paris Diderot, LARCA – UMR 8225) and Kizitus Mpoche (University of Douala)]. The views expressed are that of individual authors and they hold the copyright for the work published.

Due to the time lag between the presentation of the papers (2018) and their publication (2024), some information could be out of date in specific areas, but they have relevance as a record of views expressed and analytical tools used in mapping and discussing the dynamics of Cameroonian foreign policy, before and after independence.

The publication covers the submissions made by the conference presenters in response to a request by the conference organisers for written versions for publication. The papers, in keeping with the bilingual nature of the journal are in both English and French, and abstracts and biographies of authors are provided in both languages.

The papers submitted have been grouped into two sections, A and B. Section A, **Dynamics of Decolonisation and State Consolidation in Cameroon**, focusses on state formation in Cameroon, that on achieving independence needed consolidation and establishment of rubrics of national identity, which is an ongoing process, and a place in the community of nation states in Central and West Africa, and more generally in Africa, and in alignments influenced by the global ideological and political polarisations in the period of decolonisation.

Section B, **International Power Dynamics and Cameroonian Diplomacy**, includes papers on the later period that cover challenges that mark continuities and changes in the external political context that stem from the immediate neighbourhood, reactive (or in some instances proactive) responses to spillovers of trans-border conflicts. This section also covers diplomatic initiatives through which Cameroon sought membership of multilateral alliances and organisations to extend its diplomatic reach beyond the links/constraints of legacy bilateral links that are a part of its history.

Readers of CJSC that want to map Cameroon's diplomatic history beyond the papers, may find that much water has flown under river Wouri in international affairs, in matters of climate change and Cameroon's leveraging of its geography and natural resources in Climate Change debates at conferences such as the UN's CoP 27 (2022) and CoP 28 (2023), and COVID and post-COVID economic/development challenges

Equally, in the age of diplomatic multi-alignment, of 'Bamboo Diplomacy' of Vietnam (diplomatic balancing of relations at the very high level with the US/West, China and Russia) with the race for leadership of Global South between India and China [1], or the competition to seek the favour of the 'Global Majority' at UN fora by a range of countries, Cameroon has new diplomatic opportunities to move to centre stage in West Africa, Central Africa, Africa [2], Commonwealth [3] and [4], and globally [5]. These

could be in both traditional areas of politics and economy, and in evolving niche domains of Digital Diplomacy, and Knowledge Diplomacy [6].

Dr Balasubramanyam Chandramohan, PhD, FHEA, Institute of Commonwealth Studies, School of Advanced Study, University of London
Prof Kizitus Mpoche, University of Douala, Douala, Cameroon
Prof. Melanie Torrent, Université de Picardie Jules Verne (UPJV), France

Editorial contact: bala.chandra@sas.ac.uk

5 July 2024

Notes:

1. Kumar, AS, ed, *India and the Global South: Prospects and Challenges* (New Delhi: Wisdom Tree, 2024).
2. 'G20 admits African Union as permanent member'
[G20 admits African Union as permanent member \(france24.com\)](https://france24.com/en/africa/g20-admits-african-union-as-permanent-member-20240704)
3. Chandramohan, B., Inaugural Commonwealth Summer School, University of Buea, Cameroon 2011
[Inaugural Commonwealth Summer School, University of Buea, Cameroon 2011 \(camerooncommonwealthjournal.com\)](https://camerooncommonwealthjournal.com/inaugural-commonwealth-summer-school-university-of-buea-cameroon-2011)
4. Omotoyinbo, Femi Richard, 'A Report on the Cameroon Commonwealth Commemoration Conference (Douala 2017)'
[A Report on the Cameroon Commonwealth Commemoration Conference \(Douala 2017\) \(camerooncommonwealthjournal.com\)](https://camerooncommonwealthjournal.com/a-report-on-the-cameroon-commonwealth-commemoration-conference-douala-2017)
5. Srinivasan, K, et al., *Values in Foreign Policy: Investigating Ideals and Interests* (London: Rowman and Littlefield, 2019)
6. Knowledge Diplomacy project, University of London
<https://www.london.ac.uk/institute-paris/research/research-themes/knowledge-diplomacy-research-innovation-higher-education-institutions-international-relations>

Section A

Decolonisation and State Consolidation

Christophe Ralite, Université Lyon 2

Frontières, décolonisation et réunification au Cameroun : hommes et réseaux

Biographie

En 2013, le mémoire de master recherche en histoire contemporaine « Les processus de politisation à Yaoundé à travers ses réseaux 1944 - 1962 » dirigé par Claude Prudhomme (Lyon 2) a précédé la thèse: « Les processus de politisation au Cameroun : Hommes et réseaux (1944 – 1962) » sous la direction d'Oissila Saaidia (Lyon 2, LARHRA). Les problématiques étudiées de ce projet au long cours portent sur l'ambivalence des comportements politiques. À cet effet, une base de données inédite pour l'Afrique francophone a été constituée à l'ENS Lyon à partir de données empiriques sous la supervision de Jean-Pierre Dedieu, principal concepteur de la base Fichoz. Un poster scientifique résumant la méthodologie a été conçu pour le colloque « The connected past » (Bournemouth, 24-25 août 2017). En octobre 2017, j'ai participé comme conférencier au colloque « Subaltern political knowledge, 18th-20th centuries » à Anvers.

Biography

In 2013, I achieved a Master of Research in contemporary History at Lyon 2. My Masters dissertation ("The process of politicization in Yaoundé through its social networks 1944-1962"), completed under the supervision of Claude Prudhomme, led to my PhD in contemporary History, which was defended in 2022. My doctoral project was supervised by Oissila Saaidia (Lyon 2, LARHRA) and was entitled "The process of politicization in Cameroon: men and networks (1944-1962)". I focused on ambivalent political behaviors with the use of a database under the supervision of Professor Jean Pierre Dedieu, the main developer of the "Fichoz" database system for the storage of historical data. In October 2017, I was a speaker at the Antwerp colloquium "Subaltern political knowledge, 18th-20th centuries".

résumé (extrait de l'introduction)

Comment la question anglophone s'invita-t-elle sur les scènes politiques locales pendant la période de la décolonisation ? Deux remarques liminaires s'imposent. En premier lieu, s'interroger sur la pertinence des prismes anglophone et francophone, comme grille d'analyse du fait politique au Cameroun, amène un constat, celui de la multiplicité des centres de décisions : administration allemande, française, britannique, instances arbitrales internationales comme la Société des Nations et l'Organisation des Nations Unies, concurrence missionnaire, panafricanisme, internationale communiste et syndicale, circuits économiques internationaux. Jamais les Camerounais ne se retrouvèrent limités à des échanges avec la France et le Royaume-Uni, ce qui allait ouvrir considérablement le champ des possibles. En

second lieu, la multiplicité des registres culturels autochtones dans leur interaction avec les registres impériaux ne doit pas être négligée. Cette diversité culturelle et ethnique est tout à fait remarquable. Bornons-nous juste à rappeler que la construction des identités collectives relève d'un processus dynamique qui met en relation différents espaces, ce que Jean-Loup Amselle nomme les « relations intersociétales¹ ». J'en retiendrai quatre, qui agissent comme des agents identitaires structurants: espaces linguistiques, espaces culturels et religieux, espaces économiques et espaces politiques. C'est en quelque sorte le fil directeur qui va me permettre de relativiser la notion de « frontière »².

Après une courte première partie sur la question de l'anglophonie au Cameroun comme « espace d'opportunité », cette contribution abordera le positionnement de différentes organisations politiques régionales face à la question de la réunification. Je le ferai sous le prisme de ces relations intersociétales que j'ai citées et dont l'aspect linguistique n'est qu'une des composantes, mettant ainsi en lumière les enjeux politiques locaux autour de la question de la réunification.

Mots-clés : décolonisation, réunification, Southern Cameroons

Summary (excerpt from the introduction)

How did the English-speaking question invite itself into local political scenes during the period of decolonization? Two preliminary remarks need to be made. Firstly, questioning the relevance of the English-speaking and French-speaking prisms, as a grid for analyzing political events in Cameroon, leads to an observation, that of the multiplicity of decision-making centers: German, French, British administration, international arbitration bodies, such as the League of Nations and the United Nations, competition from missionaries, pan-Africanism, international communism and trade unions, and international economic circuits. The Cameroonians never found themselves limited to exchanges with France and the United Kingdom, which would considerably open up the field of possibilities. Secondly, the multiplicity of indigenous cultural registers in their interactions with imperial registers should not be overlooked. This cultural and ethnic diversity is quite remarkable. Let us just recall that the construction of collective identities is a dynamic process that connects different spaces through what Jean-Loup Amselle calls "intersocietal relations". I will focus on four of them, which act as structuring agents of identity: linguistic spaces, cultural and religious spaces, economic spaces and political spaces. This is, in a way, the guiding principle that will allow me to put the notion of "border" into perspective.

After a short first part on the question of English speaking in Cameroon as a "space of opportunity", this contribution will address the positioning of different regional political organizations regarding the question of reunification. I will do so through the prism of

¹ Jean-Loup Amselle, « Ethnies et espaces : pour une anthropologie topologique », in Jean-Loup Amselle et Elikia M'Bokolo (ed), *Au cœur de l'ethnie : ethnie, tribalisme et Etats en Afrique*, Paris, Editions de la Découverte, 1985.

² Le sujet étant très vaste et complexe, je ne traiterai pas ici la question de l'exil politique et de l'insurrection armée après mai 1955, bien que cette période mériterait des recherches approfondies, car elle rentre en résonance avec les événements tragiques qui se déroule actuellement dans l'ancien Cameroun britannique.

the intersocietal relations that I have cited, which are only partially made up of linguistic aspects, thus highlighting the local political issues surrounding the question of reunification.

Keywords : decolonisation, reunification, Southern Cameroons

Introduction

Comment la question anglophone s'invita-t-elle sur les scènes politiques locales pendant la période de la décolonisation ? Deux remarques liminaires s'imposent. En premier lieu, s'interroger sur la pertinence des prismes anglophone et francophone, comme grille d'analyse du fait politique au Cameroun, amène un constat, celui de la multiplicité des centres de décisions : administration allemande, française, britannique, instances arbitrales internationales comme la Société des Nations et l'Organisation des Nations Unies, concurrence missionnaire, panafricanisme, internationale communiste et syndicale, circuits économiques internationaux. Jamais les Camerounais ne se retrouvèrent limités à des échanges avec la France et le Royaume-Uni, ce qui allait ouvrir considérablement le champ des possibles. En second lieu, la multiplicité des registres culturels autochtones dans leur interaction avec les registres impériaux ne doit pas être négligée. Cette diversité culturelle et ethnique est tout à fait remarquable. Bornons-nous juste à rappeler que la construction des identités collectives relève d'un processus dynamique qui met en relation différents espaces, ce que Jean-Loup Amselle nomme les « relations intersociétales³ ». J'en retiendrai quatre, qui agissent comme des agents identitaires structurants: espaces linguistiques, espaces culturels et religieux, espaces économiques et espaces politiques. C'est en quelque sorte le fil directeur qui va me permettre de relativiser la notion de « frontière »⁴.

³ Jean-Loup Amselle, « Ethnies et espaces : pour une anthropologie topologique », in Jean-Loup Amselle et Elikia M'Bokolo (ed), *Au cœur de l'ethnie : ethnologie, tribalisme et Etats en Afrique*, Paris, Editions de la Découverte, 1985.

⁴ Le sujet étant très vaste et complexe, je ne traiterai pas ici la question de l'exil politique et de l'insurrection armée après mai 1955, bien que cette période mériterait des recherches approfondies, car elle rentre en résonance avec les événements tragiques qui se déroulent actuellement dans l'ancien Cameroun britannique.

Après une courte première partie sur la question de l'anglophonie au Cameroun comme « espace d'opportunité », cette contribution abordera le positionnement de différentes organisations politiques régionales face à la question de la réunification. Je le ferai sous le prisme de ces relations intersociétales que j'ai citées et dont l'aspect linguistique n'est qu'une des composantes, mettant ainsi en lumière les enjeux politiques locaux autour de la question de la réunification.

L'anglophonie comme espace d'opportunités

On ne peut réduire l'anglophonie à un espace impérial antagoniste, à savoir le Cameroun britannique et le Nigéria. Les missions baptistes anglaises puis la Mission presbytérienne américaine, acteur de l'éveil précoce du nationalisme, diffusaient certes l'anglais, mais favorisaient aussi l'éveil des langues vernaculaires, au grand dam de l'administration française. Sur la scène internationale, New York, siège de l'ONU depuis 1951, constituait une instance arbitrale de premier ordre pour les Camerounais. De plus, la conférence de Bandung en 1955, l'indépendance du Ghana en 1957, puis celle de la Guinée en 1958, ont pu dessiner un ensemble géopolitique tiers-mondiste, à la fois anglophone et francophone, qui offrait autant de zones de repli et d'espaces de contestation de l'ordre impérial français pour les exilés politiques.

D'autre part, on ne saurait trop insister sur le plurilinguisme des Africains, ce qui leur donnait un avantage tactique évident lors de la lutte nationaliste, face à des Européens désespérément monolingues. L'anthropologue Philippe Laburthe Tolra m'avait ainsi rapporté que les Allemands étaient stupéfaits des aptitudes linguistiques des Bété. *Kolo bété*, le nom de leur association traditionnelle, signifie d'ailleurs « beau parleur ». On sait que l'Union des populations du Cameroun (UPC), formée en 1948, favorisait en réunion l'utilisation des langues locales, alors que d'autres partis administratifs, comme l'Union sociale camerounaise formée en 1952, privilégiaient le français. À Yaoundé, un Upéciste pouvait s'adresser à la foule en Ewondo et faire entonner aux personnes assemblées des chants en boulou, alors même qu'il pouvait simultanément converser avec ses camarades en bassa. Ce plurilinguisme tient au labour et à la superposition des espaces linguistiques, économiques, religieux et politiques. Par exemple, le continuum linguistique, fang/béti/boulou, se confond avec l'espace d'exploitation du cacao, mais se différencie sur le plan religieux, entre une

communauté catholique au centre et protestante au sud. Ce pluralisme se manifeste dans de nombreuses localités, comme Nkolnguét, un petit village où je me suis rendu, à la frontière de la Sanaga Maritime et du Nyong et Sanaga. Les villages estampillés bassa et éton sont très proches, mais les gens se côtoient et partagent leurs langues respectives tout comme une histoire commune, en particulier celle des maquis. Il y a donc aussi un effet de tuilage ou d'emboîtement entre ces différents espaces supposés être distincts ethniquement. L'économie, la politique se jouent souvent des frontières linguistiques.

Au-delà de ces espaces vernaculaires segmentés, emboîtés, mais aussi englobés, les langues véhiculaires doivent aussi être appréhendées. Il s'agit certes des langues coloniales, mais pas exclusivement ; le bété est parlé au centre par de nombreux non-natifs. Le pidgin English servait de *lingua franca*, de Victoria à Kribi – faut-il d'ailleurs rappeler que le traité avec les Allemands était rédigé en anglais ? Mais là encore, il ne s'agit pas d'un usage exclusif. Au tournant du siècle, selon des catéchistes comme François Ezé, le pidgin était parlé dans les Grassfields, au Centre et au Sud. Des Ewondo, comme le chef Onambélé Essono, l'utilisaient pour se faire comprendre des Allemands à Yaoundé. Le choix d'une langue d'évangélisation, donc vecteur d'une certaine forme d'hégémonie, fut à la source de nombreux conflits (dans le Bamiléké et chez les Ngumba par exemple)⁵.

Globalement, le recours aux langues coloniales permettait d'élargir le champ des opportunités et de désamorcer l'hégémonisme d'un groupe sur un autre, ou de le renforcer. Le recours à l'anglais ne se limitait donc nullement au Cameroun occidental. Vu du Cameroun dit francophone, l'espace dit anglophone est toujours resté à la marge, relégué à la périphérie. Mais la langue anglaise reste une ressource pour l'accès au monde global. C'est encore plus vrai aujourd'hui.

La question de la réunification

L'historiographie retient que cette idée de réunification a été principalement portée par l'UPC. Le Kamerun, orthographié à l'allemande avec un K, était au fondement d'un nouvel imaginaire politique : la réunion d'un ensemble hétéroclite de populations très

⁵ Achille Mbembe, *La naissance du maquis dans le sud Cameroun 1920-1960. Histoire de l'usage de la raison en colonie*, Paris Khartala, 1996.

diverses, au sein d'une « nation » imaginée. Cette idée était indissociable de l'idée d'indépendance et de la liquidation du lourd contentieux colonial. En cela, cet idéal était proprement nationaliste et révolutionnaire. Mais cette historiographie ignore trop souvent les effets de circulation des hommes et des idées à travers un ensemble de réseaux qui, du local au transnational, dépassaient largement les cercles upécistes et répondaient à des agendas politiques spécifiques. En effet, parler de réseaux ne doit en rien oblitérer les spécificités et les enjeux propres à chaque terroir. La réunification, telle qu'elle était pensée par les acteurs politiques locaux, n'avait pas forcément ce caractère nationaliste et révolutionnaire porté par l'UPC.

Dans une approche comparatiste, je retiendrai ici quatre terroirs ayant une relation particulière avec le Cameroun britannique: la région côtière, l'ouest Cameroun, la Sanaga Maritime et le Sud boulou. Langue d'administration, système monétaire, architecture institutionnelle, relation au Nigéria et surtout pratiques gouvernementales, avec une vie politique nettement plus institutionnalisée, tout concourait à différencier les deux territoires sous tutelle et je n'aborde pas spécifiquement le Cameroun méridional sous administration britannique (à savoir les actuelles régions dites « anglophones » du Nord-Ouest et du Sud-Ouest), le Southern Cameroons. Mais tout cela apparaît en filigrane dans les quelques études de cas présentés ici.

Le Ngondo : un hégémonisme tous azimuts ?

Examinons en premier lieu les Douala et leurs liens avec le Southern Cameroons. Le président et fondateur du Kamerun United National Congress (KUNC), Robert Dibongue, était issu du clan Akwa. Chief clerk à Buea en 1944, il créa en 1948 le French Cameroon Welfare Association (FCWA). Il rassemblait tous les émigrés francophones au moment même de la création de l'UPC. C'est à cette époque qu'il se rapprocha du mouvement nationaliste, en vue de fédérer tous les Douala du Southern Cameroons, autour de l'idée de réunification. Mais un an plus tard, le FCWA fut absorbé par la Cameroon National Federation (CNF), ce qui marqua son inscription dans l'espace politique d'un Southern Cameroons anglophone. Par ailleurs les liens du FCWA avec le Ngondo étaient étroits. Le Ngondo, par l'entregent de Kouo Isseidou, participait aux différents congrès du Kamerun United National Congress (devenu ensuite Kamerun National Congress après sa fusion avec la Cameroon National Federation) et votait toutes les résolutions en faveur de la réunification. Il est également établi que l'entrepreneur Paul Soppo Priso finançait en sous-main l'UPC et

le Ngondo dans ses divers déplacements, comme en avril 1953. Plus tard, le Ngondo a soutenu le National Kamerun Democratic Party de John Ngu Foncha. En décembre 1960, Betote Akwa et Soppo Priso se sont rendus au Southern Cameroons avec des malles d'argent, dont une partie provenait de collecte de fonds. En examinant le jeu des alliances sur la durée, ce que permet ma base de données, on perçoit la rivalité ancienne entre le clan Bell et le clan Akwa, nettement plus réunionniste. Rappelons aussi que le Ngondo n'a jamais parlé d'une seule voix.

Le premier congrès de la CNF s'est tenu à Kumba en mai 1949 et rassemblait pour la première fois l'UPC et 17 associations régionales dont le Ngondo et le Kumzse. En décembre 1951, la deuxième assemblée du KUNC rassemblait les mêmes acteurs et visait à renforcer les liens et à définir les termes d'une future réunification. Le KUNC et l'UPC voulaient créer un comité exécutif de l'Unité camerounaise, chargé de coordonner les revendications des populations des deux côtés du Cameroun, ce qui permettait aux différents mouvements politiques de garder leur autonomie. Mais ce projet, porté par Rubben Um Nyobe lui-même, a rencontré l'hostilité du CNF. Cet aréopage d'associations avait des agendas politiques qui leur étaient propres. La CNF et une de ses principales figures, le Dr Endeley, n'avaient en ligne de mire que l'autonomisation du Southern Cameroons. Cette tactique visait à faire pression sur le gouvernement du Nigéria, dans le contexte particulier des révisions constitutionnelles successives.

L'imaginaire politique douala se révèle avec le temps particulièrement inclusif. Le groupe Sawa entend regrouper aujourd'hui différents peuples côtiers, francophones et anglophones, comme les Batanga, Abo, Bakweri, Mbo et d'autres encore. Historiquement pourtant, l'idée nationale douala, portée d'abord par le Ngondo, n'a pu véritablement émerger qu'à travers les luttes juridiques, essentiellement portées sur les litiges fonciers. Ces luttes amenèrent le Ngondo à s'appuyer sur une communauté d'intérêts plus large, ayant une expérience commune de la domination coloniale. Aussi, le rapprochement avec l'espace anglophone était loin d'être exclusif. Il y eut par exemple des alliances de circonstances avec le Sud boulou protestant. À l'époque allemande, Rudolph Douala Manga Bell et Martin Paul Samba se rapprochèrent brièvement pour faire front commun contre les Allemands. Mais en 1947, les Bisulan, qui rassemblaient les mintols (aînés) de chaque clan boulou, avaient freiné l'expansion du Rassemblement camerounais (RACAM), organisation révolutionnaire

jugée trop proche des intérêts douala. Plus tard en 1957, la constitution du Mouvement d'action nationale camerounaise (MANC), parti dirigé par Paul Soppo Priso et Charles Assalé, renforça à nouveau cette alliance qui recoupait une zone d'influence protestante, futur vaisseau d'un rapprochement avec le Nord islamisé représenté par Ahmadou Ahidjo en vue de l'indépendance.

La diaspora bassa : escapisme et upécisme

Faisons une brève excursion en Sanaga Maritime. Beaucoup de Bassa ont fui le travail forcé et les razzias opérées dans le Babimbi dans les années 1920. Le Cameroun britannique, où le travail forcé n'était pas aussi répandu, était une zone de repli, bien avant l'exil des Upécistes après mai 1955. En 1952, 3,5% de la population y était francophone. La région Babimbi, très enclavée, fut, nul ne l'ignore, une terre de rébellion. On connaît bien les liens qui unissaient la Solidarité Babimbi (SOLIBABI) avec l'UPC. Elle a présenté, lors de la première mission de visite de l'ONU, une motion en faveur de la réunification « afin de mettre fin aux préjudices que causait la division arbitraire du territoire sur les plans politique et économique⁶ ». On reconnaît bien la marque de l'UPC dans cette formulation. À Ngambe par exemple, la Bassa Tribal Union était affiliée à la SOLIBABI et, à ce titre, les différents comités disséminés au Cameroun britannique œuvraient pour la cause réunionniste. Ces antennes diasporiques regroupaient émigrés, les familles très mobiles des zones frontalières et les travailleurs migrants. Leur capacité à importer les enjeux politiques de la partie orientale influençait les débats locaux. Ils étaient très actifs politiquement, car ils ne pouvaient pas être représentés au sein des institutions politiques régionales. La French Cameroon Welfare Union fut d'ailleurs créée à cet effet : mobiliser les Camerounais francophones autour de la réunification afin de résoudre ces problèmes de représentation politique. Elle permettait surtout de critiquer les politiques répressives de l'administration française.

⁶ David Mokam, « Les associations régionales et le nationalisme camerounais, 1945-1961 », Thèse de doctorat en histoire, Université de Yaoundé I, 2006, p. 386.

L'Ouest bamiléké et les Grassfields : un nationalisme de village ?

A l'Ouest, la réunification était au centre des débats de tous les congrès du Kumzse même après la rupture avec l'UPC en 1951. Nous pouvons trouver trace de pétitions au moins jusqu'au dixième congrès en novembre 1957. La partition des deux Cameroun dans la région eut des effets paradoxaux. Elle est en première analyse au fondement d'une prise de conscience politique précoce, autour d'une identité commune en construction. Dès 1916, les peuples Balong, les Mungo et les Bamiléké de Bangwa et de Babadjou avaient déjà demandé la réunification de leurs territoires sous une même administration coloniale. Être sous la coupe de deux administrations différentes ne pouvait qu'en éroder l'unité – unité culturelle, culturelle, à défaut d'être linguistique. En deuxième analyse, la partition du Cameroun en deux entités administrativement distinctes allait être à l'origine de la distinction entre les Graphis et les Bamiléké sur le plan des cultures politiques.

Revenons à l'activité du Kumzse. Mathias Djoumessi envoyait de nombreuses délégations dans le Southern Cameroons pour définir avec Endeley ou Foncha les modalités d'une future réunification. Il les invitait à ses congrès, mais, comme noté précédemment, les enjeux politiques étaient fort différents. Le KNPD de Foncha était un parti « hautement traditionaliste et conservateur » pour reprendre les mots de Victor Ngoh⁷. De plus, les Bamenda opéraient dans un espace d'opportunités économiques restreint, en concurrence directe avec des diasporas commerciales dynamiques : les Ibos qui avaient la main mise sur le marché nigérian et les Bamiléké qui, du littoral jusqu'au Nord Cameroun, surent tisser leurs circuits économiques, grâce à leurs réseaux de *market boys*. Par contraste avec Foncha, Djoumessi était un moderniste, à la fois sur les plans politique, spirituel et économique, termes non dissociés chez les Bamiléké. Djoumessi refusait explicitement d'être divinisé en tant que Fo et défendait la monogamie. Il a tenté de moderniser sa chefferie en imposant la religion catholique. Mais tout cela procédait d'une entreprise de relégitimation et de

⁷ Victor Julius Ngoh, *Southern Cameroons, 1922-1961: A Constitutional History*, Aldershot, Ashgate, 2000, p. 93, cité in Mélanie Torrent, « Des partages coloniaux aux frontières culturelles : réunifications et marginalisations au Cameroun méridional (1954-1961) », *Mémoire(s), identité(s), marginalité(s) dans le monde occidental contemporain. Cahiers du MIMMOC*, vol. 10, 2013.

redéfinition du sacré afin de préserver ses prérogatives de chef, affaiblies par le geste colonial.

D'autre part, on ne peut comprendre les positions de Djoumessi sans prendre en compte ses réseaux économiques qui s'étendaient sur deux axes. Du Moundou au pays bamoun s'étendait la zone d'exploitation du café. Ses liens économiques avec le planteur Marcel Lagarde et Arouna Njoya, neveu du roi bamoun Njoya et élu politique, sont avérés et le contentieux autour du café est au fondement de la création du Kumzse. L'accès aux ressources administratives se trouvait en revanche à Yaoundé, où Njoya était parlementaire. Mais les circuits d'échanges entre les deux Cameroun étaient entravés, sans jamais vraiment disparaître, ce qui occasionnait de nombreuses plaintes auprès des missions de visite de l'ONU. La frontière traversait en effet une zone très densément peuplée. La région de Tombel cherchait à exporter ses bananes par le chemin de fer vers le port de Douala. Les routes praticables permettaient aux Elong de se rendre à Nkongsamba pour commercer, mais le franchissement de la frontière sans les autorisations d'usage n'était pas sans risque. La frontière restait toutefois très poreuse en de nombreux endroits, malgré les efforts de la France et du Royaume-Uni pour la rendre la plus étanche possible afin d'orienter les flux économiques vers la métropole. De façon plus générale, dans un contexte africain où le gouvernement portait plus sur les hommes que sur les territoires, la notion de frontière est ici à remettre en question au profit de celle, plus souple et plus dynamique, de zones d'influence.

Que demandait alors le Kumzse ? Lors de son premier congrès en mai 1948, il réclamait la circulation de la monnaie anglaise dans la zone francophone et le développement des voies de communication avec le tracé de la route Dschang-Mamfe. Dans le même temps, il souhaitait la construction d'une école populaire vernaculaire à la frontière des deux zones. Vers 1953, le Kumzse, très affaibli politiquement, envoya de nombreuses délégations pour prendre langue avec le Dr Endeley afin de trouver un terrain d'entente sur la réunification. Endeley était à cette époque ministre sans portefeuille dans le gouvernement fédéral du Nigéria.

À bien y regarder, les revendications du Kumzse devenaient pourtant nettement plus régionalistes, à l'instar de celles du KNPD. La réunification ne faisait vraiment sens que pour rassembler la grande communauté bamiléké, séparée par l'arbitraire

colonial, plutôt que pour fonder une future nation camerounaise. Dans tous les cas, les nationalistes purs et durs avaient quitté le Kumzse pour gonfler les rangs de l'UPC ou fonder des antennes dissidentes comme à Mbouda. D'autres membres du Kumzse agissaient également en sous-main pour l'UPC.

L'UPC au Southern Cameroons : une action entravée

Les enjeux locaux étaient donc très forts dans les déterminations des uns et des autres et occupaient l'arrière-scène d'un théâtre politique dont la dimension nationale était équivoque. Pour toutes ces raisons, à partir de 1951, l'UPC œuvrait indépendamment au Cameroun britannique dans ses rapprochements bilatéraux avec le KUNC puis le KNC et le KNPD. La déclaration commune de Tiko d'août 1952 en faveur de l'unification en porte la marque.

En 1951, l'Association des étudiants camerounais de France devient l'AEC et perd le « F » pour France. Ce simple fait signale l'inclusion des étudiants camerounais anglophones et donc la politisation de la fédération autour de l'idée de réunification. L'UPC a donc le vent en poupe. Mais en 1954, la constitution Lyttelton au Nigeria allait conférer au Southern Cameroons un statut quasi fédéral, affaiblissant d'autant les positions réunionnistes. Au congrès de Mamfé, le KUNC devient le KNC et la perte du « U » pour « united » correspond à une alliance tactique avec le CNF d'Endeley dans la perspective des élections à venir afin de constituer un premier gouvernement autonome.

L'isolement de l'UPC se prolongea. Plus tard en 1956, dans le contexte de l'exil politique, l'installation de Moumié à Bamenda et la constitution d'un comité d'unification n'eut pas les effets politiques escomptés, bien que John Ngu Foncha en ait été le secrétaire général. Dans tous les cas, l'UPC eut à subir la répression des deux côtés de la frontière : attentat au siège de l'UPC à Bamenda en 1957, séries de meurtres faussement attribués aux Upécistes... Cette violence importée au Cameroun britannique, par l'action souterraine du chef de région français nommé en pays bamiléké, Maurice Delauney, contribua à détacher de l'UPC une bonne partie des anglophones. Le One Kamerun Party, parti upéciste local, était de fait marginalisé.

L'insurrection armée dans le Bamiléké, menée par le Sinistre de la défense nationale du Kamerun (SDNK) puis l'Armée de libération nationale du Kamerun (ALNK),

effrayait les anglophones. L'échec de Djoumessi à moderniser les chefferies sous sa propre bannière ne permit pas aux cadets sociaux de trouver leur place, au sein des structures inégalitaires bamiléké. Ajoutons à cela la contre-réaction de chefferies occupées à préserver leurs prérogatives occultes c'est-à-dire, comme le formule Achille Mbembe, de disposer « du mode de production de la mort⁸ ». La situation devint vite explosive sous le quadruple coup de la démographie, de la crise des chefferies, de l'activisme upéciste et de la répression française. Retenons que l'insurrection bamiléké, très complexe à étudier, fit sauter la notion de frontière. Les cartes militaires montrent qu'en 1960, la frontière devient une zone de repli pour les groupes armés comme celui de Martin Singap. Un an plus tard, en septembre 1961, à la veille de la réunification, la situation était plus compliquée encore à cause de la dissémination des groupes armés.

Le sud boulou et l'Union Tribale Ntem-Kribi (UTNK) : la question de la réunification déborde les enjeux locaux

Au sud, a priori, rien dans l'histoire des Boulou ne les prédestinait à revendiquer la réunification. Mais beaucoup, au milieu des années 1950, étaient upécistes donc réunionnistes. Ce tropisme nationaliste poussait Charles Assalé, alors en rupture avec l'UPC, à revendiquer la réunification.

À l'instar de nombreux politiciens camerounais, il jouait sur plusieurs tableaux. Cette ambivalence politique peut être mise en exergue, *mutatis mutandis* dans les autres terroirs, comme le Centre catholique. Une note de renseignement des services français, datée d'août 1952, montre que Charles Assalé continuait à fréquenter Ruben Um Nyobe alors même qu'il pétitionnait contre son audience à New York. La réunion à Yaoundé entendait définir une stratégie commune afin de présenter à la mission de tutelle une pétition sur la réunification, dont les signataires comprenaient des ressortissants du Cameroun britannique.

Voyons à présent comment la question de la réunification, au sein de l'UTNK, a débordé les enjeux locaux. Revenons plus tôt en novembre 1949, quand une pétition de l'UTNK fut remise à la première mission de visite de l'ONU, à Ebolowa. Les

⁸ Achille Mbembe, *De la postcolonie*, Paris, Khartala, 2000.

revendications sur la réunification reprenaient la formulation upéciste, avec toutefois de très subtiles inflexions : « De la fusion des deux Cameroun. L'ONU devrait dès maintenant résoudre le problème de l'unité ou plutôt de l'entité des territoires sous tutelle⁹ ». Le chef de région Lelong avait beau demander aux congressistes en quoi la réunification pouvait intéresser les Boulou et les Ntoumou, une nouvelle motion fut entérinée dans ce sens l'année suivante, lors du congrès de l'UTNK à Ebolakum, alors même que l'association subissait une purge de ses éléments dits « extrémistes ». La mystique de la réunification et de l'indépendance s'imposait. Elle dépassait largement le champ des revendications régionalistes auquel l'administration pouvait s'attendre et qu'elle pouvait espérer.

C'est un point crucial. Est-il besoin de préciser à quel point les simples mots « indépendance » et « réunification » pouvaient être puissamment évocateurs pour des populations qui ne pouvaient en avoir une expérience historique et un accès au sens politique précis ? Un vieux Boulou me disait avec lyrisme « L'indépendance c'est la Liberté ! ». Un autre « L'indépendance c'est Dieu ! ». De nombreux témoignages vont dans ce sens. Un autre encore : « Mais c'est comment ? Assalé ? C'est la Bible ! Il citait toujours la Bible ! ». Les discours politiques, de tous bords, étaient empreints de références religieuses. C'est en étudiant les conditions de la réception du message upéciste, qui savait adapter son discours aux masses illettrées, qu'on peut montrer qu'il était interprété par beaucoup comme un espoir d'une « renaissance » de l'esprit, une promesse de « guérison des corps et des âmes ». Achille Mbembe en a perçu le premier la portée. Cela dépassait largement la résolution du contentieux colonial et les divergences géopolitiques. Cette mystique façonnait des comportements politiques profondément ambivalents, car adossés à différents registres culturels et des réseaux d'intérêts qui se superposaient et s'interpénétraient de façon souvent contradictoire¹⁰.

⁹ Lettre du chef des APA Pierre Gayon datée du 20 juin 1949 au chef de région du Ntem, Archives nationales du Cameroun à Yaoundé (ANY) 3AC3681, « UTKN Activités », 1949.

¹⁰ Sur ces notions, voir Bernard Lahire, *L'homme pluriel. Les ressorts de l'action*, Paris, Fayard, 2011.

Conclusión

La question anglophone passait par différents prismes durant la période coloniale. Elle s'inscrivait en premier lieu dans un espace politique frontalier clivé, qui entravait les circuits économiques et les réseaux de solidarité intracommunautaire. La réunification était par ailleurs au service d'enjeux politiques locaux forts, parfois même instrumentalisés à d'autres fins, menant parfois à un double discours et à des postures ambiguës. Cette idée, accolée à celle d'indépendance, était enfin au fondement de la révolution nationale portée par l'UPC, lui donnant une forte coloration idéologique et émancipatrice. Mais en dernière analyse, elle échappa en partie aux plus ardents de ces thuriféraires en prenant, auprès des masses peu conscientes des enjeux politiques, une connotation quasi religieuse. Cette mystique de l'Unité en effrayait certes certains, mais pour d'autres c'était la promesse d'une vie meilleure. En fait, les deux sentiments le plus souvent s'entremêlaient.

La partition des deux Cameroun a d'abord mis en scène un antagonisme géopolitique artificiel – un parmi d'autres – qui a eu pour effet paradoxal de nourrir, au Cameroun francophone, l'imaginaire politique d'une Nation unifiée. Le diptyque Réunification et Indépendance, perçu comme une promesse d'émancipation, était à cette époque un aiguillon puissant vers la politisation des masses. Pourtant, la question nationale, si précieuse pour l'UPC, est vite devenue incontournable pour les hommes politiques postcoloniaux, cooptés par la France, alors même qu'ils s'opposaient à l'indépendance. Elle ne me semble pas être au cœur des préoccupations de la plupart des leaders politiques, tel qu'ils se donnent à voir dans ma base de données.

C'est particulièrement net pour le Cameroun britannique. J'en veux pour simple exemple les thèmes de campagnes du KNDP et du KNC lors du plébiscite en 1961. Le vieil antagonisme côtier et hinterland réapparaissait de façon atavique : Endeley était assimilé à « l'homme Bakweri » et Foncha à « l'homme de Bamenda¹¹ ». Les enjeux de réunification n'étaient pas au centre des débats. L'option de l'indépendance

¹¹ Bongfen Chem-Langhëë, « The Kamerun Plebiscites 1959-1961: perceptions and strategies », Thèse de doctorat en histoire, University of British Columbia, 1976, p. 204-233 et 257-277, cité in Mokam « Les associations régionales », *op. cit.*, p. 426.

du Southern Cameroons avait été par ailleurs évacuée par les autorités de tutelle. La tribalisation de la vie politique était déjà bien amorcée des deux côtés de la frontière. La question de la réunification n'a donc pas « nationalisé » les débats. Au-delà des discours des dirigeants politiques, il apparaît que le « national » a été court-circuité au profit des questions locales, donc des luttes hégémoniques et d'une mystique de la libération transnationale.

La révolution upéciste, pour reprendre les mots de l'ouvrage éponyme d'Abel Eyinga¹², fut bien une révolution manquée, une victoire idéologique à la Pyrrhus, dans la mesure où les upécistes mirent au centre des débats des thématiques fortes promptement récupérées par les adversaires politiques de l'UPC. Une fois la réunification et l'indépendance rendues effectives, l'agrégation progressive des élites politiques, anciennes et nouvelles, sous la bannière de l'Union camerounaise (UC) puis de l'Union nationale camerounaise (UNC) allait achever un processus de glaciation politique dont nous ne sommes toujours pas sortis¹³. Aujourd'hui, ce glaci

¹² Abel Eyinga, *L'UPC, une révolution manquée ?* Paris, Editions Chaka, 1991.

¹³ Jean-François Bayart, *L'État au Cameroun*, Paris, Presses de la Fondation nationale de Sciences Politiques, 1979.

“Franco-British heritage in Cameroon Anglophone literature: shifting motifs in Bole Butake and Bate Besong’s drama”.

Prof. Gilbert Tarka Fai
Université de Bamenda, Bamenda

Biography

Senior Lecturer (Commonwealth/Postcolonial Literature), Head of Division for Administration & Finance Higher, Institute of Transport and Logistics, University of Bamenda, Cameroon

Biographie

Professeur de littérature du Commonwealth/postcoloniale, Chef de la division supérieure d'administration et de finance, Institut du transport et de la logistique, Université de Bamenda, Cameroun

Résumé

Les dramaturges primés Bole Butake et Bate Besong comptent parmi les écrivains anglophones les plus renommés du Cameroun. Leurs écrits ne servent pas seulement de source de développement intellectuel, mais aussi de guides ppratique révolutionnaire. L’opéra de Bole Butake et Bate Besong, malgré leurs connotations universelles, s’inscrit dans le contexte de la littérature anglophone camerounaise qui a vu le jour dans la dernière décennie du XXe siècle et s’est imposée comme une

littérature essentiellement protestataire contre ce qui est devenu « le problème anglophone » au Cameroun. La différence fondamentale entre les deux dramaturges est que si le drame révolutionnaire de Bate Besong est sans compromis et exclut apparemment les possibilités de coexistence pacifique entre le Cameroun anglophone et francophone, la dramaturgie radicale de Bole Butake, quant à elle, possède des signes d'harmonie entre les deux sections du Cameroun. Lire principalement du point de vue de Homi Bhabha et Joseph A.B. Clara dans *Nation and Narration* et « *Nation Because of Differences* » respectivement, le journal soutient que les pièces de Bate Besong telles que *La mort la plus cruelle du zombie bavard*, *Beasts of No Nation* et *Requiem for the Last Kaiser* s'opposent aux principes fondamentaux de l'identité nationale. À l'inverse, *And Palm wine Will Flow*, *Family Saga* et *Betrothal without Libation* de Bole Butake dramatisent le sort des anglophones au Cameroun mais envisagent un Cameroun pacifique et uni qui bénéficie pleinement de son double héritage franco-britannique. L'article conclut que les points de vue de Besong et Butake dans les pièces étudiées ensemble indiquent un besoin urgent de résoudre le problème anglophone au Cameroun afin que le pays puisse profiter pleinement de ses liens biculturels avec la France et la Grande-Bretagne.

Mots-clés: Franco-British Heritage, Cameroon Anglophone Literature, Anglophone Problem, Peaceful Co-existence, Nationhood

Abstract

The award-winning playwrights, Bole Butake and Bate Besong are amongst the most renowned Anglophone writers in Cameroon. Their writings do not only serve as a source for intellectual development but also as guide-books for revolutionary praxis. Bole Butake and Bate Besong's opera in spite of their universal overtones, fall within the context of Cameroon Anglophone Literature which sprang in the last decade of the 20th century and demarcated itself as essentially a protest literature against what has become "The Anglophone Problem" in Cameroon. The fundamental difference between the two playwrights is that while Bate Besong's revolutionary drama is uncompromising and apparently precludes possibilities of peaceful co-existence between Anglophone and Francophone Cameroon, Bole Butake's radical dramaturgy for its part possesses signposts of harmony between the two sections of Cameroon. Read principally from the perspectives of Homi Bhabha and Joseph A.B. Clara in *Nation and Narration* and "Nation Because of Differences" respectively, the paper argues that Bate Besong's plays like *The Most Cruel Death of the Talkative Zombie*, *Beasts of No Nation*, and *Requiem for the Last Kaiser* are oppositional to the fundamental principles of nationhood. Conversely, Bole Butake's *And Palm wine Will Flow*, *Family Saga* and *Betrothal without Libation* dramatize the Anglophone plight in Cameroon but envision a peaceful and united Cameroon that benefits fully from its dual Franco-British heritage. The paper concludes that the views of Besong and Butake in the plays studied put together, indicate an urgent need for the resolution of the Anglophone Problem in Cameroon so that the country can fully enjoy its bicultural links with France and Britain.

Key Words:

Franco-British Heritage, Cameroon Anglophone Literature, Anglophone Problem, Peaceful Co-existence, Nationhood

Introduction

Cameroon Anglophone literature is an offshoot of Franco-British heritage in Cameroon which covers a wide range of domains including politics, history, economics, diplomacy and a broad spectrum of socio-cultural dynamics. Briefly speaking, Cameroon, a former German colony was, as a result of the latter's defeat in the First World War, divided between the allied powers of France and Britain as a mandated territory of the League of Nations with France taking two thirds of the territory. When the United Nations replaced the League of Nations after the war, Britain administered her section of the territory (Southern Cameroons) as part of Nigeria. The French territory finally got its independence from France as La Republique du Cameroun. In 1961 a Plebiscite was organised under the supervision of the United Nations Organisation during which Southern Cameroons got her independence by joining La Republique du Cameroun. Cameroon is also made up of three principal ethnic groups with about two hundred and fifty tribes for the most part speaking different languages. From this brief account one realizes that the nation Cameroon is a composition of a complex mishmash of events and situations.

This multifarious composition of Cameroon falls squarely within the issues raised by prominent scholars in Homi K. Bhabha's edited book *Nation and Narration* as well as Joseph A. B. Clara's essay "Nation Because of Differences" which tackle the ideological ambivalence of the concept of nation and the complexities of national belonging. Bhabha's book is a forum where prominent thinkers articulate the in-between spaces and international aspects of nation where "origins of national traditions turn out to be as much acts of affiliation and establishment as they are moments of disavowal, displacement, exclusion and cultural contestation" (4). Bhabha's essay, "Narrating the Nation" in particular dwells on the performative nature of language when narrating the nation. He acknowledges the fact that there are people

in this world yet to find a sense of belonging to a nation; who are still seeking nationhood. Joseph A.B. Clara finds Bhabha's definition of a nation as a unifying entity problematic. She explains that the various representations of the nation reveal division and disruption at strategic junctures so that the definition is rendered either meaningless or controversial. Clara argues that the concept of nation often encounters the paradox of mobile national boundaries and fluid cultural demarcations. And therefore, the contradictions and differences that the nation attempts to remove are in fact constitutive of the concept of nation. The nation is constituted by the very difference it seeks to remove, she concludes (57). Bhabha and Clara's views are focal in analysing the works under study because Bate Besong and Bole Butake in narrating the Cameroon nation take divergent views reminiscent of Bhabha and Clara.

Narrating the nation became the concern of many postcolonial writers and critics especially in the 20th century when the national state, national consciousness or nation-ness became an overwhelming concern but more especially because the nation and its narrative form could inform each other in a complex reflective way (118). Though the project of narrating the nation has been associated mainly with the novelistic form, the project does manifest itself in other literary categories such as drama and poetry where writers have also revealed their affinities to the project of imagining and telling of the tensions and anxieties of nationhood. This is exactly the case with Bate Besong and Bole Butake whose attentions are focused on the Anglophone problem in Cameroon and this problem has its roots in Franco-British colonialism of Cameroon.

Exploring the Anglophone Problem in Bate Besong and Bole Butake's Drama

Bate Besong and Bole Butake trace the origin of the Anglophone debacle in Cameroon right back to the reunification of the two Cameroons. The organization of the 1961 Plebiscite under the supervision of the United Nations Organization, mentioned earlier, during which Southern Cameroons got her independence by joining La Republique du Cameroun was sanctioned by a number of agreements such as equal opportunities for the two sections of Cameroon in diverse domains of national life as well as the mutual co-existence of the Anglo-Saxon and Francophone biculturalism. But since that event, Anglophone Cameroonians have seen their rights and claims continually

disregarded by their Francophone counterparts and there have even been attempts to completely annihilate the Anglo-Saxon culture. The reaction of the Anglophones has been vigorous and robust in many domains including the creative arts.

The Anglophone problem according to John Nkemngong Nkengasong, is characterised by various forms of resistance to the marginalisation, assimilation, dictatorship and fake democratic practices which have, since the so-called independence, hindered Anglophone Cameroonians from having control over themselves and their destiny (2). Nkengasong's definition is very apt as the resistance has taken diverse forms with very little success. Recently, it has even led to armed terrorism against defence forces, Government officials and civilians alike. This is led by separatist groups in the two Anglophone regions of Cameroon. Government's response, like in the past, has equally been very violent involving arrests, wanton destruction of property and summary execution of activists by defence forces. Consequently, a large number of Cameroonian refugees has been recorded in neighbouring countries as well as in Europe and America. These kinds of issues and more are projected in *The Most Cruel Death of the Talkative Zombie*, *Beasts of No Nation*, *Requiem for the Last Kaiser*, *And Palm Wine Will Flow*, *Family Saga* and *Betrothal without Libation*. Henceforth, these texts will simply be referred to as *Zombie*, *Beasts*, *Requiem*, *Palm Wine* and *Betrothal*.

Zombie, is essentially a dramatization (in the avant-garde tradition) of the Francophone/Anglophone differences in Cameroon. In snippets, it revisits history to show the cradle of the malaise but focus is on what actually obtains now. In the play, Anglophones come off badly in their relationship with Francophones as represented by Toura and Badjika. The bond between them is more or less like that between teacher and pupil, master and servant, giver and taker or, to use Toura's own image, rider and horse. All these point to the fact that, the Anglophones are totally dependent on the Francophones who are owners of everything. Besides, the Anglophones face a grave danger of cultural annihilation when people like Toura begin to talk of 'cultural extermination victory' (16).

Beasts is even grimmer than *Zombie*. It is still centered on the Anglophone/Francophone equation. The dramatic conflict is about Night Soil Men (Anglophones) subjected by Francophone leadership in whose hands lie political

power and money. The play makes it clear that frogs (Francophones) are the great consumers while Anglos are confined to the mean, undignified role of carriers of waste matter passed out by their masters. The title of the play, “beasts of no nation” corroborates Homi K. Bhabha’s assertion that there are people in this world yet to find a sense of belonging to a nation; who are still seeking nationhood. In this play, the Anglos as they are called are still seeking nationhood for they do not belong to Ednouay. They have no identity cards and consequently, no identity or nation they can call theirs.

In *Requiem* Besong joins Butake in *Palm Wine* where the two playwrights ascribe to the Marxists goal of the “liberation of consciousness and freeing of praxis from bondage via revolutionary theory” (14). Besong entitles his play “a drama for conscientisation and revolution”. While Besong targets Anglophones in general, Butake believing that the men have somehow lost the fight, targets the women with the hope that with their enormous potentials they might yield the much needed fruits of liberation. Besong’s goal in *Requiem* is the psychological preparation of the masses and Anglophones in particular for a popular uprising against the Francophone-led Government. Butake in *Palm Wine* prefers the channel of democracy. The question one might ask is, since the Francophones constitute the majority in Cameroon how would the status quo change through democratic practice? The probable answer is that in a democracy there is also alternation of power so that a particular person or a group of persons should not stay in power indefinitely. It is also possible to have a constitutional arrangement where power alternates between the two linguistic entities in Cameroon. This is the relevance of Kwengong’s utterance that there shall be “no more Fons in the land” (13). The rule of a Fon or King in the Grassfield area of Cameroon can only be interrupted by his death and nothing else. Therefore the rule of Fons is not democratic and this is what the women in Butake’s play do not want. In other words, the women want alternation of power.

Palm Wine raises a certain questioning awareness, a feeling of disgust against a dominant style of governance that has kept Cameroonians and Anglophones in particular subservient and docile for many years. Butake was a true visionary at the time he wrote *Palm Wine*. The play had a prophetic ending in the sense that it foreshadowed the launching of the main opposition party in Cameroon, The Social Democratic Front (SDF), whose motto is: Power to the People! *Palm Wine* was

published in 1990, and had its grand premiere on March 27, that year. Two months later, on May 26, the SDF was launched in Bamenda “against a background of massive troop deployment, general official blackmail and intimidation” (144). The launching of this party ushered in a degree of democratic practice but which has not brought about alternation of power. The 1992 presidential elections were generally believed to have been won by the SDF presidential candidate Ni John Fru Ndi but the pro-government electoral structures proclaimed the incumbent Francophone leadership victorious bringing more frustration to the Anglophones.

Family Saga written more than a decade after *Palm Wine* and other revolutionary plays indicates a certain twist in Butake’s dramaturgy. Butake realising that the Anglophone plight in Cameroon would neither be salvaged through a revolution nor democratic practice, abandoned the confrontational strategy to adopt a compromising method in *Family Saga* and *Betrothal without Libation*. In *Family Saga*, Butake attempts to bring Anglophone and Francophone Cameroonians to the table of dialogue as members of one family. That is why he uses the creation myth to trace the origin of the nation Cameroon and when and where division set in. This myth reveals that the problem originated from Franco-British colonialism of Cameroon. Simply put, it is a story of a family that was together until foreigners came and separated it. And if the problem is so simple why then can this family not reconcile and regain its unity? Edward O. Ako in “What the Gods and Goddesses Have Put Together: Writing the Nation in Bole Butake’s *Family Saga* and *Betrothal without Libation*” reads *Betrothal* as a sequence to *Family Saga* where he considers Fointam and Elissa as children of Ngong and Sawa.

In this play, Butake raises the problematic of Anglophone unity. According to this play, the relationship between the two Anglophone regions of Cameroon (North West and South West regions) is a suspicious one characterized by stereotypical representations of the one by the other. In this regard, Butake seems to be asking the question: if ever there was to be a separate Anglophone state would the two regions actually leave in harmony? At the end of the play Butake debunks some of the stereotypes that keep the peoples of these two regions apart distancing them from the fundamental principles of nationhood.

This section of the essay has examined nationhood crunches in Cameroon as depicted in Bate Besong's *The Most Cruel Death of the Talkative Zombie*, *Beasts of No Nation*, *Requiem for the Last Kaiser* and Bole Butake's *And Palm wine Will Flow*, *Family Saga* and *Betrothal without Libation*. The events dramatized in the above plays point to what could be described as the Anglophone debacle in Cameroon. The plays analyzed trace the origin of these crises right back to the Franco-British colonialism of Cameroon. Some of the manifestations of these crises have been examined. The analysis also highlights the various measures undertaken by Anglophone Cameroonians to voice their grievances since the Reunification against the nonchalant, and at times, brutal Francophone-led Government. The result has been serious nationhood crises in Cameroon which have now generated into warfare between separatist Anglophone groups and the Government. These are the fears of Besong and Butake in *Requiem* and *Palm Wine*. Even though the two playwrights ascribe to the Marxist revolutionary praxis this may not be the best option for a nation like Cameroon still struggling to stand on its feet on almost every domain of human life. The demographic composition of Cameroon indicates that it stands to benefit more by being together than being divided in diverse domains and especially from its bicultural links with France and Britain. For this to be possible, an urgent solution to the Anglophone problem is imperative as suggested by the plays under study. Bate Besong and Bole Butake in the plays analyzed, like their contemporaries, have explored the Anglophone debacle in Cameroon (each in his own way) with the ramifications that it has on nationhood in Cameroon. But perhaps what is more intriguing is their dissimilarity with regards to the management of the conflict.

Conflicting Ideologies in Bate Besong and Bole Butake's Drama

Almost everybody in Cameroon agrees that there is an Anglophone problem. What has not found a general consensus is the management or way out of the problem. This divergence is also noticeable in Cameroon Anglophone literature. This is the case with Besong and Butake. While Besong sees harmony between Anglophones and Francophones in Cameroon as practically impossible Butake sees this as possible even if it is not a certainty. These two divergent views are in line with the critical assessment of the concept of nationhood as elaborated by Homi Bhabha, Joseph A.B. Clara and other critics.

In political science, nation is often used synonymously with state or country to refer both to the territory, government and the holder of sovereignty which shapes the fundamental norms governing a particular people. Ernest Renan in 'What is a nation?' in *Nation and Narration* considers a nation as a spiritual family, the outcome of the profound complications of history; a spiritual family, not a group determined by the shape of the earth (18-19) while Benedict Anderson in *Imagined Communities: Reflections on the Origins and Spread of Nationalism* argues that a nation is

... an imagined political community - and imagined as both inherently limited and sovereign. It is imagined because the members of even the smallest nation will never know most of their fellow - members, meet them, or even hear them, yet in the minds of each lives the image of their communion. (15)

Similarly, Kevin Harrison and Tony Boyd in *Understanding Political Ideas and Movements* define nation as a group of people, who believe themselves to constitute a nation, have things in common with each other and share a sense of nationhood. They add that the nation is an imaginary community where people believe themselves to have some sort of link, or commitment to others, most of whom they will never meet (48). In the same vein, Seton-Watson points out that "All that I can say is that a nation exists when a significant number of people in a community consider themselves to form a nation, or behave as if they formed one" (5). To Sarah Anyang Agbor in "The Dialectics of Nationhood in Commonwealth Literature" in *Critical Perspectives on Commonwealth Literature*, the term nation is a socio-political construct that is a consequence of collective experience and/or memory (153). She also states that this term has become almost enigmatic as to be merged into the broader concept of ethnicity which John Franklin argues

[...] refers to an affiliation of people who share similar cultural characteristics. Members of ethnic groups share common languages, religious beliefs, cultural traditions and customs, value systems and - nominative orientations. They also share a similar worldview, an ethnic consciousness – a peoplehood. Ethnicity is a socio-political construct that emerges from collective experiences in society... ("Ethnicity In American Life: The Historical Perspective" Sources: Notable Essays on Race and Ethnicity2 4)

In the above definitions, the underlying fact is that a nation is something imaginary, unreal or a myth determined only by the people who believe themselves to constitute that entity. People who share a common history or ethnic origin, memory, language,

culture, belief systems, dreams and aspirations etc. may therefore be thought of as constituting a nation.

The examination of Besong's works as seen above unmistakably reveals his inclination to the views of Homi Bhabha and his peers with regards to the concept of nation. The issues that bind people together as elaborated by Renan, Anderson, Harrison, Boyd, Seton-Watson and Franklin, to Besong, do not seem to exist between English-speaking Cameroon and French-speaking Cameroon. Without stating bluntly anywhere in his plays, Besong doesn't seem to see the two linguistic communities ever living together harmoniously. That is why the techniques he employs in his works always point to perpetual confrontation. Whether in his interviews, essays, novels or plays, Besong's style divulges him as one who is blunt, fearless, aggressive, direct, shocking and even violent. Gilbert Doho calls this "style de guerre" (98). According to Bate Besong, "the Anglophone Cameroonian Writer must never forget his origins. His writing must depict the conditions of his people, expressing their spontaneous feeling of betrayal, protest and anger" (18). Here Besong implies that the Cameroon Anglophone writer must constantly be at war with the powers that be. Shadrach Ambanasom informs us that when *Beasts of No Nation* was staged in the University of Yaounde campus on March 26, 1991, a University official (a Francophone) who had left the theatre hall in protest, described the play as a "political pamphlet directed at the regime in power" and that the play called for rebellion and disregard of public authority (97). Ambanasom quotes this official as saying that at the end of the presentation; the playwright took to the stage and declared that the future of Cameroon was uncertain and that Anglophones should get themselves ready to carry out their choices (97). This is a clear indication of the confrontational approach that characterizes Besong's oeuvre.

Butake like Besong, uses revolutionary strategies for change but he is subtle and dynamic in his approach. Unlike Besong who directly parodies top members of the Francophone leadership both past and present, Butake targets the elite in general, those who are able to alter policies in the political arena. These are the people with the managerial and administrative expertise to effect changes and administer reformed political structures. Butake is always aware of the fact that a confrontational strategy will not be appropriate given the numerical difference and other differences between the two linguistic communities. In Butake's work there is preponderant use of

proverbs most of them pointing to the inferior strength of the Anglophone community as opposed to the Francophone community. Proverbs in *Palm Wine* like a cockroach calling a fowl to a wrestling match, a gorilla versus an iroko tree, a goat versus a leopard, a rat versus a cat, all point to the precariousness of any confrontation between Anglophone and Francophones. The traditional and local appeal of the plays calls for a return to the fundamental values that bind people together.

Besong and Butake make abundant use of the vehicles of history and memory in their works but the two playwrights do not use them in exactly the same way. Dibussi Tande in a web-based article, “A Baobab Fell in the Forest But Did They Notice? Bate Besong or the Symbol of the Cameroon Divide” explains that Bate Besong goes back to history in order to examine the sufferings of Anglophone Cameroonians:

A common (in fact, the most prevalent) theme in BB’s writings... is the fate of Cameroon English-speaking minority whom he referred to in his famous *Beasts of No Nation* as “night soil men locked up in the anti-chamber of the bilingual republic; a people whose culture, history and even existence was an afterthought to the French-speaking majority... as far as BB was concerned, the bilingual Cameroon Republic was a state made up of two nations and that the country’s curse was its continued refusal to come to terms with this reality which no amount of state decreed national integration could ever erase. (www.dibussi.com)

Tande’s observation above, points to the fact that in Besong’s view, the two communities would hardly live harmoniously as one nation. George Ngwane in “Bate Besong or the Symbol of Anglophone Hope” rather thinks that Besong’s artistic competence is in part owed to the fact that he resorts to the history of his country and that this is because he deliberately wants to capture the moribund body politics of his nation within the postcolonial matrix. Ngwane goes ahead to say that Bate Besong:

criticizes the roof by attacking the foundation... Bate Besong always comes back to where the rain began to beat us, not with the naivety of somebody who does not know what happened in the past but with the clairvoyance of somebody who knows what should happen in the future... But rather than resort to a trip of witch-hunting he is in search of a Promethean ideal; he is in search of change, for change is the only permanent rhythm in life. (www.batebesong.com)

The ideal which Ngwane refers to is what Bhabha and his peers call a nation, that is, people sharing just almost everything in common. But is this the case with Cameroon? Certainly not. Therefore, the kind of nation expected by Besong might just be too hard to come by. Besong’s appropriation of history goes back to the time of the colonial contact as the moment the rain began to beat Cameroon. Conversely Butake goes

beyond the colonial contact right to the time of creation itself. That is why in *Family Saga* he employs the myth of origin of the Cameroon nation.

The invented myth of origin is a strategy by Butake to tell Cameroonians that they were one people before the coming of colonial masters. He is saying that if the differences between Francophone and Anglophone Cameroon are only a colonial incidence, then they can be ironed out. Interestingly, Derek Walcott reminds us in “The Muse of History” that we must refrain from the habit of perpetual recrimination of the past into the possibility of a historiless world because:

...history is irrelevant, not because it is not being created or, because it was sordid; but because it has never mattered, what has mattered is the loss of history, the amnesia of the races, what has become necessary is imagination, imagination as necessity, as invention. (27)

In the above extract Walcott warns against the tendency to use history as an instrument of blame rather than an instrument for remembrance only. In as much as it is important to know the roots of a problem, it is more important to look forward rather than backwards when looking for solutions to it. That is why Walcott insists on imagination and invention. It is in this light that Butake in *Family Saga* decides to imagine a new nation for Cameroon constructed on the pillars of mutual acceptance and reconciliation. In order to do this, Butake employs theatre workshops, such as forum and playback theatre to involve the entire nation in the project. He also uses traditional oral narration techniques. The myth of origin that leads to self-discovery and settlement in the play utilises oral narration techniques and what Christopher J. Odhiambo and Naomi Nkealah call Augusto Boal’s idea of the “joker” in the form of a master of ceremony most effectively employed during the folk entertainment ceremony.

Another technique employed by Bole Butake in narrating the nation is audience participation. It is an artistic device aimed at reminding the audience members that the performance on stage is indeed part of their own experience. At another level, it is a strategy to prompt the audience – that microcosmic Cameroonian nation – that, just as the dichotomy between actors and audiences are superficial, so are the conflicts between the Anglophone and Francophone Cameroonians. Butake’s technique of audience participation sends signals to the fact that the Anglophone Problem in Cameroon can only be solved by implicating Francophones too into the process. This is beginning to yield fruits as the official bilingualism policy, education policy and other

aspects of national life have continued to mix Francophones and Anglophones together. The status of being an Anglophone or a Francophone then becomes problematic. This means that by embracing the Anglo-Saxon culture some Francophones too become victims of their marginalisation. As some Francophones are beginning to be caught in their own marginalisation drag net, it is likely that sooner or later they will join Anglophones in the “one family” song.

Conclusion

This study has examined selected plays of Bate Besong and Bole Butake within the context of Franco-British heritage in Cameroon. The point of focus is the Anglophone Problem in Cameroon which has resulted to nationhood crises. The study has traced the origin of the problem locating it in the Franco-British colonialism of Cameroon as well as the multicultural nature of the country. Drawing inspiration from Homi K. Bhabha’s classical work *Nation and Narration* and Joseph A.B. Clara’s illuminating essay, “*Nation Because of Differences*” the study has demonstrated that while Besong ascribes to the views of most of the scholars in Bhabha’s book who see the nation as essentially a unifying entity, even if its various representations reveal division and disruption at strategic junctures.

Butake on his part inclines towards Joseph A.B. Clara who views the nation as constituted by the very difference it seeks to overcome. The two divergent views demarcate the two playwrights in their approach to the Anglophone Problem in Cameroon. While Besong sees for the most part the impossibility of the two sections of Cameroon ever living in harmony because the English section is some sort of a slave to the French speaking section, Butake thinks that the Anglophone section of Cameroon cannot find a solution to its problem without implicating the Francophones into the process.

The two opposing views are manifest in the techniques they employ in their works. Besong is essentially avant gardist and writes in the tradition of absurd theatre characterized by unconventional characterization, language, plot and structure. Critics of the absurd school see man in the universe suddenly divested of illusions and light. Consequently, he feels an alien, a stranger in a hopeless environment typified by Night

Soil Men in *Beasts*. Conversely, in as much as Butake's dramaturgy is also full of experimentation of new techniques, his style is generally harmonious with his project of reconstructing a fractured post-colonial Cameroon nation. His project is one which involves all Cameroonians with the raw materials of dialogue, confession and reconciliation as manifested by Kamalo, Kamala, Ngong and Sawa in *Family Saga*.

Bibliography/Works Cited

- Agbor, A. Sarah. *Critical Perspectives in Commonwealth Literature*. Gottengen: Cuvillier, 2010.
- Ako, O. Edward. "What the Gods and Goddesses Have Put Together: Writing the Nation in Bole Butake's *Family Saga* and *Betrothal without Libation*" ed. Edward O. Ako. Berlin: LIT VERLAG, 1-15.
- Ambanasom, A. Shadrach. *Education of the Deprived: A Study of Four Cameroonian Playwrights*. Bamenda: Unique Printers, 2002.
- Bhabha, K. Homi ed. *Nation and Narration*. London: Routledge, 1990.
- Besong, Bate. *The Most Cruel Death of the Talkative Zombie*. Limbe: Noormac Press, 1986.
-*Beasts of No Nation*, Limbe: Noormac Press, 1986.
-*Requiem for the Last Kaiser* Limbe: Pressbook, 1990.
- Butake, Bole. *Lake God and Other Plays*. Yaounde: Editions CLE, 1994.
-*Family Saga*. Yaounde: Editions CLE, 2005. *Betrothal without Libation*. Yaounde: Editions CLE, 2005.
- Clara, A.B. Joseph. "Nation Because of Differences". *Research in African Literatures*. 32.3 2001, 57-70.
- Hugh, Seton-Watson. *Nations and States. An inquiry into the Origins of Nations and the Politics of Nationalism*. Boulder: Westview, 1977.
- Odhiambo, Christopher and Naomi Nkelah. "On the Margins of Orthodox and Applied Theatre: Memory, Expiation and Healing in Bole Butake's Play *Family Saga*". *Applied Theatre Reseracher/IDEA Journal*, No.9, 1-12.
- Nkengasong, J. Nkemngong. "Interrogating the Union: Anglophone Cameroon Poetry in the Postcolonial Matrix". *Journal of Postcolonial Writing* Vol.48, No.1, 51-64.

Walcott, Derek. "The Muse of History" *Is Massa Day Dead: Black Moods in the Caribbean* ed. Orde Coombs. New York: Doubleday, 1-27.

“Le monde du travail et le rôle des activités syndicales transnationales dans la décolonisation du Cameroun pendant les régimes de tutelle”

(Revised title : Les efforts de pétition dans la décolonisation du Cameroun pendant les régimes de tutelle)

Dr Kerstin Stubenvoll, Humboldt University of Berlin

Biographie

Kerstin Stubenvoll est historienne spécialisée de l'histoire du colonialisme et du national-socialisme. Elle a obtenu son doctorat en l'histoire du travail pendant la période de décolonisation camerounaise de l'Université Humboldt de Berlin. Elle a également travaillé ces dernières années dans divers musées et lieux de mémoire du national-socialisme, plus récemment à la Maison du Mémorial et du Site pédagogique de la Conférence de Wannsee. De 2021 à 2022, Kerstin Stubenvoll était engagée pour le projet « Histoire d'Ihnestr. 22 » à l'Institut Otto Suhr en tant qu'assistante de recherche.

Biography

Kerstin Stubenvoll is a historian specializing in the history of colonialism and National Socialism. She completed her doctorate at the Humboldt University of Berlin about the history of labour in the Cameroonian decolonization period. She has also worked for various museums and memorial sites of National Socialism in recent years, most recently at the House of the Wannsee Conference Memorial and Educational Site. From 2021 to 2022, Kerstin Stubenvoll worked as a research assistant in the project “History of Ihnestr. 22” at the Otto Suhr Institute.

Résumé (extrait de l'introduction)

Faire « connaître à l'étranger le vrai visage du cameroun¹⁴ » : ainsi était identifiée, dans un rapport français anonyme, une des principales stratégies de l'Union des populations du Cameroun (UPC), parti anticolonialiste fondé au Cameroun en 1948. Dans son analyse détaillée des propos du mouvement d'indépendance camerounais et de ses activités, le rapport constate « l'audience mondiale » dont bénéficiait l'UPC¹⁵. Rédigé entre l'interdiction de l'UPC en 1955 et la fin de la tutelle française, il fait figure d'exception, car il reflète peu les violences qui allaient progressivement

¹⁴ Archives nationales d'outre-mer (ANOM), DPCT 18, « Propagande et action psychologique des groupements extrémistes au Cameroun », sans date, sans auteur, p. 7 (« cameroun » écrit avec minuscule : sic).

¹⁵ ibid.

dominer la façon dont le conflit dans le territoire fut géré¹⁶. Mais il souligne l'importance de pouvoir s'exprimer en tant que représentant légitime de la structure qui était en train de se constituer comme « vrai » Cameroun pendant les années de décolonisation, une prérogative que se disputait l'autorité administrative et les populations dites « administrées ».

Mots-clés

Pétitions, Nations Unies, territoire sous tutelle britannique, Dynamiques anticoloniales mondiales

Abstract (from the introduction)

Making “the true face of Cameroon known abroad”: this was identified, in an anonymous French report, as one of the main strategies of the Union of Cameroon Populations (UPC), an anti-colonialist party founded in Cameroon in 1948. In its detailed analysis of the words of the Cameroonian independence movement and its activities, the report notes the “global audience” enjoyed by the UPC. Written between the banning of the UPC in 1955 and the end of French trusteeship, it is an exception, because it reflects little of the violence which would gradually dominate the way in which the conflict in the territory was managed. But it underlines the importance of being able to express oneself as a legitimate representative of the structure, which was in the process of being constituted as “real” Cameroon during the years of decolonization, a prerogative which was disputed amongst the administrative authority and the so-called “administered” populations.

Keywords: Petitions, United Nations, British Trust Territory, Global Anti-Colonial Dynamics.

Introduction

Faire « connaître à l'étranger le vrai visage du cameroun¹⁷ » : ainsi était identifiée, dans un rapport français anonyme, une des principales stratégies de l'Union des

¹⁶ Sur l'histoire de la décolonisation et la guerre au Cameroun voir MBEMBE Achille (1996), *La naissance du maquis dans le Sud-Cameroun (1920-1960). Histoire des usages de la raison en colonie*, Paris, Karthala; JOSEPH Richard A. (1977), *Radical nationalism in Cameroun. Social origins of the UPC rebellion*, Oxford, Clarendon Press; DELTOMBE Thomas/DOMERGUE Manuel/TATSITSA Jacob (2011), *Kamerun! Une guerre cachée aux origines de la Françafrique, 1948-1971*, Paris, La Découverte ; TERRETTA Meredith (2014), *Nation of Outlaws, State of Violence. Nationalism, Grassfields Tradition, and State Building in Cameroon*, Athens, Ohio University Press.

¹⁷ Archives nationales d'outre-mer (ANOM), DPCT 18, « Propagande et action psychologique des groupements extrémistes au Cameroun », sans date, sans auteur, p. 7 (« cameroun » écrit avec minuscule : sic).

populations du Cameroun (UPC), parti anticolonialiste fondé au Cameroun en 1948. Dans son analyse détaillée des propos du mouvement d'indépendance camerounais et de ses activités, le rapport constate « l'audience mondiale » dont bénéficiait l'UPC¹⁸. Rédigé entre l'interdiction de l'UPC en 1955 et la fin de la tutelle française, il fait figure d'exception, car il reflète peu les violences qui allaient progressivement dominer la façon dont le conflit dans le territoire fut géré¹⁹. Mais il souligne l'importance de pouvoir s'exprimer en tant que représentant légitime de la structure qui était en train de se constituer comme « vrai » Cameroun pendant les années de décolonisation, une prérogative que se disputait l'autorité administrative et les populations dites « administrées ».

Comme le rapport le précise, ces efforts de reconnaissance et de représentation s'effectuaient, du côté de l'UPC, « par la voix de ses pétitionnaires²⁰ ». On touche ici à une dynamique spécifique de ce territoire. Compte tenu de la nature administrative des deux zones camerounaises qui étaient devenues territoires de tutelle des Nations Unies sous administration de la France et de la Grande-Bretagne après la Deuxième Guerre mondiale, les contestations du colonialisme ne se limitèrent pas aux interactions avec les autorités européennes. De nombreuses demandes étaient adressées aux Nations Unies par la voie des pétitions, ainsi que le prévoyait sa Charte dans son Chapitre XII.

En 1955, la masse de lettres reçues par les représentants des Nations Unies avait pris de telles dimensions que surcharge, impuissance et rejet résonnent dans les documents de l'organisation internationale tant sollicitée, comme le montre une ébauche du rapport officiel de la Mission de visite au Cameroun en cette année :
“There remains the obvious probability that among the tens of thousands of

¹⁸ *ibid.*

¹⁹ Sur l'histoire de la décolonisation et la guerre au Cameroun voir MBEMBE Achille (1996), *La naissance du maquis dans le Sud-Cameroun (1920-1960). Histoire des usages de la raison en colonie*, Paris, Karthala; JOSEPH Richard A. (1977), *Radical nationalism in Cameroun. Social origins of the UPC rebellion*, Oxford, Clarendon Press; DELTOMBE Thomas/DOMERGUE Manuel/TATSITSA Jacob (2011), *Kamerun! Une guerre cachée aux origines de la Françafrique, 1948-1971*, Paris, La Découverte ; TERRETTA Meredith (2014), *Nation of Outlaws, State of Violence. Nationalism, Grassfields Tradition, and State Building in Cameroon*, Athens, Ohio University Press.

²⁰ *Ibid.* Sur l'UPC, voir NKEN Simon (2010), *L'UPC de la solidarité idéologique à la division stratégique, 1948-1962. Essai d'analyse historique*, Paris, Anibwe.

inconsequential communications [...] received there may be some of sufficient importance to merit the attention of the Mission or others of such a character as to warrant classification as petitions. [...] Except for the obvious – and very expensive – solution of providing the Mission with additional staff to cope with this mountain of clerical work, it has no solution to offer²¹.”

Cette contribution propose d’analyser les contestations du régime colonial au prisme des pétitions et de l’usage exceptionnellement important qui en a été fait et a donné lieu à des « montagnes de travail d’écriture » en provenance des territoires camerounais sous tutelles. Un certain nombre de travaux antérieurs ont déjà montré que les pétitions « nationalistes » du Cameroun, souvent ignorées par les puissances européennes, constituent des sources importantes pour reconstruire des points de vue africains²².

Le présent article aborde ce sujet complexe des pétitions camerounaises en présentant non seulement les sources des Nations Unies, mais aussi en dévoilant les dynamiques politiques de ce processus de communication spécifique.

En mettant l’accent sur la façon dont les puissances administratives et les pétitionnaires géraient ce genre de communication et de protestation, l’article examine de plus près l’un des mécanismes de négociation de la décolonisation et ses dimensions mondiales. Il s’intéresse aux fonctions que les pétitions pouvaient prendre – sur une échelle qui s’étendait de l’affirmation des droits individuels jusqu’au rôle de « stratégie accommodante et négociée » qui, prétendument, rentrait dans un « cadre accepté » entre puissances administratives et populations dites « administrées »²³.

²¹ UN Archives, S-0504-0049, H. Dorsinville à Dag Hammarskjöld, Working Copy. United Nations Visiting Mission to the Trust Territories of the Cameroons under British Administration and the Cameroons under French Administration, 1955. Report on the Cameroons, under French Administration, 1956, p. 50d.

²² voir TERRETTA Meredith (2013), *Petitioning for our rights, fighting for our nation. The History of the Democratic Union of Cameroonian Women, 1949-1960*, Bamenda, Langaa ; TERRETTA Meredith (2012), « 'We had been fooled into thinking that the UN watches over the Entire World'. Human rights, UN trust territories, and Africa’s decolonization », *Human Rights Quarterly* vol. 34, n° 2, p. 329-360 ; MVOMO ELA Wullson (2001), *L’opinion camerounaise à travers les pétitions à la SDN et à l’ONU (1919-1960). Contribution à l’étude du nationalisme camerounais. Tome I et II*, Thèse de doctorat, université Paris IV-Sorbonne.

²³ STREETS-SALTER Heather/GETZ Trevor (2016), *Empires and colonies in the modern world. A global perspective*, New York/Oxford, p. 412.

Dans ce contexte, l'article précise avant tout les perceptions camerounaises quant à leurs possibilités de participation dans les processus mis en place par le droit international. Il décrit ainsi les efforts des populations camerounaises pour se libérer de la domination européenne et s'administrer elles-mêmes, et s'inscrit ce faisant dans une histoire de la décolonisation sous l'angle des pratiques quotidiennes et de l'expérience des acteurs, de la « décolonisation de la diplomatie »²⁴. En outre, il montrera que ces démarches se situaient dans un contexte mondial qui réunissait d'autres acteurs, issus notamment du milieu syndical.

Une première partie du texte dépeint les efforts des pétitionnaires camerounais et discute, pour le territoire sous administration française, du caractère sélectif de la réception des communications ainsi que de l'impact que les lettres ont connu. La deuxième partie est consacrée à l'analyse du rôle du territoire sous administration britannique dans le transfert des pétitions. Pour conclure, une troisième section contextualise les activités du mouvement d'indépendance camerounais dans les réseaux syndicaux mondiaux.

Les efforts de décolonisation au prisme des pétitions adressées aux Nations Unies

Un changement important dans le règlement de l'administration internationale des territoires explique les dizaines de milliers de lettres en provenance du Cameroun adressées aux Nations Unies après la Seconde Guerre mondiale. Outre les rapports réguliers des autorités administratives et la possibilité d'envoyer des Missions de visite sur place, la Charte prévoyait à l'article 87 que « le Conseil de tutelle [peut] recevoir des pétitions et les examiner en consultation avec ladite autorité[et] faire procéder à des visites périodiques dans les territoires administrés par ladite autorité, à des dates convenues avec elle ». Un droit de pétition existait déjà dans l'entre-deux-guerres – époque des mandats de la Société des Nations. Mais il prévoyait que ce soit l'autorité

²⁴ Pour des travaux sur la décolonisation du Cameroun qui incluent plus systématiquement les perspectives des États européens en question, voir TORRENT Mélanie (2012), *Diplomacy and Nation-Building in Africa. Franco-British Relations and Cameroon at the End of Empire*, London/New York : I.B. Tauris ; ainsi que pour l'entre-deux-guerres DIMIER Véronique (2002), « L'internationalisation » du débat colonial. Rivalités franco-britanniques autour de la Commission permanente des Mandats, *RFHOM* vol. 89, n° 336, p. 333-360.

mandataire qui transfère les pétitions à la Société des Nations à Genève²⁵. Le réajustement ouvrant aux pétitionnaires dans les territoires sous tutelle un accès direct aux Nations Unies a entraîné une augmentation importante du courrier, dont les contenus étaient susceptibles de faire l'objet d'une discussion directe au Conseil de tutelle²⁶.

Il est difficile d'estimer avec certitude le nombre total de pétitions émises dans les deux territoires camerounais. On sait en revanche que le plus grand nombre de lettres, tous territoires sous tutelle confondus, provenait, de loin, du Cameroun (sous administration française). Pour la zone sous administration française, les archives des Nations Unies contiennent aujourd'hui plus que 1.500 pétitions qui furent formellement registrées et classées.

Ce chiffre ne correspond pas au nombre de lettres envoyées qui se comptent par milliers. Le document T./L./647 du Conseil de tutelle, qui, au vu de la quantité de lettres reçues, avait institué, le 15 mars 1956, une commission spéciale de criblage composée de membres d'Inde et d'Australie, évalue pour le début de cette même année que 20.000 pétitions ont été envoyées des territoires camerounais. Le chiffre a été corrigé à 33.026 et porté à « approx. 35.000 » quand, quelques jours plus tard, on découvrit des lettres dans une valise remise à l'une des Missions de visite sur place²⁷. Meredith Terretta estime également que des dizaines de milliers de lettres – 45.000 pétitions rien que pour l'année 1956 – ont été expédiées²⁸. Étant donné que d'autres pétitions encore, qui ne sont pas identiques aux collections transmises à New York,

²⁵ Voir ECKERT Andreas (1999), *Grundbesitz, Landkonflikte und kolonialer Wandel. Douala 1880 bis 1960*, Stuttgart, Steiner (= Beiträge zur Kolonial- und Überseegeschichte, Bd. 70), p. -57, et OWONA Adalbert (1969), *À l'aube du nationalisme camerounais. La curieuse figure de Vincent Ganty*, *Revue française d'histoire d'outre-mer*, 57^e année, vol. LVI, n° 204, p. 199-235 pour les pétitions des années 1920 et 1930.

²⁶ Pour une description du fonctionnement des mécanismes, voir BEAUTE Jean (1962), *Le droit des pétitions dans les territoires sous tutelle*. Ouvrage honoré d'une subvention du ministère de l'Éducation nationale, Paris.

²⁷ T./L./647.

²⁸ Voir TERRETTA, *Human rights, UN trust territories, and Africa's decolonization*, p. 331, qui base ses données sur Janvier Onana et le *New Commonwealth* du 30 avril 1956.

se trouvent dans les Archives nationales du Cameroun à Yaoundé, le total devrait être encore bien plus élevé²⁹.

Outre les questions de transfert et de classement, c'est aussi la nature des courriers qui complique l'estimation du nombre de pétitionnaires. Même si la plupart des « lettres » – un terme qui couvre une variété de communications allant de la note brève au mémorandum, parfois accompagné de photos, d'articles de presse, de bulletins de vote, etc. – sont dûment signées d'une seule personne, certaines comprennent plusieurs auteurs, des listes de signatures, des empreintes digitales en guise de signature, quand elles ne sont pas anonymes.

Les Nations Unies étaient donc confrontées à de multiples questions relatives à leur classement, ce qui s'est traduit par un flou certain, d'autant que la variété des sujets des missives se doublait de pratiques restrictives visant à subsumer les pétitions portant sur une thématique déjà abordée précédemment par un autre pétitionnaire. Le nombre de demandes prises en compte fut également réduit par le refus d'accepter des pétitions, quel qu'en soit le contenu, de membres de l'UPC, au motif qu'il s'agissait d'une « organisation dissoute ».

En ce qui concerne les contenus des pétitions, une analyse du Comité des pétitions, effectuée sur la base des 33 026 pétitions déjà mentionnées de l'année 1956, nous renseigne sur la répartition des demandes pour ce laps de temps. Outre 21 848 « revendication[s] de l'unification immédiate et de l'indépendance des Camerouns » classées dans la catégorie A, on comptait 2.557 « plaintes par rapport aux incidents de mai et leurs suites » recensées dans une catégorie B, 467 « plaintes regardant des pertes matérielles relatives aux incidents de mai » dans une catégorie C et 5.170 « expressions de support pour l'administration française » dans une catégorie D, tandis que 2.984 lettres comptées dans une catégorie E portaient sur d'« autres demandes ou plaintes », dont beaucoup de demandes ayant trait à des questions économiques, sociales et éducatives³⁰.

²⁹ Aux Archives Nationales de Yaoundé (ANY) se trouvent ainsi 700 pétitions transmises pour la seule année 1952, qui portent une numérotation de 1 à 1373, un même numéro regroupant souvent plusieurs lettres.

³⁰ UN T/L.642, Annexe II, p. 2 et p. 9.

Comme les lettres n'ont pas fait l'objet d'une analyse individuelle mais de sondes aléatoires dans l'échantillon, l'évaluation comporte un caractère sommaire³¹. On ne peut pas exclure que les lettres de la catégorie A se restreignent à des revendications du mouvement d'indépendance, mais il est également possible que des contenus autres que politiques y étaient formulés. L'analyse montre que les « incidents de mai », listés dans la catégorie B, ont constitué l'un des motifs principaux des plaintes auprès des Nations Unies. En même temps, on identifie dans la catégorie D une mobilisation des populations en faveur des politiques de l'administration. Il est remarquable que les auteurs du rapport au Comité des pétitions notaient que ces pétitions de la catégorie D avaient exclusivement été collectées sur place au Cameroun, et qu'elles consistaient « of communications which contain expressions of support for [the] French administration and of hostility to the UPC but which do not raise any other question or make any request³² ».

Cette mention fait référence à des doutes, exprimés par ceux qui, nombreux au sein du mouvement d'indépendance, adressaient des courriers aux Nations Unies : on peut y lire que l'autorité administrative n'observait pas la neutralité requise dans sa gestion morale ou empirique des pétitions. En témoignent les discussions autour de l'accès à la troisième Mission de visite au territoire qui, entre autres, était mandatée en 1955 pour examiner les violences du mois de mai de la même année.

Globalement, on a déploré l' « atmosphère artificielle » déclenchée par « la simple arrivée » d'une Mission au Cameroun³³. De plus, l'Union des syndicats confédérés du Cameroun (USCC) rapportait sa tentative de communication avec cette Mission et son exercice du droit de présenter ses requêtes et pétitions devant elle³⁴. Dans le territoire

³¹ UN T/L.642, Annexe I, p. 1-2.

³² UN T/L: 642, Annexe II, p. 7.

³³ MORTIMER M. (1951), 'Trusteeship in Practice. A report to the Fabian Colonial Bureau', Fabian Research Series vol. 11, n° 146, p. 15.

³⁴ L'USCC, renommée Confédération Générale Kamerunaise du Travail (CGKT) fin 1956, longtemps proche de l'UPC, fut le syndicat le plus important du territoire sous administration française. Sur le syndicalisme au Cameroun, voir KAPTUE, Léon (1988), *L'expérience syndicale au Cameroun. Des origines à 1960*. 2 volumes, Thèse en vue du doctorat d'Etat en Histoire (3ème cycle), Université de Yaoundé et KONINGS Piet (2009), « The history of Trade Unionism in Cameroon », dans PHELAN Craig (dir.), *Trade Unionism since 1945. Towards a Global History. Volume 1: Western Europe, Eastern Europe, Africa and the Middle East*, Oxford (= Trade Unions Past, Present and Future, vol. 1), p. 315–342.

sous administration française, des représentants de l'USCC tentèrent de se présenter personnellement à la Mission de visite. Après avoir sollicité un rendez-vous pour les 9 et 10 novembre 1955, il fut finalement fixé pour le samedi 12. S'appuyant sur ce qu'elle définissait comme une pratique courante des audiences, l'administration n'avait pas répondu à la requête de l'USCC de pouvoir rencontrer la Mission dans ses propres locaux pour lui montrer ses conditions de travail³⁵. Les membres du syndicat durent se rendre dans un lieu surveillé par des agents de police, une situation considérée par les syndicalistes comme un piège de l'administration, qui aurait cherché à se procurer de documents et des informations sur l'UPC, déjà interdite à cette date, ou à préparer l'arrestation de membres du mouvement d'indépendance. D'autres pétitionnaires de Douala soulignèrent que les délégués de la Mission auraient refusé d'accepter des lettres ou des paquets de pétitions³⁶.

Pour les membres de la Mission de visite, à l'inverse, les irrégularités et les pratiques d'entretien douteuses émanaient de l'UPC : « A telling of false news started by the UPC as soon as the Mission arrived in the Territory contributes at present to making the state of mind I described above still more perturbed. » L'UPC, pleine d'assurance, « [...] do not hesitate to appear in the open and ask for hearings, frankly stating they represent dissolved parties. In the meantime, the public grows more and more restless. The Visiting Mission adopted an attitude which is unimpeachable from the legal point of view: it accepts to grant hearings to UPC supporters if they do not appear as such. Up to now this has produced a performance that threatens to be frequently repeated³⁷. »

D'autres sources montrent que la pratique de pouvoir déposer des pétitions auprès des Missions de visite était contestée. Le Comité central d'Akwa de l'UPC témoigne d'une incertitude pesant sur l'identité de ceux qui se présentaient devant la Mission. Il identifiait des « mouvements fantoches qui sont de véritables valets servils [sic] de l'Administration Française [sic] ». Selon l'UPC, seuls les pétitionnaires munis d'une autorisation préalable et de « pétitions administratives » auraient eu accès à la

³⁵ Comme le montre un document du 7 décembre 1955, voire ci-dessous.

³⁶ UN T./PET.5/L.118.

³⁷ UN S-0504-0049, Working Copy. Report on the Cameroons under French Administration, 1956, Annexe 3 - Note for the Chairman of the Visiting Mission of the Trusteeship Council.

délégation à Douala – « pour qu'un citoyen accède au bureau des missionnaires, où il doit déposer », il fallait « d'abord faire une demande à M. le Chef de Région ou de Subdivision, qui lui délivre l'autorisation, à condition qu'il accepte de présenter à la mission la pétition administrative, dans le cas contraire, celui-ci ne voit pas la mission. » Les autres, avec une « pétition nationaliste » entre les mains, auraient été « foutu en prison », de sorte qu'aucun « citoyen de bonne fois » n'aurait plus osé déposer de « pétition valable » ni « faire une déclaration relevant de ses aspirations et connaissances sur les événements sanglants » de 1955 « qui ont endeuillés tout le Cameroun »³⁸. En plus, l'administration avait, toujours selon l'UPC, envoyé des « Dahomeyens » et d'autres non-Camerounais devant la Mission, afin que ces personnes lui remettent des pétitions loyales.

Selon d'autres sources, l'impossibilité de transmettre des pétitions en personne à la Mission persistait toujours lors de sa prochaine visite en 1958. En cette année-là, selon le rapport de l'UPC, elle ne se limitait pas au cadre des entretiens : « A Douala, ils ont utilisé les voitures affectées à la Mission de Visite pour collecter des pétitions en son nom abusant ainsi de la bonne foi du public³⁹ ». Ici, la collecte de pétitions ne se serait donc pas effectuée dans le but de les transmettre, mais au contraire d'empêcher leur future circulation.

Il faut certainement admettre que les marges de manœuvre de la Mission de visite étaient relativement restreintes à divers titres –un emploi de temps serré pour couvrir plusieurs territoires de tutelle au cours d'un même voyage, la multitude et la complexité des situations que la Mission avait à juger et la dépendance technique des autorités d'administration, à qui incombait l'organisation des visites⁴⁰. Malgré ces limites, les sources révèlent que les membres de la Mission n'ont pas échappé à une certaine partialité : dans les documents précédant le rapport final de la Mission de visite de 1955, la « valeur » des pétitions transmises par les voies de communication

³⁸ UN T./PET.5/L.82, Le Comité central d'Akwa de l'Union des Populations du Cameroun (U.P.C.) à M. le Secrétaire Général de l'Organisation des Nations Unies, 10^e Session de l'Assemblée Générale, Douala, 1 décembre 1955, p. 2.

³⁹ AD Seine-Saint-Denis, fonds 229 J : Service de l'information de l'U.P.C. à l'étranger, Une mission de l'O.N.U. au Kamerun, Le Caire, sans date (après 1958).

⁴⁰ Des membres de la délégation déploraient d'être constamment à la traine, travaillant le soir sur leur visite précédente au territoire togolais pendant qu'ils se trouvaient déjà au Cameroun. Concernant les emplois de temps des missions, voir aussi MORTIMER, *Trusteeship in Practice*.

indirectes était « fortement mise en doute » en raison de leur « caractère dogmatique », tandis que les pétitions remises directement à la Mission étaient décrites comme « more serious [...], submitted to the Mission in an orthodox manner, expressing appreciation of the work done by the Administering Authority and requesting that it devote still further efforts to the over-all development of the Territory to the end that, in time, the people would be enabled to decide for themselves the future destiny of their country⁴¹. »

Ainsi, la possibilité de présenter ses requêtes en personne devant la Mission paraît donc avoir joué un rôle dans le jugement de la mission sur la situation au Cameroun. Soulignons, de plus, que la version finale du rapport passe sous silence les violences de 1955, que des milliers de pétitionnaires ont signalées plus tard dans les pétitions de 1956.⁴² L'histoire des pétitions est marquée par des allégations respectives de manipulations qui reflètent les lignes de clivage dans ce processus de décolonisation. Dans ce conflit, le Conseil de tutelle servit certes de « surface de projection » pour le Cameroun, au sein duquel la France comme l'UPC développèrent des stratégies rhétoriques pour défendre leurs positions respectives⁴³. Mais c'est aussi la procédure de transmission des pétitions qui occupa un rôle clé dans la propagation mondiale des visions de l'indépendance propres à chacun de ces deux camps.

Des dynamiques transterritoriales : le rôle du territoire sous tutelle britannique comme zone de transmission des pétitions vers New York

Face à cette pratique restrictive de validation de pétitions, le mouvement d'indépendance chercha d'autres courroies de transmission.⁴⁴ Le rapport intérimaire

⁴¹ UN S-0504-0049, Working Copy. Report on the Cameroons under French Administration, 1956, p. 50d. Le rapport ne reflète pas forcément les opinions divergentes entre les membres de la mission, dont les biographies et positions, de même que les relations avec les délégués français auprès des Nations Unies demandent, comme pour leurs homologues britanniques, encore à être étudiés plus en détail.

⁴² UN T./1239.

⁴³ KETZMERICK Maria (2019), Staat, Sicherheit und Gewalt in Kamerun. Postkoloniale Perspektiven auf den Dekolonisierungsprozess unter französischer UN-Treuhandverwaltung, Bielefeld, transcript, p. 162 et p. 168-178.

⁴⁴ CGT 60 CDF 19, Nokmis à Dufriche.

du mois de mars 1956 rédigé par le Comité des pétitions, qui tria le corpus de plus de 30.000 pétitions reçues en aval de la Mission de mai 1955, montre le rôle joué ici par le territoire sous administration britannique : le rapport mentionne quatre cartons de « petitions which we tried in vain to hand to the United Nations Visiting Mission both in the Cameroons under French administration and the Cameroons under British administration [...] which therefore were sent 'c/o John Holt', Victoria⁴⁵. » John Holt était le fondateur d'une compagnie navale britannique opérant en Afrique de l'Ouest depuis la fin du XIX^e siècle, notamment dans le principal port du territoire sous administration britannique. De plus, le rapport évoquait le transport de « [b]oxes, post sacks and parcels from Bamenda, Victoria, few also Kumba » à la fin novembre et en décembre 1955. Au total, il semble donc qu'environ 12.000 pétitions ont été remises en main propre à la Mission de visite et plus de 21.000 envoyées par des voies diverses.

Par ailleurs, certains membres de l'UPC avaient initialement forgé l'espoir d'une réception plus favorable dans le territoire sous administration britannique⁴⁶. Ainsi une section de Douala qui avait pris le maquis en zone britannique, à Tiko, affirmait en juillet 1956 que ses pétitions n'avaient pas été acceptées par la Mission de visite, malgré le fait que les pétitionnaires se trouvaient sur le territoire britannique où l'UPC ne fut interdit qu'en 1957 – « [c]e qui nous prouve encore plus que cette Mission venue pour soutenir le colonialisme français est que : des nombreuses délégations se sont présentées devant elle avec des pétitions et elle a refusé de les recevoir⁴⁷. » [sic] L'auteur rend la puissance de tutelle française responsable de cette situation : « Malgré tout nous remercions notre chance de ce jour-là ; car si elle les avait reçu

⁴⁵ UN T/L. 647, transmis aussi dans ILO TC 11, Examination of Petitions. Interim report of the Committee on Communications from the Cameroons under French administration, 15 mars 1956.

⁴⁶ Pour les activités de l'UPC dans la partie sous administration britannique voir TAKOUGANG Joseph (1996), The « Union des populations du Cameroun » and its Southern Cameroons connection, *RFHOM* vol. 83, n° 310, p. 7-24 ; ABWA Daniel (2012), « Contribution des Camerounais francophones à la réunification des deux Cameroun », dans ABWA Daniel/AYISSI Lucien/TSALA TSALA C. Christian (dir.), *Regards croisés sur les cinquantenaires du Cameroun indépendant et réuni*, Paris, L'Harmattan, p. 113-119 ; et TERRETTA Meredith (2010), « Cameroonian nationalists go global. From forest maquis to a pan-African Accra », *Journal of African History* 51, p. 189-212.

⁴⁷ UN T/PET.5/L.105.

peut-être qu'elle les aurait jeté dans la mer à son retour. Il nous paraît que la France commande le Cameroun et Commande aussi l'O.N.U. sinon la mission de visite aurait eu pitié de nous pour nous entretenir là où il n'y avait pas de force de répression, dans le territoire sous administration britannique⁴⁸. »

D'autres encore, comme l' « Association des Notables Kamerunais de la zone littoral de Kribi », déclaraient non seulement leur soutien pour toutes les associations pacifiques qui cherchaient à réunir les deux territoires camerounais, mais exprimaient aussi leur gratitude à l'égard des autorités : « Nous remercions cependant le gouvernement britannique d'avoir laiss[é] passer nos pétitions que nous envoyons [à] la zone sous leur domination pour expédition[s],[...] ». ⁴⁹

Les pétitions en provenance du territoire sous tutelle britannique, comme celles du territoire sous tutelle française, relayaient des requêtes les plus diverses, en sus des déclarations strictement politiques. Un membre ancien de la « Société de développement du Cameroun » à Tiko exprima l'espoir que les Nations Unies pourraient intervenir en sa faveur, afin que son employeur lui accorde, après quatre décennies passées dans la société, une indemnité pour qu'il puisse construire une maison ou ouvrir un magasin ⁵⁰. D'autres pétitions concernent le travail des « immigrés » venant du Cameroun sous administration française sur les plantations dans le secteur britannique ou dénoncent la demande de travail collectif dans le district de Mamfe, jugé par les auteurs comme du travail forcé déguisé⁵¹.

À partir d'avril 1956 au plus tard, l'administration des Nations Unies crée une nouvelle catégorie de classement des pétitions en provenance des deux Cameroun. Les missives qui touchaient à des questions transfrontalières des deux territoires sous tutelle, et sur lesquelles les Nations Unies consultaient les deux autorités administratives afin qu'elles donnent leur observation sur les pétitions respectives,

⁴⁸ *Ibid.* Ortographe [sic].

⁴⁹ UN T/PET.4 et 5/10, Pétition du Président de l'association des notables Kamerunais de la zone littoral[e] de Kribi concernant le Cameroun sous administration française, 25 mars 1957. En même temps, la pétition critiquait ouvertement les autorités britanniques pour le « crime qui frappe nos frères du Kamerun occidental » et pour avoir contribué à faire « échoué[r] » l'UPC aux élections.

⁵⁰ UN T/PET:4/158.

⁵¹ UN T/PET.4/71 et T/PET.4/73.

furent désormais regroupées sous la cote T/PET.4and5 (tandis que la cote T/PET.4 désignait les pétitions venant du Cameroun sous administration britannique et T/PET.5 celles de la zone sous tutelle française).

Tout comme dans ces deux dernières catégories, le corpus des revendications classées sous T/PET.4and5 contient des requêtes/réclamations qui démontrent les intersections et les influences des répressions politiques sur le quotidien des populations sous administration⁵². En 1957, ces pétitions continuaient à exprimer leurs préoccupations face au comportement des Nations Unies, « qui doivent couper immédiatement des chaînes de la domination de voleurs étrangers⁵³. »

La cristallisation des positions politiques et leurs voies de communication sous forme de pétitions s'étaient déjà manifestées dans des « set of communications » – voire des « packets of papers » – que la Mission de visite avait reçus, dans le « South Cameroons ». D'un côté, on avait adressé à la Mission « hundreds of pieces of paper many unsigned or with illegible signatures, on which was written simply either just the words slogan 'Unification and independence' or [...] words elaborating on these two themes and more often than not, [were] accompanied by denunciations of the Administering Authority and some of its senior officials. These so-called communications [were] usually [...] handed to the Mission in large packets by a single person. » De l'autre côté, on lui avait remis « hundreds of pieces of paper on which was were written simply, either such phrases as 'We want the French to remain' or elaborating slightly by stating that the signatories wished the Territory to remain within the French Union⁵⁴. »

Comme l'ébauche du rapport cité a été modifiée plusieurs fois, il n'est pas évident de déterminer le territoire dont les auteurs parlent, mais il est probable qu'il s'agisse ici

⁵² T.PET/4and5/5 par exemple traite des questions de retraite, T/PET.4and5/7 et T./PET/4and5/10 témoignent de la pression exercée par des propriétaires afin de peser sur le vote des travailleurs sur leurs plantations. Ils s'appuyait pour ce faire sur l'armée stationnée dans la région, voire avaient recours à la violence physique, qui fut, par exemple, employée contre un homme affirmant sa volonté de voter en faveur de l'UPC dans le secteur sous administration britannique.]

⁵³ UN T/PET.4 et 5/10.

⁵⁴ UN S-0504-0049, United Nations Visiting Mission to the Trust Territories of the Cameroons under British Administration and the Cameroons under French Administration, 1955. Report on the Cameroons under French Administration, 1956, p. 49-50.

des lettres qui n'ont pas pu être remises dans le territoire sous tutelle français et qui ont donc été transférées au territoire sous administration britannique. L'UPC soulignait une fois de plus qu'elle considérait que certains pétitionnaires n'étaient pas légitimes : outre les Témoins de Jéhovah et des requérants « en zone orientale », elle fustigeait « notamment [...] les rares membres du KNC et KPP en zone occidentale » qui allaient lire des pétitions formulées à l'avance à la Mission de visite⁵⁵.

La zone sous administration britannique servit non seulement de zone de transfert des pétitions tout le temps elle a accueilli l'UPC en exil, mais elle permit également à des figures importantes du mouvement d'indépendance de communiquer avec leurs contacts en Europe, ainsi que le montre une lettre d'un des grands leaders de l'UPC, Ernest Ouandié, adressée à ses correspondants français de la Confédération générale du travail (CGT) et de la Fédération internationale syndicale de l'enseignement (FISE)⁵⁶ en octobre 1955. La lettre était expédiée de Bamenda, et Ouandié y exprimait sa préoccupation qu'une lettre antérieure, de même que la présente, puisse « tomber entre les mains des colonialistes » et les mener jusqu'à lui et ses proches.⁵⁷ Quant au rôle des Nations Unies, la lettre s'inscrit clairement dans une phase antérieure aux élections de 1956 et au futur développement des deux territoires [ou..]: elle fait preuve d'une confiance relativement élevée des acteurs en un règlement pacifique et diplomatique des décolonisations en Afrique : « Nous sommes optimistes quant à l'issue de la lutte, d'autant plus optimistes que l'inscription de la question algérienne à l'ordre du jour de l'Assemblée générale de l'O.N.U. vient de marquer une nouvelle étape dans la lutte des peuples coloniaux et dépendants pour leur libre disposition⁵⁸. »

Outre Ouandié, d'autres leaders du mouvement d'indépendance camerounais, tels Um Nyobe et Moumié, étaient en étroit contact avec des syndicalistes européens qui soutenaient leurs activités. Ces liens eurent un impact sur les revendications et

⁵⁵ AD Seine Saint-Denis, fonds 229 J : Service de l'information de l'U.P.C. à l'étranger, Une mission de l'O.N.U. au Kamerun, Le Caire, sans date (après 1958).

⁵⁶ CGT 60 CDF 10, Ernest Ouandié (Vice-Président de l'UPC), c/o Victor J.N. Foncha, Saint Joseph's School, Bamenda, à M. Marcel Dufriche, Maquis, 7 (ou 20) octobre 1955.

⁵⁷ *ibid.*

⁵⁸ *ibid.*

requêtes, formulées, entre autre, par la voie des pétitions, comme le montrera la dernière partie de ce texte.

Dynamiques anticoloniales mondiales : les réseaux syndicaux dans l'affirmation des demandes d'indépendance camerounaise portées devant l'ONU

Face au dispositif de contrôle déployé à l'encontre de l'UPC, les dirigeants du mouvement d'indépendance avaient moins d'options directes de faire entendre leurs revendications devant les Nations Unies, notamment après l'interdiction de ce parti en 1955. Outre le recours à la zone sous tutelle britannique, il leur restait le réseau de contacts qu'ils avaient pu développer à partir des années 1940 avec la CGT française et d'autres organisations syndicales professionnelles ou internationales.

Les réseaux militants français jouèrent un rôle capital pour les futurs leaders du mouvement d'opposition dans les années 1940 et 1950. Non seulement la personnalité majeure des débuts du mouvement, Ruben Um Nyobé, avait commencé sa « carrière » dans le mouvement au sein de l'USCC. D'autres personnages principaux étaient socialisés dans des structures syndicales : Ernest Ouandié était, en tant qu'instituteur, membre de la FISE. Roland Moumié avait fait partie des Groupes d'études communistes (GEC) à Dakar pendant ses études de médecine. Ces socialisations constituent un contexte important pour comprendre les attentes démocratiques des Camerounais qui avaient été encouragées, dans l'après-guerre immédiate, par d'anciens membres de la Résistance ou de syndicats français en poste au Cameroun. Non seulement, ces derniers soutinrent l'indépendance du Cameroun et luttèrent en faveur d'améliorations socioéconomiques – en s'engageant contre le travail forcé ou la discrimination raciale dans tous les pays colonisés, par exemple–, mais la Fédération syndicale mondiale (FSM) offrit une aide à la mobilité des Camerounais qui étaient invités à des congrès de la CGT, de la FSM ou des organisations affiliées dans l'ensemble de la sphère d'influence communiste⁵⁹.

⁵⁹ Pour plus de détails sur ces voyages et les congrès, voir pour exemple ANOM DPCT 19, 'Note sur l'U.P.C. et ses liens avec le parti communiste', 13.10.1953, p. 3-4.

En ce qui concerne les pétitions, la FSM s'engageait parfois dans des cas concrets. En 1955, elle se prononça en faveur du secrétaire général de l'USCC, Jacques Ngom⁶⁰. Certains syndicalistes ont également reçu une aide logistique pour leur voyage à New York via Paris, où ils devaient assister à des auditions et être entendus par le Conseil de tutelle, comme le montre également l'exemple de Ngom en 1957⁶¹. Les sources témoignent d'autres interventions de la FSM en faveur des Camerounais auprès des Nations Unies⁶². Le président du IV^e Congrès syndical mondial, organisé à Leipzig fin 1957, transmet un télégramme aux Nations Unies dans lequel il défendait la cause des délégués camerounais de la « Confédération générale des travailleurs du Cameroun » au congrès – considérant que le fait que l'interdiction de voyager qui les frappait constituait « une atteinte aux principes régissant les territoires sous tutelle selon la Charte des Nations Unies ». Il demandait au représentant français auprès des Nations Unies d'intercéder « afin d'obtenir les visas ». Le IV^e Congrès syndical mondial exigea également une résolution spéciale sur le Cameroun qui fut adoptée lors de la 11^e session de l'Assemblée générale de l'ONU.

Les dynamiques de mobilisation entourant les pétitions dans les territoires sous tutelle mises ici au jour se révèlent également au niveau de la mobilisation des alliés des pétitionnaires camerounais. Ainsi, la pétition de la FSM s'insurgeant contre l'arrestation de Jacques Ngom s'est accompagnée d'une pétition de la CGT-FO au Cameroun sous administration française à l'été 1955. Elle contredisait tous les points mis en avant en faveur de Ngom et revendiquait un Cameroun dont les Nations Unies devaient « libérer » les habitants de l'influence de l'adversaire politique.⁶³

⁶⁰ T/PET.5/720, 16 août 1955, Grassi (FSM Vienne) à Hammarskjöld.

⁶¹ UN ARMS S-0443-0039-10549. Kahn, Elinor, Permanent Representative of the WFTU to the UN, to Philippe Lecomte du Nouy, Petitions Section, Division of Trusteeship, UN, 20.11.1957.

⁶² Le président du IV^e Congrès syndical mondial, message aux Nations Unies concernant le refus de visas à la délégation kamerounaise. Leipzig, le 6 octobre 1957, in: Documents du IV^e Congrès syndical mondial. Leipzig, 4-15 octobre 1957 [1957], p. 307.

⁶³ On y reprochait à l'USCC et à Ngom l'abus des *sans-travail*, de la violence et d'autres offenses, voir CGT 60 CFG 19, Kopie T/PET.5/711, Pétition du secrétaire général de 'Force-ouvrière' concernant le Cameroun sous Administration française [J. Amouhou], 12.8.1955.

Les réseaux syndicaux mondiaux doivent donc être analysés comme un acteur influençant les efforts des pétitionnaires et des militants anticoloniaux en vue d'obtenir la décolonisation du Cameroun devant les Nations-Unies. Des organisations comme la FSM s'y engageaient avec leurs propres communications et pétitions. Ce soutien du mouvement d'indépendance camerounais offrait un ancrage dans un réseau qui joua un rôle tout aussi important que d'autres contacts à New York, où il était possible de rencontrer d'autres nationalistes africains, pour exemple dans le contexte des participations aux *auditions*⁶⁴.

Conclusion

Les Camerounais ont été exceptionnellement nombreux à utiliser les instruments offerts par la Charte des Nations Unies pour garantir leur participation dans la négociation de la décolonisation. Les critiques de la présence européenne au Cameroun et les visions d'un État camerounais indépendant qui s'y exprimaient ne se limitaient pas au secteur politique. Beaucoup de Camerounais ont aussi remis en question des conditions économiques et sociales défavorables qui résultaient des conceptions européennes des relations de tutelle et de l'époque postcoloniale.

En dépit de débats au sein du Conseil de tutelle, seule une infime partie des multiples perspectives africaines sur les modes et enjeux de la décolonisation ont eu l'impact qu'aurait requis leur simple nombre ou encore l'espoir personnel que les pétitionnaires y attachaient pour améliorer leur situation.

Le fait que les milliers de lettres étaient traitées sommairement et, pour la plupart, ignorées ne témoigne pas seulement d'un mépris et d'une violation des garanties prévues dans les accords des Nations Unies dont les autorités administratives étaient pourtant signataires. Le non-respect des pétitions renvoie aussi à la confrontation bipolaire mondiale. Dans ce contexte, les acteurs locaux africains étaient forcément positionnés dans un camp ou l'autre avec leurs demandes, ce qui a relégué au second plan celles ayant trait à l'exercice des droits de tutelle ou encore les contenus effectifs

⁶⁴ TERRETTA, *Human rights, UN trust territories, and Africa's decolonization*, p. 342.

des sollicitations –de façon proportionnelle à l’augmentation des pétitions et leurs pétitionnaires.

En ce sens, la tutelle internationale constitua elle-même un paramètre majeur dans la décolonisation du Cameroun. Comme les organes des Nations Unies ont prêté une attention toute relative aux protestations contre le dysfonctionnement des procédures émises par le mouvement anticolonial, c’est en définitive le pouvoir de tutelle qui, à l’aide d’une politique qui égalisait des demandes coloniales et anticoloniales, que ce soit au sein des Nations Unies ou dans les territoires, a su concrétiser sa vision d’un Cameroun indépendant. Comme la plupart des lettres auprès des Nations Unies, et leurs contenus divers, sont restées sans réponse, la résolution pacifique du conflit dans une arène qui en présentait en principe l’occasion avait échoué.

Bibliographie

ABWA Daniel (2012), « Contribution des Camerounais francophones à la réunification des deux Cameroun », dans ABWA Daniel/AYISSI Lucien/TSALA TSALA C. Christian (dir.), *Regards croisés sur les cinquantièmes du Cameroun indépendant et réunifié*, Paris, L’Harmattan, p. 109-119.

BAT Jean-Pierre/ HIRIBARREN Vincent (2016), « Les décolonisations britannique et française de l’Afrique ou la création de l’étalon pour l’impérialisme », dans DORNEL Laurent/ PARSONS Michael, *Fins d’Empires/Ends of Empires*, Pau, PUPPA, p. 43-56.

BEAUTE Jean (1962), *Le droit des pétitions dans les territoires sous tutelle*. Ouvrage honoré d’une subvention du Ministère de l’Education Nationale, Paris.

DELTOMBE Thomas/DOMERGUE Manuel/TATSITSA Jacob (2011), *Kamerun! Une guerre cachée aux origines de la Françafrique, 1948-1971*, Paris, La Découverte.

DIMIER Véronique (2002), « L’internationalisation » du débat colonial. Rivalités franco-britanniques autour de la Commission permanente des Mandats, *RFHOM* vol. 89, n° 336, p. 333-360.

JOSEPH Richard A. (1977), *Radical nationalism in Cameroun. Social origins of the UPC rebellion*, Oxford, Clarendon Press.

ECKERT, Andreas (1999), *Grundbesitz, Landkonflikte und kolonialer Wandel. Douala 1880 bis 1960*, Stuttgart, Steiner (= Beiträge zur Kolonial- und Überseegeschichte, Bd. 70).

KAPTUE, Léon (1988), *L'expérience syndicale au Cameroun. Des origines à 1960*. 2 volumes, Thèse en vue du doctorat d'Etat en Histoire (3ème cycle), Université de Yaoundé.

KETZMERICK Maria (2019), *Staat, Sicherheit und Gewalt in Kamerun. Postkoloniale Perspektiven auf den Dekolonisierungsprozess unter französischer UN-Treuhandverwaltung*, Bielefeld, transcript.

KONINGS Piet (2009), « The history of Trade Unionism in Cameroon », dans PHELAN Craig (dir.), *Trade Unionism since 1945. Towards a Global History. Volume 1: Western Europe, Eastern Europe, Africa and the Middle East*, Oxford u.a. (= Trade Unions Past, Present and Future, vol. 1).

MBEMBE Achille (1996), *La naissance du maquis dans le Sud-Cameroun (1920-1960). Histoire des usages de la raison en colonie*, Paris, Karthala.

MORTIMER M. (1951), 'Trusteeship in Practice. A report to the Fabian Colonial Bureau', Fabian Research Series vol. 11, n° 146.

MVOMO ELA Wullson (2001), *L'opinion camerounaise à travers les pétitions à la SDN et à l'ONU (1919-1960). Contribution à l'étude du nationalisme camerounais. Tome I et II*, Thèse de doctorat, Université Paris IV-Sorbonne.

NKEN Simon (2010), *L'UPC de la solidarité idéologique à la division stratégique, 1948-1962. Essai d'analyse historique*, Paris, Anibwe.

OWONA Adalbert (1969), À l'aube du nationalisme camerounais. La curieuse figure de Vincent Ganty, *RFHOM* vol. 56, n° 204, p. 199-235.

STREETS-SALTER Heather/GETZ Trevor (2016), *Empires and colonies in the modern world. A global perspective*, New York/Oxford.

TERRETTA Meredith (2014), *Nation of Outlaws, State of Violence. Nationalism, Grassfields Tradition, and State Building in Cameroon*, Athens, Ohio University Press.

TERRETTA Meredith (2013), *Petitioning for our rights, fighting for our nation. The History of the Democratic Union of Cameroonian Women, 1949-1960*, Bamenda, Langaa.

TERRETTA Meredith (2012), « 'We had been fooled into thinking that the UN watches over the Entire World'. Human rights, UN trust territories, and Africa's decolonization », in: *Human Rights Quarterly* vol. 34, n° 2, p. 329-360.

TERRETTA Meredith (2010), « Cameroonian nationalists go global. From forest maquis to a pan-African Accra », *Journal of African History* 51, p. 189-212

TORRENT Mélanie (2012), *Diplomacy and Nation-Building in Africa. Franco-British Relations and Cameroon at the End of Empire*, London/New York: I.B. Tauris.

Mobilités religieuses et dynamiques d'intégration au Cameroun: le cas du pentecôtisme (1949-1990)

Daniel Georges, NANA KOMEY

Cameroon Ministry of Scientific Research and Innovation

Résumé

La présente étude analyse les origines et les itinéraires de la mobilité du pentecôtisme évangéliques au Cameroun de 1949 à 1990. Première forme de pentecôtisme introduite au Cameroun, cette religiosité qui évolue dans une dynamique fonctionnalisme, contribua d'une manière significative à l'avancée des politiques d'unité et d'intégration nationales au Cameroun.

Mots-clés Mobilités, religion, intégration, pentecôtisme, Cameroun.

Abstract

This study analyses the origins and itineraries of Evangelical Pentecostalism's mobility in Cameroon from 1949 to 1990. As the first form of Pentecostalism introduced in Cameroon, this religiosity, which evolves in a dynamic functionalism, contributed significantly to the advancement of national unity and integration policies in Cameroon.

Keywords: Mobility, religion, integration, Pentecostalism, Cameroon.

Biographie

Daniel Georges NANA KOMEY est un historien, qui officie comme chercheur au Centre National d'Éducation, une structure de recherche en sciences sociales placée sous la tutelle technique du Ministère camerounais de la Recherche Scientifique et de l'Innovation. Il participe par ailleurs à la réalisation des études sur l'aménagement urbain et la planification communale. Titulaire d'un Doctorat PhD de l'université de Douala, il est auteur de plusieurs articles qui insèrent dans les domaines de l'histoire des représentations sociales, sur les relations entre le politique et le religieux et sur l'aménagement du territoire au Cameroun.

Chargé de Recherche au Centre National d'Éducation/Ministère de la Recherche Scientifique et de l'Innovation-Cameroun

Biography

Daniel Georges Nana Komey is a historian. He works as researcher at the National Education Centre, a social science research unit under the Cameroon Ministry of Scientific Research and Innovation. He takes part in the realisation of studies on urban management and communal planning. He holds a PhD from the University of Douala. He has published several articles within the area of history and social representation, relations between politics and religion, and territorial management in Cameroon.

Researcher, The National Center of Education/Ministry of Scientific Research and Innovation-Cameroon

Introduction

Le présent article analyse les évolutions symétriques du pentecôtisme dans l'ex-British Southern Cameroons et dans la partie orientale du Cameroun de 1949 à 1990. Cette religiosité dans le contexte camerounais, semble se définir dans une synchronie avec les cadres de pensée officielle d'unité et d'intégration nationales. D'où, la question de savoir, quels sont réellement les univers subséquents de la rencontre entre le pentecôtisme et les aspirations politiques nationales ?

En effet, engagée dans l'aventure coloniale africaine où elle fonde la colonie de la Nigeria, la Grande-Bretagne connaît dans sa partie métropolitaine la naissance d'un nouveau mouvement religieux dénommé *Apostolic Church* en 1916, dans le même temps qu'elle hérite d'une partie du Cameroun après la déroute de l'Allemagne cette même année. Elle administre alors la portion du territoire qu'elle reçoit de la S.D.N. comme une partie intégrante du Nigeria, suite aux accords de mandat de 1922⁶⁵. Un important mouvement de solidarités religieuses s'opère tout le long de la baie du Biafra entre les deux territoires sous influence britannique, qui découle de l'introduction des missionnaires pentecôtistes de l'*Apostolic Church* à Lagos dès 1931⁶⁶. Cette nouvelle foi qui atteint le Cameroun dans sa partie occidentale en 1949, se répand dans la partie orientale du Cameroun sous influence française par

⁶⁵ *National Archives Buea* (NAB), BA 1921-1, p.8.

⁶⁶ Maud, Lasseur, « Cameroun : les nouveaux territoires de Dieu », *Afrique Contemporaine*, vol.3, n°215, p. 98.

l'intermédiaire de commerçants, de pêcheurs, d'ouvriers et de missionnaires, dès la décennie 1950.

Si la plupart des études de sociologie, d'anthropologie et de géographie religieuses ⁶⁷ mettent l'emphase sur le caractère prosélyte, sur les dérives consubstantielles aux manifestations quotidiennes du pentecôtisme, sur les dynamiques ethno-nationalitaires qui travaillent cette religiosité et sur l'exhibitionnisme inhérent au néo-pentecôtisme, le présent article analyse le rôle des solidarités religieuses pentecôtistes en tant que mécanismes unificateurs dans la réalisation de la réunification et de l'intégration par le bas au Cameroun. En réalité cette situation résulte de la mise à l'écart de la temporalité, à travers une analyse linéaire du phénomène pentecôtiste. Le séquençage de la dynamique du pentecôtisme au Cameroun laisse apparaître deux phases : un versant évangélique dominant de 1949 à 1999, caractérisé par le rigorisme et un autre charismatique à caractère néolibéral, dominé par les éblouissements, qui s'amorce dès 1990. Ces césures révèlent une certaine spécificité de la trajectoire pentecôtiste en terre camerounaise contrairement à celle observée dans les pays anglosaxons comme le Nigéria, le Ghana ou même, dans ceux de tradition latine, comme les deux Congo ou le Gabon.

Cette contribution analyse, dans une perspective historique et géographique (trajectoire méridionale du Sud-ouest vers le reste du pays), la dimension fédératrice du pentecôtisme, en revisitant les itinéraires migratoires transfrontaliers et intérieurs. C'est de celle-ci que, proviennent des échanges culturels, comme des stimuli au bilinguisme (la traduction instantanée français/anglais et anglais/français), qui se sont développés, notamment depuis la décennie 1970, à travers les instituts de formation biblique des missionnaires, le *Bible College* de Bamenda (*Full Gospel Mission*) et celui de l'*Apostolic Church* à Kumba, et qui subsistent encore. Ainsi, une observation minutieuse de l'histoire du pentecôtisme au Cameroun et de celle de l'évolution politique du pays depuis 1961, manifeste au croisement des figures de l'*Apostolic Church in Cameroon* et du *Full Gospel Mission Church*, des dimensions politiques,

⁶⁷ Voir les études de Maud Lasseur, Cédric Mayrargue, Sariette Batibonak, Didier Péclard et Ruth Marshall-Frattani, Sandra Fancello et aussi *l'International Crisis Group* (2015) entre autres.

sociales et culturelles, dont les incidences sont, à la fois idéologiques et pratiques et, contribuent à la construction nationale.

Au-delà des sources écrites et orales, cette recherche s'appuie sur des enquêtes ethnographiques réalisées entre 2016 et 2019 à Yaoundé (Obili, Nouvelle Route Bastos, Santa Barbara au lieu-dit Dallas) et à Douala (Akwa et New-Déido). Elle s'inscrit dans la continuité des travaux de Jean-François Bayart, de Paul Gifford⁶⁸ et de Robert Akoko Mbe⁶⁹ sur les formes de participation politique⁷⁰ des églises à la construction des dynamiques citoyennes au Cameroun. Celles-ci se déclinent sous le couvert de la société civile religieuse, et c'est pourquoi, l'article met l'emphase sur le rôle social et politique du pentecôtisme au Cameroun de 1949 à 1990. À cet effet, la théorie de la mutualité ou de l'intégration latérale ou horizontale⁷¹, qui privilégie les rapports d'hybridation plutôt que de juxtaposition ou conflictuels sous-jacents aux rencontres, sert ici de paradigme d'analyse. Il résulte de cette analyse que, le pentecôtisme véhiculé par l'*Apostolic Church* et le *Full Gospel Mission Church* au Cameroun avant 1990, relève plus de l'expansionnisme et de l'ascétisme que d'une trajectoire d'accumulation, d'acculturation ou d'émiettement du religieux. En outre, ce pentecôtisme est porteur d'une éthique dont les traductions transparaissent par les expressions du bilinguisme, du plurilinguisme, du multiculturalisme et, participent d'une intégration nationale effective dans le pays dès 1961. Enfin, l'assimilation totale

⁶⁸ Paul Gifford, *African Christianity*, *op. cit.*

⁶⁹ Robert Akoko Mbe, « New pentecostalism in the wake of the economic crisis in Cameroon », *Nordic Journal of African Studies*, vol.3, n°11, 2002, pp.359-376; et « Religious organizations and differential responses to the economic crisis: the Roman Catholic Church and the Full Gospel Mission », in Emmanuel Yenshu Vubo (ed.), *Civil Society and the Search for Development Alternatives in Cameroon*, Dakar, Codesria, 2008.

⁷⁰ Déjà en 1973 et plus tard en 1977, Jean François Bayart montre la fonction tribunitienne des églises établies. Toutefois, cet auteur ne fait pas mention de la présence pentecôtiste si ce n'est en globalisant son existence sous le vocable « secte » qui, selon lui serait le fruit du bitumage de la route de la Réunification reliant Douala à Limbé ; Jean-François, Bayart, « La fonction politique des Églises au Cameroun », *Revue française de science politique*, vol. 23, n°3, 1973 ou encore, *État et religion en Afrique*, Paris, Karthala, 2018.

⁷¹ Souleymane, Bachir Diagne, « Penser l'universel avec Étienne Balibar », in *Raison Publique*, vol.2, n°19, pp. 15-21. Voir aussi, « Pour un universel vraiment universel » in Achille Mbembe et Felwine Sarr, *Ateliers de la pensée Dakar 2016. Décrypter l'Afrique*, Dakar, Philippe Rey/Jimsaan, 2017, pp. 77-84 ; et son entretien « *Philosopher en Islam* », www.thinkingAfrica.com, mis en ligne le 19 mars 2016, consulté le 20 mai 2018.

de l'individu et de la société qu'entrevoit le pentecôtisme s'arrime aux exigences de construction nationale énoncées par le pouvoir à partir de 1958.

Déterminants de la mobilité et de l'implantation pentecôtistes

Phénomène de mondialisation procédant des modernités coloniale et postcoloniale, l'antériorité de la présence pentecôtiste au Cameroun est sujette à controverse, selon qu'elle s'appréhende dans le cadre spatial anciennement français ou britannique. En effet, la question des origines du pentecôtisme à l'échelle du Cameroun tout entier semble encore querellée. Elle ressort, dans une tendance, sous l'angle d'une dissidence des églises protestantes presbytérienne et baptiste, réaction nationaliste à la politique coloniale française⁷². Pour ce qui concerne la partie britannique, elle apparaît comme une extension des rivalités religieuses, qui s'accroissent dès les années 1950, dans l'*Eastern* et le *Northern Nigeria*, espaces frontaliers des *British Southern Cameroons*.

Sariette Batibonak, s'inspirant des travaux de Pierre Titi Nwell, voit Johannes Thong Likeng, le fondateur de la religion *Nyambèbantu*, comme un précurseur du pentecôtisme au Cameroun dès le milieu des années trente⁷³. La conscience de liberté qui anime ce personnage – classé dans la lignée des prophètes tels que Jésus ou Mohamed, qui s'autoproclama *Muwangi*, « Sauveur des Noirs » – semble proche de celle que l'on rencontre dans les milieux pentecôtistes. Mais son attitude et son vestimentaire sont sans commune mesure avec celles des pentecôtistes évangéliques. À notre sens, l'aventure de Johannes Thong Likeng est plus proche des prophétismes qui parcourent l'Afrique à la fin du XIX^e siècle et, qui déferlent au Cameroun dès 1924⁷⁴.

⁷² Voir www.avechrist.cm/index.php/christlive/36-histoire/513-samuel-njiej-obaker-et-andre-mbassi-ont-implante-le-premier-mouvement-pentecotiste-au-cameroun, consulté le 09 octobre 2018.

⁷³ Voir Pierre Titi Nwell, *Thong Likeng. Fondateur de la religion Nyambebantu*, Paris, L'Harmattan, 1986. Sariette Batibonak, « Singularité pentecôtiste dans le paysage religieux à Douala », in Emmanuel Tchumtchoua et Albert François Dikoumé, *Douala : Histoire et patrimoine*, Yaoundé, Clé, 2014, pp. 99-131 ; et « Pentecôtismes et violence du discours sorcellaire au Cameroun », Thèse de Doctorat, Aix-en-Provence, Aix-Marseille Université/Université de Provence, 2015.

⁷⁴ Voir à ce sujet « À l'aube du nationalisme camerounais : la curieuse figure de Vincent Ganty », *Outre-Mers. Revue d'histoire*, n°204, 1969, pp. 199-235. Voir également le *Rapport Annuel du Gouvernement Français sur l'administration des*

La première forme de pentecôtisme manifestée dans le territoire camerounais dans son ensemble est de type évangélique⁷⁵. À ce niveau, l'accent est plus mis sur la prédication de l'amour de Jésus-Christ, présenté comme le sauveur du monde et l'auteur d'un salut éternel de l'âme désécularisé, que sur la manifestation des charismes ou des dons du Saint-Esprit. Comme c'est le cas chez les néo-pentecôtistes ou charismatiques⁷⁶. C'est un courant ascétique et rigoriste⁷⁷, qui tranche avec la description du personnage Thong Likeng, qui se veut être un messie du type de William Wade Harris, Do ou Yesu au Libéria.

Ces tendances observées, remettent ainsi en question l'origine supposée antérieure du pentecôtisme dans la partie française. Il est pourtant attesté que l'effervescence pentecôtiste prend naissance au Cameroun oriental, d'un processus de dissidence en 1956, cumulé à l'action missionnaire gabonaise de 1958 à 1962⁷⁸. La dissidence rentre dans le cadre global de l'imaginaire social ambiant, structuré autour de la lutte des cadets sociaux contre les aînés sociaux, qui avait cours dans les sociétés camerounaises depuis les années 1920. Les villes de Douala et Édéa

territoires sous mandat du Cameroun, 1924 qui mentionne à la page 95 que, dès 1924, la ville de Douala située non loin d'Édéa, ville où commerce Johannes Thong Likeng, connaît une effervescence politico-religieuse avec l'accostage de navires chargés des matelots béninois, nigériens, sénégalais et libériens véhiculant des doctrines à caractère émancipateur.

⁷⁵ Les témoignages des acteurs encore vivant du pentecôtisme naissant au Cameroun attestent de la véracité de cette idée. Voir les entretiens réalisés par l'auteur avec André Petegnon, Apôtre de l'Apostolic Church, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018, ou encore Emmanuel Mukori, Apôtre Assemblée Chrétienne Témoins de Christ, Douala-Déido, 11 mars 2011.

⁷⁶ Pour de plus amples explications sur les différentes formes de pentecôtismes voir, Kwabéna, Asamoah Gyadu, « *Encountering Jesus in African Christianity. A Ghanaian evangelical/pentecostal thought on faith, experience, and hope in Christ* », *HTS*, 62 (2), 2006, pp. 36-368 ; « *Neo-Pentecostal and the Changing face of Christianity in Africa* », in Bloomquist, K (ed.), *Lutheran respond to pentecostalism*, Minnesota, Lutheran University Press, 2008, pp. 9-28.

⁷⁷ Robert Akoko Mbe, « From ascetism to a Gospel of Prosperity: The Case of Full Gospel Mission Cameroon », *Journal for the Study of Religion*, vol. 17, n°2, 2004, pp. 47-66.

⁷⁸ Voir à ce sujet, Daniel Georges Nana Komey, « Minorités religieuses et conquêtes de l'espace public : le cas du pentecôtisme 1949-1988 », in Sariette et Paul Batibonak et Frédéric Foka Taffo, *Églises et droits de l'homme en Afrique Centrale*, Yaoundé, Éditions Monange, 2019, pp. 99-122.

constituèrent en ce sens, des points névralgiques de cette reconquête de la société par les classes juvéniles ou ouvrières⁷⁹.

Alors que, l'idée d'une introduction du pentecôtisme au Cameroun en 1949 par l'enclave britannique, conséquence des médiations missionnaires britannique, germano-américaine et nigériane est traçable⁸⁰. Ainsi, le point commun, dans l'historicité du pentecôtisme au Cameroun dans son ensemble est le mobile missionnaire. Cette forme missionnaire est la première manifestée au Cameroun, bien que les deux territoires soient séparés par un poste-frontière depuis 1916. Pour mieux apprécier la dimension unificatrice de la foi pentecôtiste, la percée des églises issues des courants missionnaires britannique et américano-allemand qui pénètrent le Cameroun par le canal nigérian dès 1949 et, atteignent leur vitesse de croisière avec la réunification, à partir de 1961, constitue la toile de fond de cet article. Il s'agit là encore d'un tri sélectif qui, sans minorer la contribution des autres expressions nigérianes, ne retient que les églises les plus représentatives du courant évangélique du pentecôtisme sur les plans politique, symbolique, numérique et socioéconomique, à savoir, *l'Apostolic Church* et le *Full Gospel Mission Church*.⁸¹

Plusieurs facteurs, politiques, socioéconomiques et culturels, stimulent la pénétration et de l'implantation du pentecôtisme sous sa forme missionnaire au *British Southern Cameroon* et, plus tard, sa diffusion dans le reste du Cameroun. L'issue favorable de la Première Guerre mondiale pour les alliés et le système d'administration coloniale britannique qui s'ensuit au *British Southern Cameroons* sont les facteurs politiques prépondérants. En effet, en choisissant d'intégrer le Cameroun à l'espace colonial du Nigeria, les autorités londoniennes créent un large espace de mobilités et de circulations pédestres, maritimes et plus tard aériennes. Cette

⁷⁹ Richard, Joseph, *Le mouvement nationaliste au Cameroun*, Paris, Karthala, 1986, pp. 57-81 ; Jonathan, Derrick, « L'élitisme colonial au Cameroun : le cas des Douala dans les années trente », in Martin Zachary, Njeuma, *Histoire du Cameroun (XIX^es.-début XX^e s.)*, Paris, L'Harmattan, 1989, pp. 163-201. Voir surtout la partie sur « Permanence des dissidences entre l'Église et l'État », pp. 185-197.

⁸⁰ Des auteurs comme Paul Gifford, Robert Akoko Mbe et Albert Samah ainsi que les enquêtés Petegnon, Mukori, Sokeng, Maloba et Mballa convergent vers cette idée que, nous retenons en l'état actuel des sources et des connaissances disponibles.

⁸¹ Nous ne négligeons pas pour autant la *True Church of God*, venue également du Nigéria et qui s'inscrit dans le même sillage. Mais au vue de l'officialisation (1968 et 1969) et de la représentativité des deux premières missions dans les contextes passé et actuel, il nous semble plus pertinent d'étudier leur diffusion de l'espace méridional vers l'espace oriental.

reterritorialisation de la partie occidentale du Cameroun dans l'empire britannique laisse libre cours aux migrations formelles et informelles qui restructurent les interactions établies avant la colonisation entre les peuples des deux rives de la *Cross River*⁸². Ainsi, cet élargissement de l'espace de circulation des personnes et des biens s'accompagne d'une fluidification d'échanges de doctrines et d'idées qui foisonnent et rivalisent dans l'empire ouest-africain britannique. Un autre facteur important est la laïcisation de l'espace colonial britannique⁸³.

Si la Grande Bretagne est d'obédience anglicane et que la souveraineté du monarque s'étend à la sphère religieuse, elle ne s'oppose pas à l'expression d'autres cultes. Cette politique de gestion de l'espace public, qui diffère de celle de la France, fait la part belle à la désécularisation et s'articule bien avec les visées des missionnaires pentecôtistes. Ruth Marshall-Frattani et Maud Lasseur affirment ainsi que l'*Apostolic Church*, communauté provenant de la Grande-Bretagne est la première mission religieuse pentecôtiste à s'établir au Nigéria, en pays Yoruba au tournant des années 1930⁸⁴.

L'empire britannique africain constitue également une zone d'exploitation économique, qui n'est pas sans intérêt pour les missionnaires pentecôtistes dans la conquête des espaces et des âmes. En effet, l'avènement d'une économie de plantations depuis le début de l'aventure coloniale⁸⁵, qui s'industrialise à partir des

⁸² Voir l'étude menée par Emmanuel Chiabi, « Administration britannique et nationalisme dans le « *Southern Cameroons* » (1916-1945) », in Martin Zachary Njeuma (dir.), *Histoire du Cameroun (XIX e s.-début XXe s.)*, Paris, L'Harmattan, 1989, p. 255 ; Victor Julius Ngoh, *History of Cameroon since 1800*, Limbe, Presbyterian Printing Press, 2002, pp. 215-230.

⁸³ Voir Alain Hugues Obame, « La laïcité de l'État au service de la culture de la paix et de l'unité nationale du Cameroun », in Dieudonné Oyono et al., *Cinquantenaire de la réunification : bilan, défis et perspectives. Actes du colloque de la Faculté de Lettres et Sciences Humaines de l'Université de Douala*, 13-14 février 2013. Voir aussi, Bernard Momo, « La laïcité de l'État dans l'espace camerounais », *Les Cahiers de droit*, vol. 40, n°4, 1999.

⁸⁴ Ruth, Marshall, *Political Spiritualities. The Pentecostal Revolution in Nigeria*, The University of Chicago Press, Chicago et Londres, 1992, p. 68 ; Maud Lasseur, « Islam et christianisme en mouvement. Mobilités géographiques et changements religieux au Cameroun », *Espaces, populations et sociétés* (numéro spécial « Nouvelles mobilités dans les Suds), n°2-3, 2010, p. 182.

⁸⁵ Ces plantations existent encore sous les dénominations de *Cameroon Development Corporation* (CDC) et PAMOL. Voir l'étude de Georges Courade, *Les plantations d'Unilever au Cameroun (plantations Pamol du Cameroun limited) ou la croissance*

années 1920 sous le mandat britannique, est favorable aux mobilités des personnes. Victor Le Vine⁸⁶ qualifie cette modernité d'«occidentalisation» du Cameroun. Ce processus, qui mobilise une main d'œuvre importante, est l'occasion pour des populations en quête d'un mieux-vivre d'affluer vers les bassins de production. La politique culturelle coloniale constitue également un catalyseur de circulation et de régulation de l'espace public qui influe sur les pratiques religieuses.

La géo-religion coloniale (allemande surtout), marquée par une politique linguistique sélective à l'égard des langues nationales, avait érigé certaines d'entre elles en langues d'évangélisation. Les survivances de cette politique facilitent la pacification des relations interethniques, la fluidification des échanges et les déplacements des premiers missionnaires pentecôtistes camerounais, nigériens et occidentaux. À ces langues nationales qui sont principalement le *duala* dans la zone côtière, le *bakweri* et l'*isubu* au Sud-ouest, et le *muggaka* dans le Nord-ouest, s'ajoute une langue de synthèse connue dans le Cameroun entier, le *pidgin-english*⁸⁷. Selon Albert Samah⁸⁸, l'usage du *pidgin-english* en vigueur dans les baies de l'Ambas et du Biafra depuis le XV^e siècle, et dans le reste du golfe de Guinée, s'inscrit dans la quotidienneté des habitants et constitue un marqueur transethnique, bien avant que l'anglais et le français ne s'affirment comme de précieux véhicules du pentecôtisme, grâce aux progrès de l'instruction⁸⁹.

Un autre aspect, et non des moindres, à relever est la lutte anti-sorcellaire ou la guerre spirituelle que proclame le pentecôtisme contre « l'omniprésente domination de la sorcellerie⁹⁰ ». Cette croyance redoutée en Afrique, incarnée par les sociétés

d'une firme multinationale dans une région marginale, Centre Géographique National, Documents de l'Institut des Sciences Humaines, Yaoundé, 1977, pp. 22-30.

⁸⁶ Victor T. Le Vine, *Le Cameroun. Du mandat à l'indépendance*, Paris, Présence africaine, 1984, p. 89.

⁸⁷ Emmanuel Chiabi, « Administration britannique et nationalisme », *op. cit.*, p. 251.

⁸⁸ Albert Samah, *Pentecostalism in Cameroon. Pioneers-Principles-Patterns-Perils-Prospects*, Limbe, Wivans Publishers, 2016, p. 74.

⁸⁹ Emmanuel Chiabi, « Administration britannique et nationalisme », *op. cit.*, p. 255.

⁹⁰ Voir à ce sujet l'excellent travail de Peter Geschiere, *Sorcellerie et politique en Afrique : la viande des autres*, Paris, Karthala, 1995 ; Elizabeth Millicent Chilver, « Native administration in the West Central Cameroons 1902-1954 », in Bernard Chem-Langhee et al., *Nso' and its Neighbours. Readings in Social History*, Massachusetts, Amherst College, 1996, p. 148.

secrètes⁹¹, domine les imaginaires sociaux et constitue un terreau fertile aux dimensions performatives du pentecôtisme. Face à la « puissante sorcellerie », le pentecôtisme oppose l'omnipuissance de Christ qui se manifeste par des miracles et des guérisons. L'utilisation des charismes est l'un des points de démarcations entre la forme évangélique et la forme charismatique du pentecôtisme. Birgit Meyer consent à l'idée d'une transformation radicale et des ruptures avec le « passé » inhérente au pentecôtisme dans une étude des dynamiques d'implantation de cette religion chez les Peki Ewe du Ghana. Elle affirme la difficulté de cette religiosité à dissocier ses croyants de leur passé⁹². Cependant, il s'agit dans le cas de l'*Evangelical Presbyterian Church* du Ghana, d'une église pentecôtiste-charismatique, comme le précise Meyer⁹³.

Quand bien même, le pentecôtisme de type évangélique adopte une approche similaire à celle des charismatiques parce qu'il ne renie pas « la manifestation des dons du Saint-Esprit », la martialité du ton charismatique dominé par l'univers binaire d'une guerre spirituelle, ne constitue par son principal thème de prédication. L'amour de Christ prime dans cette tendance et, c'est de cet amour que découle guérisons et promotions sociales. C'est de cet amour symbolisé par la victoire de « Jésus Christ à la croix et devant le sang versé par ce dernier que les démons e résister à un croyant.

La perception de la délivrance diffère ici dans les deux tendances.

Dès lors, un processus de transformation, de changement social apparaît évident grâce à l'adhésion non plus collective mais individualisée au pentecôtisme. Sariette Batibonak⁹⁴ estime que la conversion au pentecôtisme, souvent radicale, entraîne un phénomène de marginalisation rétroactif et prospectif à double-sens, à savoir, l'auto-marginalisation et l'alter-marginalisation. D'après Joseph Tonda, ce changement s'apprécie à partir d'un ensemble de « techniques de soi sur soi » qui :

⁹¹ René Devisch et Sabahire Mbonyinkebe, « Anthropology cataloguing classical African medicine », in René Devisch, *Body and affect in intercultural encounter*, Bamenda, Laanga Research and Publishing Common Initiative Group, 2017, pp. 194-203.

⁹² Birgit Meyer, « Les Églises Pentecôtistes Africaines, Satan et la dissociation de la tradition », *Anthropologie et Sociétés*, vol. 22, n°1, 1998, p. 64.

⁹³ *Ibid.*, pp. 63 et 77.

⁹⁴ Sariette Batibonak, « Sorcellerie en milieu urbain amplifiée par les pentecôtismes camerounais », *Afrika Focus*, vol. 2, n°25, 2012, pp. 65-87.

permettent à des individus d'effectuer par eux-mêmes un certain nombre d'opérations sur leur corps, leur âme, leur pensée, leurs conduites, et ce de manière à produire en eux une transformation, une modification et atteindre un certain état de perfection, de bonheur, de pureté, de pouvoir surnaturel dans l'économie des miracles⁹⁵.

Le processus décrit par Joseph Tonda est connu dans la doctrine pentecôtiste sous le vocable de sanctification⁹⁶. Ainsi, le travail de conversion porte des transformations émancipatrices dans l'imaginaire du croyant, modèlè sa vision du monde et s'accompagne d'une dynamique de désocialisation au niveau primaire (perte du lien social) et de resocialisation (dans l'assemblée à travers l'accompagnement psychologique qu'elle offre en se présentant comme la famille spirituelle de Dieu sur la terre). Ce renouvellement paradigmatique s'appréhende dans le milieu pentecôtiste sous l'expression de « renouvellement de l'intelligence ».

Ainsi dit, les catégories de Marc Aymes⁹⁷ sur l'historicité cadrent bien avec la conversion. La conversion en tant que principe de rupture, de discontinuité, de déplacement qui consiste à se jouer de son temps, à agir à contretemps et à rompre avec la continuité de la contemporanéité, est un régime d'historicité. Francesca Lagomarsino estime que l'intégration d'une doctrine nouvelle dans le quotidien des individus procède de l'impuissance des *a priori négatifs* de sa société d'accueil et de la culture d'ouverture des populations dudit espace⁹⁸. À tous ces facteurs s'ajoute l'impact des dynamiques migratoires et des conjonctures politiques, comme la guerre du Biafra et ses réfugiés qui dès 1967, élisent domicile dans les ex-régions britanniques du Cameroun.

Mobilités internationales, mobilités intra-nationales et diffusion de l'Apostolic Church et du Full Gospel Mission Church

L'individualisation de la conversion (« le salut est personnel ») est le corollaire de la vocation missionnaire. En effet, l'éthique pentecôtiste au Cameroun, statue que

⁹⁵ Joseph Tonda, « Économie des miracles et dimensions de subjectivation/civilisation en Afrique centrale », *Politique africaine*, n°87, 2002, p. 22.

⁹⁶ Lire à ce sujet *La Sainte Bible. Révisée, Louis Segond*, 1910, Hébreux 12 :14, p. 1184.

⁹⁷ Marc Aymes, « Historicités », *Labyrinthe*, vol.1, n°17, 2004, pp. 65-68.

⁹⁸ Francesca, Lagomarsino, « La migration équatorienne et la crise du modèlè d'intégration subalterne' », in Vincent Ferry et *al.*, *20 ans de discours sur l'intégration*, Paris, L'Harmattan, 2005, p. 295.

tout croyant est porteur d'un « feu » qui lui confère des capacités surnaturelles et la responsabilité de propager le « salut »⁹⁹. Ainsi, l'individualisation de la vocation missionnaire qui précède l'établissement d'une communauté d'appui est antérieure dans la plupart des cas à la collectivisation, contrairement aux modèles missionnaires congrégationnistes catholiques ou protestants. Elle diffère également des procédés de certains millénaristes comme les Mormons dont l'installation dans un espace s'effectue en communauté et se justifie par une idéologie puritaine.

Le début de l'aventure de l'*Apostolic Church in Cameroon* (ACC) s'ancre bien dans ce schéma. C'est à l'occasion d'une migration de travail que le nommé Oyoyo, laborantin nigérian, s'installe à Victoria, dans l'actuelle ville de Limbé, chef-lieu du département du Fako en 1949. Le nouveau technicien de santé est également un fervent croyant de l'ACC. Affecté au *General Hospital* de Victoria, Oyoyo cherche désespérément pendant trois mois un lieu de culte pentecôtiste pour retrouver la mouvance spirituelle qui fut la sienne au Nigéria. Ce fidèle de l'ACC de Calabar exprime sa gêne à ses supérieurs administratifs ainsi qu'au clergé de Calabar par voie de correspondances.¹⁰⁰ Le fonctionnaire sollicite et obtient de son administration une autorisation temporaire d'absence pour des raisons personnelles ainsi que la permission de se déplacer pour Calabar. Il faut dire qu'en l'absence de permission, Oyoyo ne se serait pas déplacé pour deux raisons. D'une part, la sanction administrative et d'autre part, le rigorisme en vigueur dans le pentecôtisme évangélique consacrent une dévotion et un respect sans équivoque vis-à-vis de son employeur, conformément aux prescriptions bibliques.

En réalité, la raison explicite du déplacement d'Oyoyo pour Calabar est de faire aux autorités de l'église un bilan du temps qu'il vient de passer à Victoria et par la suite, de requérir l'assentiment des missionnaires écossais responsables de la mission du Nigéria pour entamer une activité missionnaire à Victoria. Il est très bien reçu à l'église de Calabar et encouragé à débiter une œuvre missionnaire à son retour à Victoria. C'est ainsi que, de retour à Victoria, il ne s'agit plus uniquement pour Oyoyo d'effectuer sa tâche professionnelle : celle-ci est doublée d'une vocation évangélique

⁹⁹ Sariette Batibonak, « Les pentecôtismes africains, socle de métamorphoses. Le cas du Cameroun », *Métamorphoses et bouleversements, Sphères*, n°1, 2013, p. 67.

¹⁰⁰ John Maloba, Pasteur, Yaoundé-Nouvelle Route Bastos, 30 mai 2018. Voir aussi, André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018. La plupart des informations qui suivent proviennent de ces entretiens.

dont il saisit bien les enjeux et la responsabilité. Il élabore ainsi une stratégie de « campagne d'évangélisation » qui l'amène à s'intéresser à la zone de Bota, chemin par lequel transitent en matinée et en soirée les ouvriers de la *West African Plantation of Victoria* (WAPV)¹⁰¹, tandis que la zone abrite aussi un carrefour célèbre qui sert de « coin chaud » à la ville. L'importance numérique de la population qui fréquente assidument la zone est un facteur attrayant pour le missionnaire-évangéliste car c'est une « grande moisson ».

L'intelligence de la stratégie d'Oyoyo corrobore certaines affirmations de Maud Lasseur¹⁰², qui affirme la primeur du caractère personnel de l'entreprise pentecôtiste de conquête, dont le caractère organisationnel assure la pérennité du travail. En plus de la stratégie, la spontanéité est le maître-mot de l'aventure missionnaire des mouvements pentecôtistes. Il est important de souligner que le pentecôtisme met de l'emphase autant sur les entreprises individuelles que collectives. Les entreprises individuelles, à vocation exploratoire, sont le plus souvent un paravent à une action à venir plus organisée. L'individualisation de l'aventure évangélique n'est pas synonyme d'absence de planification comme on peut le voir avec le cas d'Oyoyo. Elle est plutôt un choix de conquête assumé par les autorités mandantes. Il est en effet courant d'entendre dans les milieux pentecôtistes les déclarations ci-après :

Il faut éprouver l'ouvrier en le mettant à l'œuvre avant de l'établir. Car Jésus lui-même a dit on les reconnaîtra à leurs œuvres. Et, dans la parabole du semeur, il est écrit qu'un grain en donne trente, quarante, soixante, cent. L'essence même de la conversion c'est la multiplication.

Albert Samah, qui a consacré une thèse de doctorat en histoire au mouvement pentecôtiste, résume l'aventure du premier contact entre le pentecôtisme et l'espace public camerounais comme suit :

*Oyoyo's first instruments of evangelism were a typing machine that he used to produce some tracts and a bell which he rang in order to attract the attention of non-Pentecostals in the hope of persuading them to listen to the new Christian message. He distributed the tracts among non-Pentecostals who were able to read. His first targeted area was in Bota amongst the workers of the then West African Plantation Victoria (W.A.P.V.) that became known as the Cameroon Development Corporation (C.D.C.) after a fusion with African Fruit Company located in Tiko*¹⁰³

¹⁰¹ Il s'agit aujourd'hui de la Cameroon Development Corporation.

¹⁰² Voir Maud Lasseur, « Cameroun : les nouveaux territoires de Dieu », *Afrique contemporaine*, vol. 3, n°215, p. 103.

¹⁰³ Albert Samah, *Pentecostalism in Cameroon...*, *op. cit.*, pp. 75-76.

Les « premiers fruits » de l'investissement missionnaire d'Oyoyo à Limbe sont Otto Kwo, Martin Nengong, Ewane, Essien et Akpan. Une étude des patronymes nous montre que les trois premiers sont originaires du Fako alors que les deux derniers sont sans doute des ouest-africains et spécifiquement des ghanéens. La conversion d'Otto Kwo est une donnée importante pour l'évolution du pentecôtisme dans le reste du pays. En effet, c'est dans la maison d'Otto Kwo qu'a lieu la première cellule pentecôtiste de Limbé et que se tiennent régulièrement les meetings hebdomadaires et dominicaux. L'introduction de la cellule comme lieu de culte constitue la première modification substantielle du modèle de la paroisse traditionnelle. André Petegnon précise ainsi que l'ACC a fonctionné en réseaux de cellules de 1949 jusqu'à la date de sa légalisation en 1968¹⁰⁴.

La conversion d'Otto Kwo revêt une autre importance pour la mémoire de l'ACC, notamment par l'avènement des premiers baptêmes *pentecôtisants* au Cameroun. Le 6 octobre 1949, Otto Kwo, ainsi que huit autres convertis, se font baptiser par immersion, conformément au rituel pentecôtiste, par le pasteur Etta expressément dépêché de Calabar pour la cause¹⁰⁵. Quelques mois plus tard, au début de l'année 1950, le Pasteur Maggil, un Ecossais, surintendant de l'ACC basé à Calabar, effectue sa première visite pastorale en terre camerounaise. À l'occasion de cette visite, deux autres sacrements sont dispensés, à savoir, l'ordination d'Otto Kwo comme Ancien de la mission naissante et de Martin Nengong comme Diacre. Cet acte de consécration d'un Ancien a valeur d'adoubement de la nouvelle mission. Le vocabulaire pentecôtiste reconnaît celui-ci à travers l'expression « donner la main d'association ». Oyoyo est redéployé par l'administration coloniale au Nigéria en 1951, ce qui laisse la direction provisoire de la nouvelle mission à l'Ancien Otto Kwo assisté du Diacre Martin Nengong. Cette même année, au mois d'août, le nouveau surintendant de la mission du Nigéria, le Pasteur Hopkins effectue une visite de prise de contact avec les responsables de la section camerounaise qui émettent le vœu d'une assistance humaine et matérielle plus grandes. En réponse à la doléance des responsables de Limbé, une stratégie plus globale émerge, aux fins d'un plus grand investissement du territoire du Cameroun occidental. Celle-ci voit l'affectation d'un

¹⁰⁴ André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018. Les informations qui suivent proviennent de cet informateur.

¹⁰⁵ Albert Samah, *Pentecostalism...*, *op. cit.*, p. 77.

résident permanent au Cameroun après le Conseil national de l'AC de Calabar de mars 1952. Le Cameroun reçoit ainsi l'affectation d'un résident permanent à Limbé, le Pasteur Hogan, lui aussi missionnaire britannique.

La nouvelle mission du Cameroun suscite beaucoup d'engouement à la fois des convertis camerounais exilés au Nigéria et des missionnaires nigériens et européens. En guise d'exemple, l'importation de l'ACC à Bamenda est le fruit de l'action des commerçants Igbo qui déclarent avoir été « divinement orientés » dans la ville en 1954¹⁰⁶. Une autre illustration concerne la ville de Kumba : c'est un homme originaire des *Grassfields*, de la localité de Bafut près de Bamenda dans l'actuelle région du Nord-Ouest, qui en est le pionnier. Ce Camerounais, qui a émigré vers le Nigéria voisin, est un Ancien de l'AC de Calabar. C'est lors d'une traversée de la ville de Kumba en 1955, en direction de Bamenda, que Moses Suh, profitant d'une pause, entame une campagne de proximité qui travaille le psychisme de son auditoire et « convertit des âmes ». Les prouesses du téléphone arabe font parvenir la « bonne nouvelle » jusqu'à la localité proche d'Ekombe Bonji où se trouve Bruno Enyang, un compagnon de mission d'Otto Kwo qui y a établi une cellule en 1953. Ce dernier, avec l'accord de Hogan, établit Bruno Enyang comme responsable d'un nouveau « champ de mission » avec pour résidence Kumba. L'étendue de ce champ couvre les localités de Konye, d'Ekondo Titi, de Mbonge et de Tombel.

À partir de 1957, le responsable nigérien de l'ACC, le Pasteur Hopkins décide d'appuyer l'action des commerçants Igbo à Bamenda par une campagne d'évangélisation. Les douze premiers convertis qui servent de base à la mission permettent la création d'une seconde résidence missionnaire conformément à la division administrative ayant fait de Bamenda une province. Le Pasteur Hogan est déplacé de la résidence de Limbé pour celle de Bamenda¹⁰⁷. Dès la décennie 1960, l'activité missionnaire pentecôtiste s'intensifie et se diversifie. Cette situation dynamise encore plus le mouvement de conquête entrepris et, à la faveur de la réunification en 1961, la ligne Picot érigée en 1916, qui partitionnait le pays de Mbanga à Dschang du côté francophone, est démantelée. Des nouveaux corridors de l'évangélisation facilitent les migrations intra-nationales de l'ACC et du FGMC dans la partie française du Cameroun. Cette entreprise est conduite par des missionnaires

¹⁰⁶ *Ibid.* p. 89.

¹⁰⁷ *Ibid.*

britanniques, suisses, nigériens et des ressortissants de l'ex-*British Southern Cameroons*, en dépit de la très forte tension politique qui sévit au Cameroun oriental.

Dès leur introduction au Cameroun, le FGMC et l'ACC connaissent une évolution quasi-simultanée, le premier se situant dans le sillage du second. La *Full Gospel Mission Church*, fondée par Werner et Holga Knorr, un couple missionnaire allemand mandaté par *Vereinigte Missionsfreunde* au Nigéria, arrive à Mutengene en 1960, en provenance de la ville d'Oyo. Également soutenus par les *Assemblies of God* du Nigéria, c'est en 1961 que le couple démarre la mission¹⁰⁸. Ainsi de 1961 à 1964, avec l'assistance des pasteurs nigériens Okunak et Okponung, le couple établit la mission dans de nombreux villages des pays Bakwéri, Balong, Bakundu et Banyang et atteint Bamenda-Nkwen¹⁰⁹. Parallèlement, depuis 1963, Bamenda et son agglomération connaissent une intensification de l'activité missionnaire de l'ACC grâce aux missionnaires suisses et camerounais Sangbond, Ekereke, Ntunkwen et Ntaing Asangah, portant le nombre de convertis à 4000. La coopération suisse galvanise davantage la progression géographique et sociologique de l'ACC. Celle-ci atteint dès 1966 les premières localités du Cameroun oriental à travers deux fronts missionnaires : le département du Mounjo dans le Littoral et l'actuelle région de l'Ouest. Ainsi, entre 1966 et 1969, malgré la grande insécurité qui perdure dans la zone depuis 1957 du fait de l'affrontement entre l'Union des Populations du Cameroun et les forces gouvernementales, le mouvement passe de Mbanga, Bekoko, Yato à Douala dans le Wouri, sous l'impulsion d'Otto Kwo, de Spori, de Tana Otto, de Mouliom, d'Ébenezer John Sollo (ces deux derniers sont les premiers convertis du Littoral) et surtout, de Gaston Gentizon dont le bilinguisme est un atout précieux¹¹⁰.

Il faut dire que dans le même intervalle de temps, Otto Kwo, Spori, Mouliom, Ébenezer, John Sollo ainsi que Joseph Ayafor convergent vers l'Ouest par Bagam et Galim. Otto Kwo, Joseph Ayafor, Gaston Gentizon, de même que Tessiépo, Tsepong et Kouameya, scandent les chemins qui les mènent à Mbouda, Dschang et Bafoussam

¹⁰⁸ Voir Werner Knorr, « As it was at the beginning. An Historical retrospective », in *Full Gospel Mission Church, On its 40th Anniversary*, Bamenda, Gospel Press, 2001, p. 10 ; Robert Akoko Mbe, « Ask and it shall be given to you » : *Pentecostalism and the economic crisis in Cameroon*, Leiden, African Studies Centre, 2007, p. 68 ; Victor, Essissimbe, *Missiologie du Plein Évangile*, Paris, Édilivre, 2014.

¹⁰⁹ W. Knorr, « As it was at the beginning », *op. cit.*, pp. 12-14.

¹¹⁰ Entretien avec Mbala Rémy, Ancien, Yaoundé-Dallas, 20 août 2019.

de 1966 à 1971¹¹¹. Dans les mêmes limites temporelles, Knorr et son équipe implantent leur mouvement dans les localités du Nord-Ouest et du Sud-Ouest suivantes : Mboko, Bolifamba, Muea, Bomaka, Bokwai, Mamu, Lysokka, Ekona, Mautu, Muyuka, Yoke, Ikata, Bafia, Munyenge, Toubé, Kangué, Besoukoulou, Boka, Moko, Bamuso, Obenekang et Idenau. Ainsi, les deux mouvements religieux oscillent entre villes et campagnes¹¹². Douala est atteinte en 1970 grâce aux efforts concertés des pasteurs Zachary Tanee Fomum, Peter Schneider et Samuel Claude Mahop¹¹³.

Mais avec les conjonctures politiques internationales et intérieures, notamment la guerre du Biafra et les mouvements réformistes musulmans dans le nord du Nigeria, comme les mouvements *Yan kala kato*, *Izala* et surtout *Maitatsine*, la religion devient un enjeu de sécurité de premier ordre pour le pays. Désormais, il n'est plus question de laisser les « sectes » parcourir le pays. Ceci ralentit la progression du mouvement pentecôtiste sur l'ensemble du territoire de 1971 à 1980. Maud Lasseur, Sokeng Clément et André Petegnon y voient la main des Églises établies face à la concurrence religieuse des mouvements pentecôtistes. Mais cette explication semble assez peu convaincante étant donné l'environnement mondial et régional très instable¹¹⁴. À partir de 1980, les migrations religieuses reprennent leurs cours. C'est une fois encore, l'ACC qui s'illustre par le dynamisme de ses ouvriers missionnaires. Cette fois-ci, l'œuvre est majoritairement portée par des ressortissants Bamiléké et suisses. Les figures d'André Kuèto et de Gaston Gentizon sont mises en exergue dans le récit de l'aventure missionnaire ayant conduit à l'établissement du mouvement. Entre 1980 et 1985, Bafia, Monatélé, Obala, Yaoundé dans le Centre, ainsi qu'Abong-Mbang et Bertoua à l'Est connaissent l'effervescence du mouvement¹¹⁵.

Parallèlement, au sein du FGMC, des renforts venant des États-Unis, d'Allemagne et d'Angleterre appuient dès 1979 Peter Schneider, Fomum et Samuel Claude Mahop, qui gagnent en renommée par l'intense travail missionnaire qu'ils

¹¹¹ *Ibid.* Voir aussi, entretien avec André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018.

¹¹² Voir entretien avec Clément Sokeng, Pasteur, Yaoundé-Tsinga, 29 mai 2018. Voir aussi, Full Gospel Mission, *On its 40th Anniversary*, Bamenda, Gospel Press, 2001 et aussi, *Célébrer l'impact de l'évangile source d'espoir depuis 1961*, Bamenda, Gospel Press, 2010.

¹¹³ *Ibid.*

¹¹⁴ Voir Archives du Ministère de l'Administration Territoriale, Dossier « Cultes 1948-1988 ».

¹¹⁵ Entretien avec Rémy Mballa, Ancien, Yaoundé-Dallas, 20 août 2019.

abattent dans le Littoral, le Centre (notamment à Yaoundé) et l'Est sont particulièrement actifs¹¹⁶. Entre 1986 et 1989, ce sont les villes de Batouri et de Yokadouma à l'Est du pays, puis celles de Kribi, Ebolowa, Lolodorf et Sangmelima qui, sous la coordination du missionnaire Zopop de l'ACC, sont conquises¹¹⁷. Le même Zopop ouvrira la voie de l'ACC vers le Nord en établissant des missions à Guider et à Garoua¹¹⁸.

La conscience religieuse pentecôtiste: un paravent contre la stigmatisation et les asocialités ethno-identitaires au Cameroun

La conversion au pentecôtisme qu'on appelle « la nouvelle naissance », popularisée sous l'anglicisme « *born-again* », se traduit dans le quotidien du nouveau croyant par une substitution identitaire. Le « nouveau-né » est invité à s'identifier à son « sauveur Jésus-Christ » pour qui il n'y a ni grec, ni juif, ni esclave, ni libre mais en qui tous représentent la famille universelle de Dieu. À propos de la conversion, Sandra Fancello, qui a analysé les changements inhérents à cet événement, souligne qu'elle :

s'accompagne par ailleurs pour le converti, d'un changement de statut du fait de la nouvelle appartenance religieuse et d'un changement de milieu par l'accès à un nouveau cercle de relations sociales quelquefois bien éloigné de son milieu familial. La conversion ne représente donc pas seulement un changement d'appartenance religieuse mais également l'adhésion à un nouveau groupe social¹¹⁹.

Cette représentation de la nouvelle vie du croyant qui ne tient pas compte de l'atmosphère ambiante contribue à son assimilation à l'éthique religieuse pentecôtiste. Aussi, « l'intériorisation par les fidèles des valeurs véhiculées par la doctrine pentecôtiste fait que la conversion religieuse se double d'une 'conversion à une sorte de modernité' ». ¹²⁰ C'est un « nouveau départ » qui est fondamental dans le

¹¹⁶ David Njajo Njemo, « Regards en arrière sur 40 ans d'activités de la mission : remerciements », in Full Gospel Mission, *On its 40th anniversary, op. cit.*, pp. 89-90. [Duane et Ruth Collins, John Treherne, le couple Bialiks, le couple Smallings, Mark Guest et Ron Kaise]

¹¹⁷ Entretien avec André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018.

¹¹⁸ *Ibid.*

¹¹⁹ Sandra Fancello, *Les aventuriers du pentecôtisme ghanéen. Nation, conversion et délivrance en Afrique de l'Ouest*, Paris, Karthala, 2006, p. 107.

¹²⁰ Sandra Fancello, « Otayek, René (sous la direction de).- *Dieu dans la cité : dynamiques en milieu urbain ouagalais*. Talence, centre d'études d'Afrique noire, 1999, 168 p. », *Cahiers d'études africaines*, n°165, 2002.

processus de subjectivation et d'individuation qu'engendre la conversion au pentecôtisme. La conversion joue un rôle d'atténuateur de l'expression publique des particularismes ethno-identitaires¹²¹. En ce sens, elle contribue à l'avènement d'une nouvelle économie morale du sujet adhérent, tous les « sauvés en Christ » se reconnaissant comme des « frères » et des « sœurs »¹²², selon l'appellation consacrée dans le milieu pentecôtiste.

L'assemblée constitue le cadre de fabrication et de resocialisation de l'impétrant. L'assemblée locale est un laboratoire de reconstruction identitaire et remodèle les consciences individuelles et collectives¹²³. Son but immédiat consiste à créer une atmosphère au sein de laquelle l'individu se sent considéré, après le vide créé par la séparation radicale avec la famille biologique, qu'entraîne très souvent sa conversion¹²⁴. Elle crée en celui-ci un nouvel imaginaire à travers l'impression qu'il a de posséder une « identité céleste ».

Au Cameroun, malgré le discours politique qui psalmodie l'unité et l'intégration nationale, la verticalité de ce discours tranche avec les pratiques quotidiennes de l'administration. En effet, des années 1950 à 1970, il existe une équation administrative qui veut que Bamiléké et Bassa égalent rébellion¹²⁵. Cet état de suspicions aux relents ethno-identitaires construit un ensemble de préjugés qui font que tout individu ressortissant de l'ethnie Bassa ou Bamiléké est le plus souvent identifié au maquis. Au mépris de l'unité nationale dont la trajectoire fonctionnaliste vise l'assimilation intégrale du citoyen dans le projet politique du premier président du Cameroun Ahmadou Ahidjo, de nombreux ilots de résistance et d'indocilité se manifestent par des tracts ou des publications hostiles au régime de Yaoundé.

Les écrits d'Alexandre Biyidi Awala, alias Mongo Béti, ou encore les nombreuses formes de résistances émanant des mouvements religieux catholiques, protestants et même témoins de Jéhovah, témoignent de ce climat d'hostilité sociale.

¹²¹ *Ibid.*

¹²² Sandra Fancello, « Du village au temple : les assemblées pentecôtistes comme espaces de sociabilités urbaines en Afrique », in Laurent Fourchard et *alii* (dir.), *Lieux de sociabilité urbaine en Afrique*, Paris, L'Harmattan, 2009, p. 7.

¹²³ *Ibid.*, p. 1.

¹²⁴ *Ibid.*

¹²⁵ ANY, 2AAC, *Rapports de tournées Centre-Sud 1964-1965*. Voir aussi Emmanuel Kengne Pokam, *La problématique de l'unité nationale au Cameroun*, Paris, L'Harmattan, 1986, p. 86.

La réponse du gouvernement apparaît le plus souvent par l'application de la redoutable ordonnance du 18 mars 1962 portant répression de la subversion. Le Cameroun est ébranlé en mai 1955 par plusieurs soulèvements, et l'Union des populations du Cameroun (UPC), parti le plus actif et le plus représentatif des populations camerounaises aussi bien au niveau national qu'international¹²⁶, est interdit en juillet 1955. Malgré l'indépendance et la réunification, et le retour à la légalité de l'Union des Populations du Cameroun le 25 février 1960, les manifestations s'intensifient, une guérilla déchirant le pays de 1955 à 1971. L'UPC se fonde en factions, passant de la lutte idéologique à la division stratégique. Plusieurs fronts se forment dans le pays, touchant particulièrement le Wouri, le Mounjo, Dja-et-Lobo, la région Bamiléké, la Sanaga Maritime, le Nyong-et-Kellé. Sur le terrain de l'opposition civile, outre le tribalisme et diverses formes d'ostracismes, les députés Marcel Bebey Eyidi, André-Marie Mbida, Théodore Mayi Matip et Charles Okala forment le Front National Unifié qui, le 16 juin 1962, rejette le projet d'un parti unifié cher à Ahidjo. Cet affront amène ce dernier à user des pleins pouvoirs que lui a accordés le parlement depuis octobre 1959. C'est dans cette atmosphère que prend corps, le pentecôtisme de type évangélique et importé sous le couvert nigérian dans l'ex-Cameroun oriental. Par le moyen des sociabilités développées, et du rigorisme moral s'appuyant sur l'apolitisme, le pentecôtisme qui prône un strict respect des autorités se forge progressivement une place dans le concert national des religions.

Clément Sokeng, Pasteur et Vice-Président du FGMC, souligne que le mouvement a fait face à plusieurs obstacles, qui témoignaient du climat social du pays. Ces « persécutions » émanaient aussi bien des autorités traditionnelles et des églises établies, la *Presbyterian Church in Cameroon* (PCC) et de l'Église catholique que de l'hostilité de certains individus. Ses propos résument à la fois les formes de résistances et l'attitude des fidèles du FGMC en réponses à celles-ci :

Au départ, les églises établies ont initié un programme surtout dans le Nord-Ouest, un programme d'ensemble avec toutes les églises pentecôtistes et évangéliques, qui s'est arrêté par la suite. L'accueil au départ n'était pas très hostile mais par la suite, les attitudes individuelles de certaines communautés qui pensaient plutôt à une rivalité plus qu'une complémentarité dans l'œuvre se sont manifestées. Mais la mission a dû gérer sans éclats. Les fidèles se sont aussi heurtés aux communautés traditionnelles,

¹²⁶ Voir Organisation des Nations Unies, « Procès-verbaux officiels du Conseil de Tutelle », 4^e, 5^e, 6^e sessions, Genève, 1949.

comprenant mal l'approche de l'église au Nord-Ouest. Il y a eu des persécutions sur le champ missionnaire. L'église s'est rassemblée à travers la prière, la prédication de l'évangile et à travers ses structures de santé et d'éducation. Ce qui a constitué une passerelle pour éduquer les fidèles et les populations sur l'attitude à adopter en face des conflits¹²⁷.

Dans cette perspective, l'évangélisation, souvent vue sous le seul aspect du prosélytisme, apparaît comme un facteur de sociabilité au double sens d'une intensification des relations entre les personnes (sociabilité formelle) et des formes de la relation. L'évangélisation joue un rôle de décloisonnement psychique tant elle ne tient compte ni des origines ethniques, ni de la position sociale, mais regarde à l'individu comme une « âme à sauver ». L'évangélisation est un « témoignage de soi » exhibant les nouvelles qualités morales du croyant, présentées comme le reflet de sa conversion. C'est ce qui amène Sandra Fancello à observer que :

Le milieu urbain implique des méthodes de prosélytisme spécifiques telles que l'évangélisation dite de « maison en maison » ou « porte à porte », c'est-à-dire de pénétration des espaces privés par des groupes de fidèles. Les pentecôtistes ont un rapport à l'espace – et notamment à l'espace public – qui ne tient pas compte des limites formelles ou informelles, voire légales. L'évangélisation de « rue » ou de « maison en maison » se conjugue avec un souci prosélyte permanent qui pousse les fidèles à tenter de convertir leurs interlocuteurs en toute circonstance, dans la rue, à bord d'un taxi, dans un commerce, etc. Ainsi, le rapport aux lieux de culte en est relativisé puisqu'ils ne sont plus les lieux exclusifs de l'activité religieuse ni de son expression. Les lieux d'expression de la sociabilité religieuse, de même que les lieux du religieux, se dilue dans un espace social multiple et sans frontière.¹²⁸

La conversation au pentecôtisme oblitère la réification du passé qui, selon Paul Valéry génère conflits et animosités¹²⁹. À travers, l'acte d'évangélisation, plus souvent vu comme un acte prosélyte, on constate une autre réalité qui transcende le phénomène ethno-identitaire tant « l'urgence du salut est grand ». C'est un univers de la mise en commun transethnique dans le but d'acquérir la même identité céleste qui est détribalisée¹³⁰. Ainsi, l'évangélisation et les investissements ont constitué une

¹²⁷ Entretien avec Clément Sokeng, Pasteur, Yaoundé-Tsinga, 29 mai 2018.

¹²⁸ Sandra Fancello, « Du village au temple », *op. cit.*, p. 6.

¹²⁹ Paul, Valéry, *Regards sur le monde actuel*, Paris, Gallimard, 1945, p. 27.

¹³⁰ AMAT, « *Culte: 1948-1988, Registration of the Cameroon Union of Pentecostal Churches as a Religious Union, 19 september 1988* ». Voir également entretiens avec Clément Sokeng, Pasteur, Yaoundé-Tsinga, 29 mai 2018, et André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018.

médiation dans les rapports à l'espace socio-anthropologique et aux autorités. André Petegnon est de cet avis. Pour lui, face aux réticences et aux atermoiements des populations et des autorités administratives à l'Ouest et dans le Mungo, du fait des troubles sociopolitiques, le bilinguisme des missionnaires suisses Spori et Gentizon ainsi que les investissements socio-éducatifs de la mission ont servi de facteur d'apaisement, tout comme l'apolitisme, le respect des autorités et les prédications et campagnes d'évangélisation conduites en langues locales ou en *pidgin-english*. Au cours des années 1972 et 1973, l'ACC a construit des écoles à Bekoko et à Yato qu'elle a rétrocédées au gouvernement¹³¹.

Par conséquent, on peut dire que la conversion au pentecôtisme est porteuse de nouveaux processus mnésiques qui introduisent des changements individuels et collectifs importants dans les rapports de subjectivation et d'individuation. Les expressions publiques et privées du pentecôtisme révèlent des transformations profondes qui modifient les trajectoires personnelles et sociales des croyants et des communautés. Ce mode d'intégration de type fonctionnaliste est décrit par Juliette Grange comme une forme d'assimilation. Pour cette auteure :

[l]'assimilation [...] signifie l'absorption radicale, une sorte de digestion sociale. L'identité d'origine disparaît totalement. L'assimilé est englouti, transformé sans réserve et sans retour [...] L'assimilation est l'acte de l'esprit qui considère comme semblables deux entités d'abord perçues comme différentes. Assimiler amène à confondre¹³².

C'est sous la houlette du Pasteur Hopkins que, dès 1959, à l'occasion de la formation des leaders pour l'évangélisation et le ministère au sein de l'ACC, il est recommandé aux participants de faire un effort pour intégrer la dimension linguistique à l'œuvre missionnaire. Cette pratique est aussi adoptée par Werner Knorr dès 1962, à l'occasion des formations dispensées aux serviteurs de la FGMC¹³³. Cette politique d'évangélisation et d'expression privées et publiques suppose une « glocalisation¹³⁴ » du pentecôtisme à travers la place accordée aux langues des terroirs dans l'expansion du mouvement.

¹³¹ André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018.

¹³² Juliette Grange, « Que veut dire intégration ? Histoire d'une notion », in Vincent Ferry et al., *20 ans de discours sur l'intégration, op.cit.*, p. 42.

¹³³ Albert Samah, *Pentecostalism...*, op.cit., p. 78.

¹³⁴ Arjun Appadurai, *Géographie de la colère. La violence à l'âge de la globalisation*, Paris, Payot, 2009.

Dès 1968, à la suite de sa reconnaissance officielle, l'ACC officialise le bilinguisme dans les cultes et initie la pratique de la traduction instantanée¹³⁵, qui se poursuit aussi dès 1970 avec la mise sur pied du *Bible College* de Kumba. La FGMC est reconnue en 1969, et à la faveur de la création du Bible Institute en 1970 à Bamenda, emboîte le pas à l'ACC¹³⁶. C'est d'ailleurs ce que reconnaît David Njayo Njemo à l'occasion d'une cérémonie tenue à Yaoundé en 1988 : « Les Églises Apostolique et Plein Évangile avaient commencé à se rapprocher depuis les années soixante. Elles continuaient dans cet ordre d'idées en échangeant les délégués pendant leurs réunions.¹³⁷ »

Les cultes pentecôtistes, dans la mouvance des instituts bibliques, des retraites, des conventions, des voyages missionnaires pour complément de formation des pasteurs au Nigéria, au Royaume-Uni, aux Etats-Unis, et plus tard au Togo, renforcent les propensions au bilinguisme et au multiculturalisme de ces deux mouvements pentecôtistes. Dans les villages comme Awin et Bagam, en 1970, lors des campagnes évangéliques et des cultes, les locuteurs recourent simultanément à l'usage du français, de l'anglais, du *pidgin English*, et de la langue locale *yemba*. Chants et danses s'exécutent en toutes ces langues ce qui permet à l'ACC par exemple de toucher un plus grand public, diversifié et varié. Cette stratégie amène une veuve du nom de Mandé à offrir sa maison comme premier lieu de culte à l'Ouest¹³⁸.

Comme le notent André Petegnon, John Maloba, André Sokeng, Albert Samah ou encore Robert Akoko Mbe, les cultes et les campagnes d'évangélisation publique sont l'occasion, notamment lors des louanges et adorations (chants) et des prédications, de la manifestation du bilinguisme et même de l'usage de plusieurs langues locales. André Petegnon signale qu'à Mbouda, en 1970, au moment où il intègre l'ACC, les prédications en français étaient suivies spontanément de traduction en *pidgin English* et en langues du terroir¹³⁹. Hervé Adami note :

¹³⁵ Entretien avec André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018

¹³⁶ David Njayo Njemo, « Regards en arrière sur 40 ans d'activités de la mission : remerciements », pp. 89-94 et Daniel, Mbiwan, « Formation pour un ministère biblique », in Full Gospel Mission, *On its 40th anniversary, op. cit.*, pp.139-145.

¹³⁷ AMAT, « Culte: 1948-1988 », *op. cit.*

¹³⁸ Entretien avec André Petegnon, Apôtre, Yaoundé-Tsinga, 02 juin 2018.

¹³⁹ *Ibid.*

En situation de plurilinguisme, les langues ou les variétés de langue, au-delà de leurs fonctions de communication ont des fonctions sociales. L'utilisation de telle ou telle autre variété varie en fonction de la situation, de l'interlocuteur, du thème de la conversation parfois ou de la présence d'autres personnes. On constate, dans ces situations de plurilinguisme, des phénomènes d'alternance codique c'est-à-dire d'utilisation en alternance de plusieurs langues ou variétés de langues dans une même conversation. Dans le cas où le bilinguisme est à la fois sociétal et individuel, l'alternance codique est fréquente: les locuteurs passent d'une langue à l'autre sans rupture dans le cours de l'échange¹⁴⁰.

Ayant exploré l'univers des cultes pentecôtistes au Ghana, Sandra Fancello démontre le processus de subvertissement mutuel qui dérive de la rencontre entre les peuples africains. Le culte, l'assemblée ou les campagnes d'évangélisation apparaissent comme des angles d'observation privilégiés de ces interactions. Le pentecôtisme est donc un univers de la transculturalité. Ces pratiques des festivités villageoises qui se reproduisent dans les milieux pentecôtistes urbains sont interprétées par Fancello comme des facteurs de « re-communautarisation » et de « re-villagisation de la ville »¹⁴¹. La sociabilité évangélique pentecôtiste reproduit au Cameroun donc des dynamiques de constructions identitaires complexes, plurielles, où l'ethnicité emprunte les chemins de la « glocalisation ».

Conclusion

Il s'est agi de mettre en évidence les dimensions fédératrices du pentecôtisme au Cameroun de 1949 à 1971 par l'étude de l'ACC et de la FGMC. Le pentecôtisme, dès sa percée par la Baie d'Ambas en 1949 et dans le cours de sa progression, a généré une éthique assimilationniste conforme aux idéologies politiques d'unité et d'intégration nationales dans sa démarche de conversion. La dépolitisation qui accompagne la progression du pentecôtisme de type évangélique a été une donnée qui lui a permis d'obtenir la sympathie des régimes d'Ahmadou Ahidjo, puis de son successeur Paul Biya. Même si cette évolution n'est pas linéaire, du fait des rationalités sécuritaires de la décennie soixante-dix et des options politiques qui ont entravé la marche de ce mouvement, les deux mouvements étudiés sont aujourd'hui les mieux organisés et les plus représentatifs du courant pentecôtiste dans son

¹⁴⁰ Hervé Adami, « Le rôle de l'acculturation linguistique dans le processus d'intégration des immigrés », in Vincent, Ferry et *al.*, *20 ans de discours sur l'intégration*, *op. cit.*, p. 34.

¹⁴¹ Sandra Fancello, « Du village au temple... », *op. cit.*, p. 8.

ensemble. Ainsi, le pentecôtisme apparaît également, en dépit de sa dimension prosélyte, comme un univers de traduction, de médiation sociale, politique et culturelle autant que comme un itinéraire d'accumulation et de réussite.

Ces dimensions fédératrices peuvent décliner sous deux formes. D'une part, une fédération des églises pentecôtistes issues de la migration nigériane et ayant pénétré par le sud-Ouest dès la décennie soixante. D'autre part, à travers son expansion au Cameroun oriental dès 1969, le pentecôtisme peut être lu comme une médiation aux efforts de réunification des peuples d'avec eux-mêmes. Son idéologie, assimilationniste comme celles des différents pouvoirs, constitue également un univers de mutualisation avec les infrastructures politiques officielles. Le couronnement de ces efforts d'unification portés par l'ACC et la FGMC se matérialise en 1988 à la faveur de la création de l'Union des églises pentecôtistes du Cameroun (UEPC). Né d'un processus qui prend corps dès 1975, l'UEPC est une structure à caractère doctrinale qui rassemble toutes les églises pentecôtistes pionnières du Cameroun. En son sein, on retrouve les premiers mouvements issus du courant migratoire ainsi que ceux ayant fait office de pionniers dans le Cameroun oriental, à savoir l'Assemblée Chrétienne Témoins de Christ et La Vraie Église de Dieu du Cameroun¹⁴². Partant de ces constats, on pourrait formuler l'hypothèse que la loi n°053/90 du 19 décembre 1990 relative à la liberté d'association, souvent présentée comme le point de départ de l'effervescence pentecôtiste, a porté atteinte aux efforts d'unification, d'autorégulation et d'assainissement du pentecôtisme. C'est en effet en s'appuyant sur certaines de ses dispositions et sur le climat dit de la « tolérance administrative » que les entreprises de types individualistes et surtout le courant pentecôtiste charismatique, qui font la promotion des éblouissements, ont supplanté au sein des premiers mouvements le courant évangélique, plus sobre et plus constructif.

¹⁴² Voir Archives du Ministère de l'Administration Territoriale, Dossier « Cultes 1948-1988 ».

Bibliographie

Adami, Hervé, « Le rôle de l'acculturation linguistique dans le processus d'intégration des immigrés », in Vincent Ferry et *al.*, *20 ans de discours sur l'intégration*, Paris, L'Harmattan, 2005.

Akoko Mbe, Robert, "Ask and it shall be given to you": Pentecostalism and the economic crisis in Cameroon, Leiden, African Studies Centre, 2007.

--- "From ascetism to a Gospel of Prosperity: The Case of Full Gospel Mission Cameroon", *Journal for the Study of Religion*, vol. 17, n°2, 2004, pp. 47-66.

--- "New pentecostalism in the wake of the economic crisis in Cameroon", *Nordic Journal of African Studies*, vol.3, n°11, 2002, pp.359-376.

--- "Religious organizations and differential responses to the economic crisis: the Roman Catholic Church and the Full Gospel Mission", in *researchgate.net*, *chapter4.pmd* mis en ligne le 23/09/2008 à 12:31 consulté le 18/09/2019 à 10:11.

Appadurai, Arjun, Géographie de la colère. La violence à l'âge de la globalisation, Paris, Payot, 2009.

Aymes, Marc, « Historicités », *Labyrinthe*, vol.1, n°17, 2004, pp. 65-68.

Bachir Diagne, Souleymane, « Penser l'universel avec Étienne Balibar », *Raison Publique*, vol.2, n°19.

--- « Pour un universel vraiment universel », in Achille Mbembe et Felwine Sarr (ed), *Ateliers de la pensée Dakar 2016. Décrypter l'Afrique*, Dakar, Philippe Rey/Jimsaan, 2017.

--- « *Philosopher en Islam* », www.thinkingAfrica.com, 19 mars 2016 (consulté le 20 mai 2018).

Batibonak, Sariette, « Les pentecôtismes africains, socle de métamorphoses. Le cas du Cameroun », *Métamorphoses et bouleversements, Sphères*, n°1, 2013.

--- « Sorcellerie en milieu urbain amplifiée par les pentecôtismes camerounais », *Afrika Focus*, vol. 2, n°25, 2012, pp. 65-87.

--- « Singularité pentecôtiste dans le paysage religieux à Douala », in Emmanuel Tchumtchoua et Albert François Dikoumé (ed.), *Douala : Histoire et patrimoine*, Yaoundé, Clé, 2014, pp. 99-131.

--- « Pentecôtismes et violence du discours sorcellaire au Cameroun », Thèse de Doctorat, Aix-en-Provence, Aix-Marseille Université/Université de Provence, 2015.

Bayart, Jean-François, « La fonction politique des Églises au Cameroun », *Revue française de science politique*, vol.23, n°3, 1973.

--- *État et religion en Afrique*, Paris, Karthala, 2018.

Chiabi, Emmanuel, « Administration britannique et nationalisme dans le 'Southern Cameroons' (1916-1945) », in Martin Zachary Njeuma (ed), *Histoire du Cameroun (XIX^e s.-début XX^e s.)*, Paris, L'Harmattan, 1989.

Chilver, Elizabeth Millicent, « Native administration in the West Central Cameroons 1902-1954 », in Bernard Chem-Langhee et al., *Nso' and its Neighbours. Readings in Social History*, Massachusetts, Amherst College, 1996.

Courade, Georges, Les plantations d'Unilever au Cameroun (plantations Pamol du Cameroun limited) ou la croissance d'une firme multinationale dans une région marginale, Centre Géographique National, Documents de l'Institut des Sciences Humaines, Yaoundé, 1977.

Devisch, René, Mbonyinkebe, Sabahire, « Anthropology cataloguing classical African medicine », in René Devisch (ed), *Body and affect in intercultural encounter*, Bamenda, Laanga Research and Publishing Common Initiative Group, 2017.

Essissimbe, Victor, *Missiologie du Plein Évangile*, Paris, Édilivre, 2014.

Fancello, Sandra, « Otayek, René (sous la direction de).- *Dieu dans la cité : dynamiques en milieu urbain ouagalais*. Talence, centre d'études d'Afrique noire, 1999, 168 p. », *Cahiers d'études africaines*, n°165, 2002.

--- Les aventuriers du pentecôtisme ghanéen. Nation, conversion et délivrance en Afrique de l'Ouest, Paris, IRD/Karthala, 2006.

--- « Du village au temple : les assemblées pentecôtistes comme espaces de sociabilités urbaines en Afrique », in Laurent Fourchard et al. (ed), *Lieux de sociabilité urbaine en Afrique*, Paris, L'Harmattan, 2009.

Full Gospel Mission Church, *On its 40th anniversary*, Bamenda, Gospel Press, 2001.

--- *Célébrer l'impact de l'évangile source d'espoir depuis 1961*, Bamenda, Gospel Press, 2010.

Geschiere, Peter, Sorcellerie et politique en Afrique : la viande des autres, Paris, Karthala, 1995.

Gifford, Paul, *African Christianity. It's Public Role*, Londres, Hurst and Company, 1998.

Grange, Juliette, « Que veut dire intégration ? Histoire d'une notion », in Vincent Ferry et al. *20 ans de discours sur l'intégration*, Paris, L'Harmattan, 2005.

Paul, Valery, *Regards sur le monde actuel*, Paris, Gallimard, 1945.

Kengne Pokam, Emmanuel, La problématique de l'unité nationale au Cameroun, Paris, L'Harmattan, 1986.

Lagomarsino, Francesca, « La migration équatorienne et la crise du modèle d'intégration subalterne' », in Vincent Ferry et al. *20 ans de discours sur l'intégration*, Paris, L'Harmattan, 2005.

Lasseur, Maud, « Cameroun : les nouveaux territoires de Dieu », *Afrique contemporaine*, vol. 215, n°3, 2005.

--- « Islam et christianisme en mouvement. Mobilités géographiques et changements religieux au Cameroun », *Espaces, populations et sociétés, numéro spécial « Nouvelles mobilités dans les Suds*), n°2-3, 2010.

Le Vine, Victor T., *Le Cameroun. Du mandat à l'indépendance*, Paris, Présence Africaine, 1984.

Marshall, Ruth, *Political spiritualities. The Pentecostal revolution in Nigeria*, The University of Chicago Press, Chicago, 2009.

Meyer, Birgit, « Les Églises Pentecôtistes Africaines, Satan et la dissociation de la tradition », *Anthropologie et Sociétés*, vol. 22, n°1, 1998, p. 64.

Momo, Bernard, « La laïcité de l'État dans l'espace camerounais », *Les Cahiers de droit*, vol. 40, n°4, 1999.

Nana Komey, Daniel Georges, « Minorités religieuses et conquêtes de l'espace public : le cas du pentecôtisme 1949-1988 », in Sariette et Paul Batibonak et Frédéric Foka Taffo (ed), *Églises et droits de l'homme en Afrique Centrale*, Yaoundé, Éditions Monange, 2019, pp. 99-122.

Ngoh, Victor Julius, *History of Cameroon since 1800*, Limbe, Presbyterian Printing Press, 2002.

Obame, Alain Hugues, « La laïcité de l'État au service de la culture de la paix et de l'unité nationale du Cameroun », in Dieudonné Oyono et al. *Cinquantenaire de la réunification : bilan, défis et perspectives. Actes du colloque de la Faculté de Lettres et Sciences Humaines de l'Université de Douala*, 13-14 février 2013.

Samah, Albert, *Pentecostalism in Cameroon. Pioneers-Principles-Patterns-Perils-Prospects*, Limbe, Wivans Publishers, 2016.

Tonda, Joseph, « Économie des miracles et dimensions de subjectivation/civilisation en Afrique centrale », *Politique africaine*, vol. 87, 2002.

«Crise ‘anglophone’ : la Crise du Cameroun moderne»

Michel OLINGA

Université de Bourgogne-Franche-Comté, UTBM, FEMTO-ST/RECITS

Résumé

Depuis 2017, les régions dites anglophones du Cameroun sont le théâtre d'une guerre civile qui tait son nom. Régulièrement, des combats y opposent l'armée gouvernementale à une kyrielle de groupes séparatistes (*Amba Boys*) qui ont déclaré l'indépendance unilatérale de ces deux régions pour ainsi créer leur Etat : l'Ambazonie (*Ambazonia*). Seulement, il ne s'agit pas là d'une situation *ex nihilo* ; la problématique de la construction nationale, dans un contexte de multi appartenances semble en effet être à l'origine de cette crise. Plus précisément, comment le Cameroun moderne, issu de la réunification entre l'ancien territoire du Cameroun sous tutelle française et la partie méridionale de l'ancien Cameroun britannique, gère son double héritage colonial dans un espace déjà d'une diversité labyrinthique semble être la raison d'être de cette situation. Il est question ici d'analyser cette crise dite « anglophone » comme étant non pas la crise des seuls anglophones, mais plutôt la crise du Cameroun moderne. Elle se révèle être plutôt une « aubaine » à saisir pour faire le bilan d'un Etat dit unitaire, longtemps prétexte pour justifier un processus de démocratisation plutôt frivole, illusoire et languissant afin de concevoir un projet de société original, inclusif, démocratique et vigilent.

Mots clés : construction nationale, sécession, fédération, régionalisme, décentralisation, démocratie, guerre, crise.

Abstract

In the English-speaking part of Cameroon, a civil war that is not being called one has been raging since 2017. Fighting has opposed government troops and *Amba boys*; a litany of secessionist groups that have declared unilateral independence of the two English-speaking regions of Cameroon so as to establish a new State called *Ambazonia*. The crisis didn't start from scratch however. The issue of nation-building in a multiple belonging context is actually at the core of this crisis. Specifically, the way the modern State of Cameroon, resulting from the reunification of the former French Cameroon and the former British Southern Cameroons, manages its double colonial legacy, in an area already of a labyrinthine diversity, is the rationale behind the crisis. The so termed "Anglophone crisis" in Cameroon is examined here as being not solely an Anglophone issue, but rather the crisis of the modern State of Cameroon. The crisis is definitely a "golden opportunity" to take stock of the current unitary State that has long accounted for a rather trivial, illusive and lackadaisical democratisation process, in order to coin an original, inclusive and democratic social project.

Key words: nation-building, secession, federation, regionalism, decentralization, democracy, war, crisis.

Biographie

Michel OLINGA enseigne l'anglais (langue et civilisations) à l'Université de Technologie de Belfort-Montbéliard (UTBM, France). Il y est aussi responsable des Presses universitaires et référent laïcité et lutte contre le racisme, l'antisémitisme et l'homophobie.

Docteur de l'Université Paris – Sorbonne (Paris IV, France) en Études anglophones, ses activités de recherche portent, de façon générale, sur l'étude culturelle des pays anglophones et en particulier sur les civilisations britannique et du Commonwealth. La didactique de l'anglais, notamment pour les spécialistes d'autres disciplines, tout comme les pédagogies innovantes constituent d'autres champs de recherche qui l'intéressent tout particulièrement.

Biography

Michel OLINGA teaches English and the civilisations of the English-speaking world at the University of Technology of Belfort-Montbéliard (UTBM, France). He is also the Head of UTBM Academic Press and in charge of information and advice pertaining to secularism, racism, antisemitism, and homophobia within the university.

Michel OLINGA earned a Doctorate degree in Anglophone Studies from the University of Paris – Sorbonne (Paris IV, France). His general research interests relate to British and Commonwealth cultural studies. He is also interested in research activities related to teaching English for special purposes as well as innovative teaching and learning techniques.

Introduction

Le Cameroun, affirmait le Professeur Jean Baptiste Obama lors du colloque de la semaine culturelle nationale tenu à Yaoundé en 1985, « en somme est une construction coloniale au départ, arbitraire et artificielle [...] » Le Professeur, parlant toujours du Cameroun, poursuivait alors par cette question rhétorique quelque peu déconcertante : «[...] mais qui a dit que cette affaire arbitraire au départ, souvent coupée dans un bifteck mal taillé... est une entité qui existe ? » Et à lui de répondre : « Le Cameroun n'existe pas encore, il est en construction.»¹⁴³ Cette analyse, faite 25

¹⁴³ Jean Baptiste Obama. L'Identité Culturelle Camerounaise. Actes du Colloque de la Deuxième semaine culturelle nationale. Yaoundé : Ministère de l'Information et de la Culture, 1985, p. 111

ans après l'indépendance du Cameroun sous tutelle française et 24 ans après sa réunification avec une partie du Cameroun sous tutelle britannique, semble prendre tout son sens aujourd'hui même, dans le contexte de la crise en cours au Cameroun dit anglophone.

Cette contribution se propose d'analyser la crise dite « anglophone » au Cameroun comme étant non pas la crise des seules régions anglophones, mais plutôt la crise du Cameroun moderne qui couve depuis au moins la réunification entre l'ancien Cameroun sous tutelle française (le Cameroun oriental) et une partie de l'ancien Cameroun sous tutelle britannique (*Southern Cameroons*). Ladite crise relève plutôt d'une situation idoine, d'une « aubaine » à saisir pour faire le bilan de l'Etat unitaire et concevoir un projet de société original, inclusif, démocratique et vigilant. Le nouveau projet de société cesserait alors d'embastiller le Cameroun dans les prismes « franco-britannique » et « anglophone-francophone ». Si en effet le Cameroun moderne ne saurait se départir desdits prismes qui font partie de son ADN, de son histoire, il est urgent d'admettre et de faire valoir enfin que l'héritage colonial n'est qu'un des multiples éléments constitutifs de l'identité rhizome (E. Glissant, 1996) de ce pays. Ce nouveau contrat social porterait alors sur le Cameroun dans toute sa diversité et non seulement sur l'héritage colonial et serait coulé dans le moule d'une démocratie effective et décentralisée.

À la fin de l'année 2016, des revendications de certains avocats anglophones, suivies d'une grève des enseignants de la même communauté linguistique ont progressivement laissé place, dans les régions anglophones du Cameroun, à d'autres mouvements de désobéissance civile et de remise en cause de l'autorité de l'État. Ces actions n'étaient pas alors les premières du genre à se dérouler au Cameroun. Elles portaient à l'origine, sur l'absence injustifiée de la version anglaise de certains textes de loi majeurs, sur la nomination de francophones dans les tribunaux des deux régions anglophones pour, affirmait-on, y appliquer le droit civil (francophone) au détriment de la *Common Law* (anglophone), sur la « francisation » déguisée du sous-système éducatif anglophone, etc...En somme, un certain nombre de griefs de la communauté anglophone du Cameroun étaient alors portés sur la place publique. Aujourd'hui, si ces revendications publiques, manifestement identitaires, n'ont pas disparu, les deux régions anglophones du pays (*North West and South West*) sont en revanche, par endroits, le théâtre d'une guerre civile qui ne dit pas son nom. Régulièrement, des combats opposent l'armée gouvernementale à des séparatistes

(*Amba Boys*) qui ont déclaré l'indépendance unilatérale des deux régions anglophones du pays pour ainsi créer leur Etat : l'Ambazonie (*Ambazonia*). Les conséquences sont bien évidemment néfastes et on ne saurait en faire ici une liste exhaustive. A noter toutefois que les écoles sont fermées depuis lors, que les populations de ces régions subissent très régulièrement des confinements « *lockdown* » ; des opérations « villes mortes » et autres situations de l'Etat d'urgence imposées à la fois par les séparatistes et l'armée régulière qui rendent tout espace public désert pendant des semaines et paralysent ainsi la vie des habitants. Par ailleurs, l'*International Crisis Group* estimait dans un rapport paru en mai 2019 qu'après 20 mois, le conflit avait fait 1 850 morts, 530 000 déplacés internes et des dizaines de milliers de réfugiés¹⁴⁴. Les diverses manifestations des membres de la communauté anglophone (sécessionnistes et non sécessionnistes), au Cameroun et à l'étranger, et la façon dont l'Etat camerounais a choisi de gérer ce qui était à l'origine un mouvement social, ont ravivé une crise, mieux, la crise du Cameroun moderne.

Les revendications d'une partie de la communauté anglophone au Cameroun, dite aussi communauté minoritaire, sont bien entendu diverses. Les griefs sont autant identitaires que d'ordre politique ou institutionnel. On peut néanmoins noter deux tendances majeures. D'une part, la tendance inclusive ; meilleure représentativité des personnes dites anglophones dans la gestion des affaires de la cité, meilleur partage des ressources du pays, aménagements institutionnels. En ce qui concerne les institutions, la tendance inclusive semble avoir une nette préférence pour la remise en place de la fédération, ou du moins la fin de ce qui leur semble être un jacobinisme franco-camerounais ; à savoir un régime, hautement centralisé, de confusion des pouvoirs au service du seul Exécutif. L'autre tendance est exclusive (indépendance, sécession) et manifestement attentatoire à l'unité nationale tant psalmodiée depuis la réunification. Seulement, la question même du nationalisme minoritaire (Kirschbaum, 1974), à savoir les revendications nationales d'une communauté dite minoritaire au sein d'un Etat constitué n'est pas une singularité camerounaise. Nous assistons en effet, à travers le monde, à la multiplication de mouvements revendicatifs identitaires

¹⁴⁴ International Crisis Group. *Crise anglophone au Cameroun : comment arriver aux pourparlers*. Rapport Afrique du Crisis Group N°272. Nairobi/Bruxelles : International Crisis Group, 2 mai 2019, 47p. Disponible sur : <https://www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/cameroon/272-crise-anglophone-au-cameroun-comment-arriver-aux-pourparlers>

aux causes, motivations et objectifs variés. Au Cameroun toutefois, l'une des particularités semble, de prime abord, être la prééminence du prisme « francophone-anglophone ». Aussi, le qualificatif « anglophone » par opposition elliptique à « francophone » se trouve – t – il invariablement usité dans des formulations telles que « question anglophone, problème anglophone, malaise anglophone », etc... Il sied toutefois de se demander, eu égard aux enjeux sous-jacents de la question, si la dénomination « anglophone » ici n'est pas quelque peu simplificatrice, voire simpliste. Mais quels sont donc les réels contours de cette supposée question « anglophone » ? D'ailleurs, qu'est-ce qu'être « anglophone » au Cameroun ? Après avoir proposé une définition du vocable « anglophone » dans le contexte camerounais et une présentation chronologique de la question anglophone, inhérente au Cameroun moderne, la crise au Cameroun « anglophone » sera analysée comme étant une question foncièrement camerounaise dont le principal enjeu est la définition même du Cameroun de demain.

« Anglophone » : l'acception camerounaise

« Anglophone », au sens étymologique, fait référence à une personne parlant la langue anglaise ou encore à un espace où cette langue est parlée. Au Cameroun toutefois, ce vocable véhicule des acceptions d'au moins quatre ordres à la fois, en sus de la portée linguistique. En effet, outre l'acception liée à la langue anglaise, le terme « anglophone » au Cameroun renvoie aussi à des réalités à la fois historique, géographique, ethnique et même politique. À l'origine, l'anglophone camerounais est une personne originaire de l'ancien *Southern Cameroons* ; territoire de l'ancien *Kamerun* allemand, sous tutelle britannique entre la fin de la Première Guerre mondiale et sa réunification en 1961 avec le Cameroun sous tutelle française. Aujourd'hui, ce territoire correspond aux régions (anciennes provinces) du Sud-Ouest (*South West Region*) et du Nord-Ouest (*North West Region*). Ces deux des dix régions que compte l'État du Cameroun font donc de l'anglais une langue minoritaire, contrairement à la tendance mondiale de l'anglicisation galopante. À ces acceptions historique, géographique et linguistique, il convient d'ajouter une dimension quelque peu ethnique.

En effet, beaucoup réduisent souvent la communauté anglophone du Cameroun à l'ancien territoire colonial du *Southern Cameroons* britannique au point d'en faire une entité homogène avec une identité racine ; une sorte, de tribu, d'ethnie dont les

membres, auraient pour ascendants, pour aïeux, les Britanniques et l'administration coloniale britannique. De plus, la méconnaissance de la communauté anglophone – dans sa diversité ethnique, linguistique, religieuse, voire culturelle tout comme les politiques d'équilibre ethno régional pratiquées par le gouvernement dans le cadre des nominations et recrutements dans la fonction publique, les grandes écoles ou encore dans le gouvernement contribuent à donner au terme « anglophone » une connotation foncièrement ethnique. C'est sans doute dans cet ordre d'idées que Luc Sindjoun parlait de la libéralisation politique au Cameroun dans les années 1990 comme ayant été : « un moment de constitution de la communauté anglophone en groupe ethnique dont l'ancêtre fondateur est l'administration britannique, le territoire identitaire, l'ex-*Southern Cameroons*, et la langue de référence l'anglais ». ¹⁴⁵ D'ailleurs le Professeur et dramaturge anglophone Bole Butake n'hésitait pas lui-même à parler de tribu à l'endroit des anglophones du Cameroun quand il affirmait « [...] *the Anglophones come to constitute the most marginalized 'tribe' in Cameroon.* » ¹⁴⁶ ([...] les anglophones constituent la tribu la plus marginalisée au Cameroun).

En fin, il sied assurément d'ajouter une acception politique au terme « anglophone » dans la mesure où, au Cameroun, les revendications dites anglophones qui ont accompagné puis suivi l'apparente libéralisation politique du début des années 1990 semblent avoir contribué à présenter le Camerounais anglophone comme le rebelle ; l'opposant au régime en place, bien que beaucoup d'anglophones fassent, publiquement, aussi partie de la majorité présidentielle et qu'il y ait, officiellement, beaucoup de francophones dans l'opposition. Le fait qu'un anglophone, John Fru Ndi, soit resté à la tête du premier parti d'opposition, le SDF (*Social Democratic Front*) pendant plus d'une vingtaine d'années a sans doute contribué, à tort ou à raison, à faire de l'anglophone, aux yeux de certains, l'incarnation même de l'opposition politique au Cameroun, du moins pour un temps. Il convient de rappeler que dans son histoire, le pays a connu deux principales séquences de mobilisation politique. La première séquence date des années 1950, menée par l'Union des populations du Cameroun (UPC), qui revendiquait alors l'indépendance et la réunification. Cette

¹⁴⁵Luc Sindjoun. « Rente Identitaire, politique d'Affection et Crise de l'Equilibre Des Tensions au Cameroun ». In *Africa Development / Afrique et développement*. N° 2, 1996.

¹⁴⁶ Bole Butake. "Social (In) justice as the Breeding Ground of Protest Writing". *Anglophone Cameroon Writing*. Ed. Nalova Lyonga et al, Bayreuth. Bayreuth University, 1993. p. 155

première séquence de mobilisation politique fut réprimée par les autorités françaises, puis camerounaises. La seconde séquence, dans le cadre des années dites « de braises », date du début des années 1990. Suite aux différentes revendications sociopolitiques et la montée en puissance du multipartisme au début des années 1990, le SDF et John Fru Ndi semblaient s'être imposés comme l'incarnation même de l'opposition au Cameroun d'autant plus que ce dernier avait failli remporter les premières élections présidentielles multipartites. Par la suite, le RDPC (Rassemblement démocratique du peuple camerounais) et Paul Biya ont progressivement affaibli l'opposition en associant au gouvernement un certain nombre de partis d'opposition, à l'exception du SDF, comme l'UPC ou encore l'UNDP. Par ailleurs, cette image de l'anglophone opposant semble ne pas se départir, depuis les revendications séparatistes de certains, de celle de l'iconoclaste qui, dans un processus presque blasphématoire de revendications sécessionnistes, s'attaque aux principaux mythes fondateurs du Cameroun moderne que sont la réunification, la fête de l'unité et l'indivisibilité de l'État présenté comme unitaire. C'est sans doute dans ce contexte qu'est née cette autre peinture de l'anglophone camerounais de « Biafrais »¹⁴⁷ ou encore de « Nigérian », traître à la patrie. Il sied de préciser ici que les régions anglophones du Cameroun sont frontalières du Nigéria et plus précisément de la région du Biafra qui proclama son indépendance unilatérale en 1967 entraînant jusqu'en 1970, une guerre de sécession (la guerre du Biafra). Si l'État du Cameroun s'était gardé de soutenir le Biafra contrairement à l'une de ses anciennes métropoles, la France, l'idée même de sécession dans les régions anglophones du Cameroun convoque très souvent le parallèle avec cette guerre du Biafra.

À l'aune de cette polysémie du terme « anglophone » dans le contexte camerounais, s'exprimer en anglais n'est donc nullement la condition *sine qua non* pour faire partie de la communauté anglophone du Cameroun. Se trouve en revanche exclue toute personne qui, s'exprimant en anglais, voire ayant l'anglais comme première langue officielle (LO1), ne possède pas d'ascendants originaires de la partie dite anglophone du Cameroun. Au demeurant, les régions anglophones ne constituent pas une entité homogène et les deux régions semblent d'ailleurs se livrer une guerre feutrée dans le

¹⁴⁷ Michel Olinga. « « Biafrais » et « Frogs » : Regard croisé entre Anglophones et Francophones au Cameroun », in Cécile Girardin et Arkiya Touadi (dir.), Actes de colloque. Regards Croisés dans la Mondialisation : les représentations de l'altérité après la colonisation, L'Harmattan, septembre 2009, pp. 165 – 177.

cadre des nominations et autres faveurs que distillent le RDPC et Paul Biya. L'Atlas linguistique du Cameroun rappelle par ailleurs que dans les deux régions anglophones on parle environ 96 langues, en sus de l'anglais. De plus, beaucoup de ces langues, tout comme les groupes ethniques qui les parlent, ne se limitent pas aux régions dites anglophones, puisqu'on les retrouve de part et d'autre de l'ancienne frontière arbitraire entre l'ancien Cameroun français et l'ancien Cameroun britannique. Néanmoins, si l'anglophonie camerounaise ne fait pas toujours cas de la pratique de la langue anglaise et se révèle plutôt protéiforme, l'existence de doléances communes, d'un mécontentement partagé est indéniable. Or, un mécontentement ou des revendications partagées constituent un premier pas, pour des groupes aussi divers qu'ils puissent paraître de prime abord, pour s'engager dans une lutte pour une identité collective (Klandermans, 1997). Qu'en est-il donc de cette lutte ?

« Question anglophone », « problème anglophone » : *quèsaco* ?

Les expressions foisonnent pour tenter de qualifier ce que certains camerounais dits anglophones pensent subir dans leur propre pays. Le Dr Bernard Fonlon est sans doute l'une des premières personnalités de cette communauté à avoir soulevé, dans une lettre adressée au Président Ahidjo à la fin des années 1970, ce qu'il décrivait alors comme étant l'impression d'un statut de citoyen de seconde classe dévolu aux anglophones et la frustration y relative :

There is a deep feeling of apprehension amongst the Anglophones. This fear is because after almost 18 years of unification, they still have the impression of being kept away from certain aspects of national life. Some Cameroonians do not hide it from them that they are regarded as second-class citizens. Hence, the generally held view (which for some has become a firm conviction) that Anglophones can be in the best of cases only assistants, in no matter which ministry. If the Anglophones who are so placed under Francophones were less qualified or less experienced than the latter, this situation could easily have been understood. But this is not always the case. Mr President you will thus understand why I have spoken of a deep feeling of frustration amongst the Anglophones.¹⁴⁸

¹⁴⁸ Bernard Fonlon. Cité dans Konings, Piet and Nyamnjoh, Francis B. *Negotiating an Anglophone Identity. A Study of the Politics of Recognition and Representation in Cameroon*. Leiden, Boston: Brill, 2003, pp. 68-69

« Il y a un profond sentiment de crainte parmi les anglophones. Cette crainte est due au fait qu'après presque 18 années d'unification, ils ont toujours l'impression d'être tenus à l'écart de certains aspects la vie nationale. Certains Camerounais ne leur cachent pas qu'ils sont considérés comme des citoyens de seconde classe. D'où l'idée généralement répandue (qui est devenue une ferme conviction pour certains) selon

Il y a donc pratiquement un demi-siècle, déjà neuf ans après la réunification, ce que l'on appelle aujourd'hui, au Cameroun, « la question anglophone » prenait racine. En 1984, la question prenait même corps puisqu'on passait du sentiment de frustration dont parle Bernard Fonlon à un appel à la sécession de la part de l'avocat Fon Gorji Dinka qui trouvait alors anticonstitutionnel et annexionniste le changement de nom de la « République uni du Cameroun » pour la « République du Cameroun ». Le nom du pays avait déjà changé en 1972, passant alors de la « République Fédérale du Cameroun », à la « République unie du Cameroun ». La dénomination « République du Cameroun » a ceci de particulier qu'elle est le nom même par lequel la partie du Cameroun sous tutelle française a accédé à l'indépendance le 1^{er} janvier 1960 et peut donc paraître bien étrangère, voire annexionniste, à certains membres de la communauté anglophone du pays. En 1985, G. Dinka publia un pamphlet intitulé *“The New Social Order”* dans lequel il défend le postulat selon lequel l'entité politique représentant l'ancien territoire camerounais sous tutelle française, qu'il baptise « La République » aurait « annexé » l'ancien Cameroun sous tutelle britannique dont il exhume la dénomination coloniale : « *Southern Cameroons* ». Par la suite, l'auteur promeut la création d'un État anglophone indépendant baptisé *“Ambazonia”* ; nom remis au goût du jour aujourd'hui dans le contexte de la crise. Mais comment ce changement de nom, symbolique pour certains, avait-il pu alors conduire à l'appel à la sécession ?

John Ngu Foncha, l'un des architectes anglophones de la réunification semble répondre à la question dans sa lettre de démission de son poste de vice-président du RDPC, parti politique au pouvoir devenu aujourd'hui presque le parti-Etat, datée du 9 juin 1990. Foncha écrivait alors au président Paul Biya :

“The Anglophone Cameroonians whom I brought into Union have been ridiculed and referred to as “Les Biafrais”, les “ennemis dans la maison”, “les traîtres”, etc... and the constitutional provisions which protected this Anglophone minority have been

laquelle les anglophones, dans quelque ministère que ce soit, peuvent occuper, dans le meilleur des cas, uniquement les postes d'adjoints. Si les anglophones ainsi placés sous la hiérarchie des francophones étaient moins qualifiés et moins expérimentés que ces derniers, on comprendrait facilement cette situation. Seulement, ce n'est pas toujours le cas. Monsieur le Président, vous comprendrez donc pourquoi j'ai parlé d'un profond sentiment de frustration parmi les anglophones »

Voir aussi COLLECTIF « Changer le Cameroun ». *Le Cameroun Eclaté ? : Une anthologie commentée des revendications ethniques*. Yaoundé : Editions C3, 1992, pp. 265-6.

suppressed, their voice drowned while the rule of the gun replaced the dialogue which the Anglophones cherish very much.”¹⁴⁹.

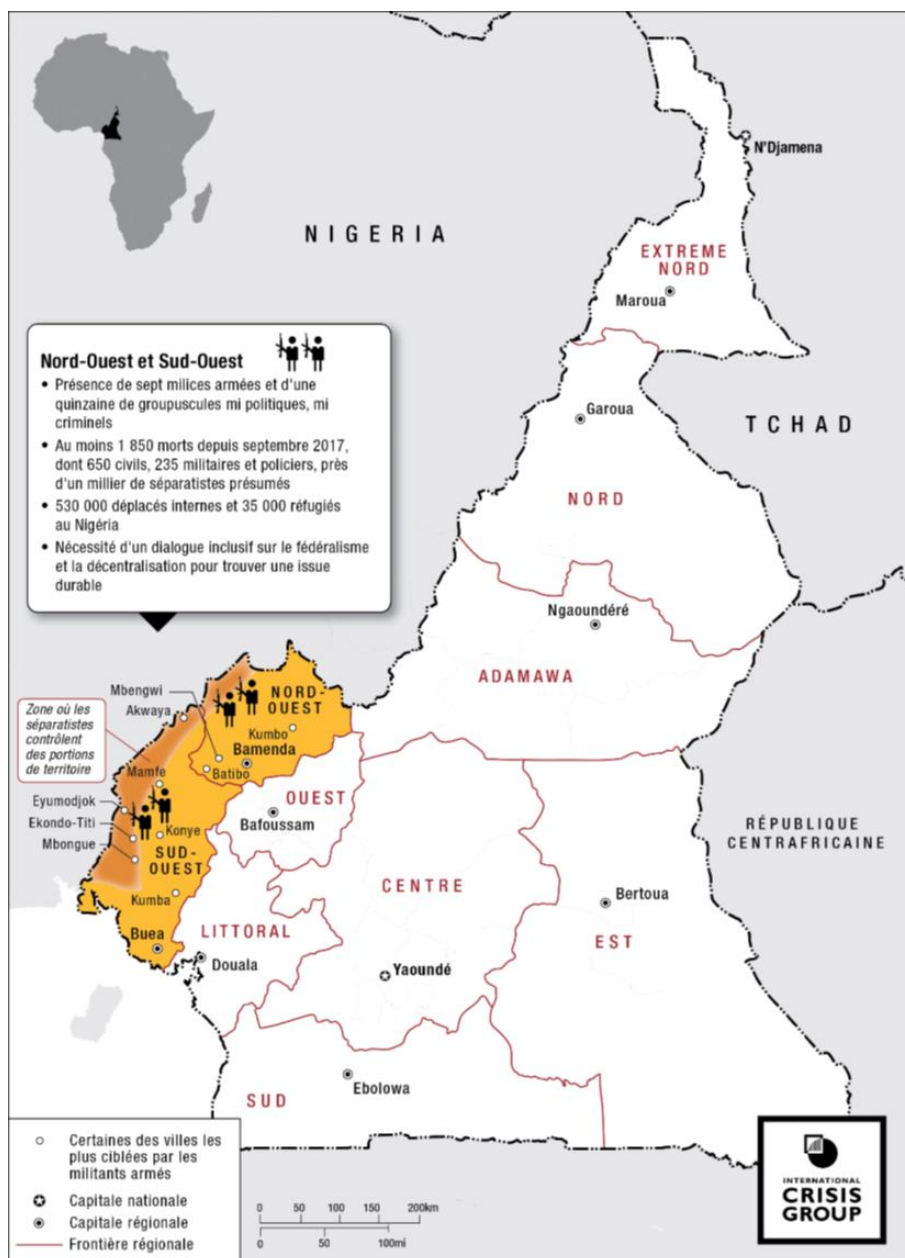
Les dispositions constitutionnelles supprimées dont parle Foncha sont bien entendu la fin de l’Etat fédéral et le retour à la « République du Cameroun ». Toutefois, il y a bien plus que la suppression de dispositions constitutionnelles et le changement de nom qui ne sont pas à négliger bien entendu. Il y a là un sentiment, à tort ou à raison, de xénophobie à l’égard d’autres concitoyens. Dans le contexte de la réforme constitutionnelle de 1996, une myriade d’organisations avaient emboîté le pas à Foncha et aidé à vulgariser cette question anglophone. Le *Free West Cameroon Movement* (FWCM), l’*Ambazonia Movement* ou encore le *Southern Cameroons National Council* (SCNC) prônaient alors la sécession. Le *Cameroon Anglophone Movement* (CAM) et les *All Anglophone Conferences* (AAC I et AAC II), réclamaient en revanche le retour au fédéralisme soumettant d’ailleurs un avant-projet de constitution fédérale, bien que l’AAC II organisée à Bamenda en mai 1994 ait brandi la menace de la proclamation d’une indépendance unilatérale du *Southern Cameroons* (Konings, 1996). Toujours dans les années 1990, l’on a vu paraître en librairie une littérature anglophone assez éloquent sur la question, sous la plume d’auteurs tels que ; Bate Besong, *“Beasts of No Nation”* (1990), *“Requiem for the Last Kaiser”* (1998) ou encore Victor Epie Ngome, *“What God Has Put Asunder”*(1992). Parallèlement, des chercheurs ont étoffé la littérature tentant de qualifier la situation que pense vivre une partie de la population anglophone du Cameroun. On peut citer entre autres ; « *the Anglophone problem* » de Piet Konings & F. Nyamnjoh, (1997-8), « le problème anglophone » de Ndze Ngwa, (1998) ou encore « la question anglophone » de A.-D. Olinga, (1994). La liste est loin d’être exhaustive. Il y eut aussi, toujours dans les années 1990, une importante campagne diplomatique, avec la participation active des acteurs clés de la réunification tels que John Ngu Foncha et

¹⁴⁹ Lettre de démission de John Ngu Foncha adressée à Paul Biya, Président national du RDPC (9 juin 1990), telle que reproduite dans Albert W. Mukong (ed.), *The Case of Southern Cameroons*. Washington DC: CAMFECO, 1990, 151

« Les Camerounais anglophones que j’ai emmenés dans l’Union sont ridiculisés et on fait référence à eux comme étant « les Biafrais », les « ennemis dans la maison », « les traîtres », etc... et les dispositions constitutionnelles qui protégeaient cette minorité anglophone ont été supprimées, leur voix étouffée pendant que la loi des armes remplaçait le dialogue que les anglophones chérissent tant. »

Salomon Tandeng Muna, auprès d'organismes internationaux comme l'ONU ou encore le Commonwealth pour défendre la cause anglophone et dans le cas du Commonwealth, en empêcher l'adhésion de la partie francophone du Cameroun. En somme, cette présentation chronologique de « la question anglophone » conduit à penser que la situation actuelle au Cameroun anglophone est tout à fait identique à celle qui prévalait à la réunification, à la différence que les armes ont pris le dessus. En d'autres termes, on est passé de : « *The force of argument and not the argument of force* », (La force de l'argument et non l'argument de la force) jusqu'ici la devise de la plupart des mouvements anglophones, mais peut-être pas celle du gouvernement, à : *The argument of force and not the force of argument* (L'argument de la force et non la force de l'argument). Depuis 2017 en effet, la crise a atteint une violence, une ampleur et une radicalisation jamais connues jusqu'ici avec une guérilla et des victimes à déplorer comme le démontre cette « carte de la crise anglophone au Cameroun » élaborée par *International Crisis Group*¹⁵⁰ :

¹⁵⁰ International Crisis Group, op. cit.



Le conflit s'enlise, les principaux belligérants s'embourbent jour après jour. L'armée camerounaise et une kyrielle de groupuscules sécessionnistes, souvent entretenus de l'étranger, prennent manifestement en otage les populations dites civiles, qui parfois par nécessité, sont emmenées à sympathiser plus ou moins avec tel ou tel belligérant, avec les risques et périls y relatifs. Toute initiative autre que le conflit armé s'est invariablement soldée par un échec. On a eu de cesse de parler en effet d'hypothétiques rencontres et discussions secrètes entre le gouvernement et des dirigeants séparatistes, sous la médiation de tel ou tel acteur international sans que cela ne débouche sur des actions concrètes pouvant trouver une issue à la crise. Le bras de fer entre les séparatistes et l'État continue en effet de rythmer la vie dans les

régions anglophones. A titre d'exemple, les rues de la plupart des villes des régions anglophones (Nord-ouest et du Sud-ouest) sont souvent désertes suite aux « *lockdown* » : séries de journées « villes mortes » décrétées par les sécessionnistes. Ce bras de fer violent a manifestement occulté les revendications, de prime abord, corporatistes des enseignants et avocats à l'origine d'une crise qui ne semble plus opposer que les extrêmes. Initialement en effet, les acteurs officiels de cette crise sociale qui débute à la fin 2016 crient haro sur ce qu'ils considèrent comme étant la « francisation » des services publics dans les régions dites anglophones du pays. Cette « francisation », d'après eux, se matérialise, entre autres, par la nomination de magistrats francophones (spécialistes du droit romano-civiliste) dans ces régions où la *Common law* a normalement la prééminence. D'autres matérialisations de cette « francisation » seraient l'absence de traductions en anglais d'un certain nombre de textes dont les traités de l'OHADA (Organisation pour l'harmonisation en Afrique du droit des affaires) et l'affectation d'enseignants francophones ne maîtrisant pas l'anglais, dans ces régions anglophones. La crise sociale avait alors pris la forme de « villes mortes » associant les corporations (enseignants/avocats) et des membres de la société civile. Elle avait connu un certain succès, du point de vue des initiateurs, conduisant par exemple à l'arrêt des cours dans plusieurs établissements, mais aussi à certaines mesures du gouvernement dont la coupure d'Internet en régions anglophones pendant 235 jours, la création de la Commission nationale pour la promotion du bilinguisme et du multiculturalisme et la militarisation de cette partie du pays avec l'emprisonnement et la traduction devant la cours militaire de certains acteurs de la crise. Face à une telle problématique qui relève manifestement du temps long, peut-on se contenter de l'action militaire et des mesures somme toute symboliques comme la création de la Commission nationale pour la promotion du bilinguisme et du multiculturalisme qui reste certes une initiative louable ? Quand bien même le gouvernement parviendrait à une victoire militaire, cette dernière réglerait-elle pour autant une question qui, loin d'être un problème passager ou conjoncturel, se révèle en réalité être une piqûre de rappel du problème urgent et de la nécessité d'un projet de société inclusif au Cameroun ?

Un projet de société original, inclusif et démocratique s'impose

Beaucoup de Camerounais dits francophones tentent de se mobiliser autant dans la société civile que dans l'opposition politique pour afficher leur solidarité avec les

populations anglophones. L'on peine toutefois à faire de ce conflit une crise nationale, voire constitutionnelle qui ne concernerait pas uniquement les anglophones. En effet, si beaucoup de francophones semblent favorables à la « décentralisation » comme solution à la crise, des actions fortes autant de la société civile que des partis politiques ne sont manifestement pas mises en place pour faire valoir leurs propositions de solution. Compte tenu du fait que beaucoup d'anglophones semblent plébisciter le fédéralisme comme solution à la crise, l'on peut regretter le manque de collaboration effective et efficace entre les partisans de la décentralisation et ceux de la fédération. Les niveaux d'autonomie et de participation à la gestion des affaires de la cité sont certes plus établis pour les États fédérés que pour les collectivités décentralisées. Cependant au Cameroun, il existe en pratique des ressemblances entre les deux systèmes qui pourraient permettre de réfléchir à un système authentiquement camerounais. En réalité au Cameroun, la décentralisation effective et la fédération partagent manifestement la même remise en question du projet de société post-colonial en place. Cette remise en question commune et majoritaire est bien éloignée de la sécession tant redoutée par le gouvernement et pourrait pourtant servir de fil conducteur dans le cadre d'une collaboration qui aurait pour objectif premier de conduire le gouvernement à prendre la pleine mesure de la situation.

Il faut dire que l'attitude officielle du gouvernement camerounais face à la question « anglophone » se décline en plusieurs facettes : la négation d'un quelconque problème anglophone, la division de la communauté anglophone et l'action militaire avec en prime la criminalisation de la simple évocation même du fédéralisme auquel le gouvernement semble avoir trouvé une étrange et suspecte synonymie avec la sécession. Jusqu'ici, aucune de ces attitudes ne semble avoir été probante. Bien au contraire, les mouvements se sont radicalisés et la criminalisation de la fédération par l'Etat contribue à l'imposer encore plus chez beaucoup d'anglophones, non sécessionnistes, au point de prêter exagérément à cette dernière toutes les vertus du monde. Elle serait devenue la panacée, le remède miracle à la question anglophone. Il serait peut-être temps pour l'Etat, d'essayer une approche différente : reconnaître l'existence d'une question anglophone au Cameroun, reconnaître son caractère inclusif et inhérent au Cameroun moderne. En d'autres termes, il s'agit là d'une question nationale et non régionale ou linguistique, puisqu'elle remet manifestement en question les mythes fondateurs du pays. Il s'agit également d'une question dont le Cameroun ne saurait se départir, une question qui comme la question québécoise au

Canada, semble perpétuelle tant elle est vouée à influencer régulièrement la vie au Cameroun aussi longtemps que le pays abritera les communautés anglophones et francophones. C'est sans doute dans cet esprit qu'il convient d'analyser ces propos de Mwalimu George Ngwane quand, en 2003, dans son bilan rétrospectif de l'AAC (*All Anglophone Conference I et II*)¹⁵¹ de 1993 et 1994, il écrivait : "*Whether the Anglophone problem is considered a forgotten scar of our collective memory or an open sore of our collective survival, it will continue to prick the conscience of the Cameroonian body-politic.*"¹⁵² (Que le problème anglophone soit considéré comme une cicatrice de notre mémoire collective rangée aux oubliettes, ou comme une plaie béante de notre survivance collective, il n'aura de cesse de réveiller la conscience du corps politique camerounais). Concevoir ensemble un nouveau contrat social semble donc s'imposer, surtout dans les circonstances actuelles.

En réalité, la plupart des pays africains ont adopté, depuis les indépendances, une politique de construction nationale post-coloniale qui a réduit l'unité nationale en postulat et en a fait une urgence et une obligation absolue. L'attitude de l'État camerounais face à la « question anglophone » se développe donc au nom de l'unité nationale, au nom de l'intégration nationale, au nom d'un État hautement centralisé autour d'un président inamovible et infallible. Mais quel sens donner à la fête de l'unité célébrée tous les 20 mai quand une partie de la population considère cette même fête comme l'acte ultime de son annexion interne ? Par ailleurs, que penser du processus démocratique quand l'ethnique / le communautaire et le politique convolent sans cesse en injustes noces au point de réduire l'unité nationale et le processus

¹⁵¹ L'AAC I (*All Anglophone Conference I*), tenue en avril 1993 pour préparer la révision constitutionnelle de 1996, demandait, entre autres, le retour au fédéralisme et dénonçaient avec virulence, parfois exagération et manichéisme, les différentes discriminations et autres exactions supposées infligées aux Camerounais anglophones, depuis la réunification, par leurs compatriotes francophones. Elle fut matérialisée par un document appelé « La Déclaration de Buea » (*The Buea Declaration*). L'AAC II, tenue quant à elle en 1994 à Bamenda, opta pour la sécession de la partie anglophone du Cameroun et fut matérialisée par « La Proclamation de Bamenda » (*The Bamenda Proclamation*). Une traduction française de la « Déclaration de Buea » a été publiée dans « Déclaration de Buea ». *Politique Africaine*. N° 51. Octobre 1993 : pp. 139-152.

Voir aussi : <http://www.politique-africaine.com/numeros/pdf/051139.pdf>

La version originale (en anglais) est : All Anglophone Conference (AAC). *The Buea Declaration*. 2nd & 3rd April, 1993. Limbe: Nooremac Press, 1993.

¹⁵² George Ngwane Mwalimu. "Because we were involved (Reflections on the All Anglophone Conference ten years after)". Buea: April 2003

démocratique en contrats lucratifs tacites entre les gouvernants et les nommés ou autoproclamés « hérauts identitaires » ? Assurément, ce sont bien les politiques d'unité et de construction nationales post-coloniales et le processus démocratique qui sont remis en question dans le cadre de la crise actuelle au Cameroun et non l'unité nationale en soi. La crise en cours, aussi douloureuse soit-elle, se révèle donc être une « aubaine » pouvant permettre de jeter un regard scrutateur sur le contrat social camerounais, sur le processus démocratique, manifestement inefficace, lent et laborieux. Il ne fait pas l'ombre d'un doute que le Cameroun est à l'image même de l'unité nationale ; de son unité nationale tant psalmodiée, c'est à-dire en construction permanente. Et pour que cette construction aboutisse à un édifice solide et stable, sans être prise en otage par certains au détriment des autres, encore moins par les deux sphères francophone et anglophone qui semblent réduire le Cameroun à « deux simples filières, pour ne pas dire filiales occidentales ; à un simple champ de bataille romanesque à l'occasion d'une guerre froide elle-même fictive et mythologique qui opposerait, au Cameroun, la France au Royaume-Uni »¹⁵³, les francophones aux anglophones, il faudrait peut-être, comme le dit William Zartman :

[...] commencer par sortir le Cameroun de la doctrine KISSINGER / SONNENFELD des sphères d'influence dans laquelle l'a cantonné la colonisation franco-britannique et d'après laquelle le Cameroun fait partie de l'Occident par la filière française d'abord et anglaise ensuite.¹⁵⁴

Et pour sortir de cette situation, les Camerounais tous différents qu'ils sont, devront sans doute, comme le disait l'intellectuel et homme d'État anglophone Bernard Fonlon : *“Not merely [to] recount what has been, but [to] share in moulding what should be”*¹⁵⁵ (Ne pas se contenter de relater ce qui a été, mais contribuer à modeler ce qui devrait être). Il conviendrait donc de réfléchir à un nouveau contrat social dont l'étiquette, fédération ou décentralisation, serait sans doute aussi importante que son caractère démocratique et sa réelle mise en application. En d'autres termes, ce qui

¹⁵³ Michel Olinga « Biafrais » et « Frogs » : regard croisé entre Anglophones et Francophones au Cameroun ». In Cécile Girardin et Arkiya Touadi. *Regards croisés dans la mondialisation. Les représentations de l'altérité après la colonisation*. Paris : L'Harmattan, 2009, pp. 173-4.

¹⁵⁴ Zartman, I. William. “Africa and the West: The French Connection”. In Bruce E. Arlinghaus (ed.). *African Security Issues: Sovereignty, Stability and Solidarity*. Epping: Bowker Publishing co, 1989, p. 41.

¹⁵⁵ Bernard Fonlon “A Word of Introduction”. *Abbia*, N° 1, February 1963

compte est sans doute une démocratie effective résolument débarrassée des oripeaux jacobins de l'actuel État unitaire. Mais pour y arriver, le peuple camerounais, anglophone et francophone et l'opposition camerounaise ont peut-être besoin, *in fine*, d'une sécession collusoire en vue de la création d'une nouvelle république : une sécession qui pourrait s'inspirer de celle de la plèbe romaine.

Dans l'histoire de la Rome antique telle que racontée par Tite-Live, la sécession désigne les trois périodes pendant lesquelles la plèbe se retira en armes hors de la ville pour forcer le Sénat à reconnaître ses droits. La première sécession qui eut lieu en 495 avant Jésus Christ se solda par l'insurrection du Mont sacré en 494 elle-même suivie en 493 par la création des tribuns de la plèbe. Cette acception romaine de la sécession offre, toutes proportions gardées, un parallèle intéressant avec la situation camerounaise. Tout comme la plèbe brandit la menace de la sécession pour forcer le Sénat à reconnaître ses droits, une partie de la communauté anglophone du Cameroun brandit aujourd'hui la menace de la sécession pour obtenir reconnaissance, considération nationales et internationales. Il est vrai que la situation de Rome d'alors n'est guère fidèlement transposable au Cameroun d'aujourd'hui. De même, la plèbe romaine ne constituait pas une minorité au même titre que les anglophones du Cameroun. Ces derniers représentent une minorité linguistique officielle par opposition elliptique à la majorité francophone alors que les plébéiens romains constituaient le peuple qui s'opposait alors à la République romaine oligarchique dominée par la minorité des patriciens. Néanmoins, on ne saurait résister à la comparaison ici, notamment entre les premières années de la République romaine qui précédèrent les confrontations entre le patriciat et la plèbe d'une part, et le Cameroun post-colonial d'autre part. En effet, après la chute de la royauté, le Sénat romain récupéra le pouvoir suprême. Seulement, ce nouveau régime qui remplaça la royauté profitait exclusivement au patriciat, à savoir la nouvelle élite oligarque. Quand on jette un regard scrutateur sur la société camerounaise postindépendances, il apparaît très clairement que les dirigeants ont reçu en héritage le pouvoir colonial qu'ils se partagent dès lors, invariablement, au sein d'un groupuscule d'apparatchiks à la fois anglophones et francophones.

Lors de l'insurrection du Mont sacré en 494 telle que décrite par Tite-Live, Menenius Agrippa, homme éloquent et cher aux gens de masse et d'origine plébéienne, fut député auprès du peuple, tellement la méfiance et la défiance entre le peuple et le

patriciat était à son paroxysme. Pour mener à bien sa mission de député et de négociateur, Menenius se contenta de raconter cette parabole au peuple :

Dans le temps où l'harmonie ne régnait pas encore comme aujourd'hui dans le corps humain, mais où chaque membre avait son instinct et son langage à part, toutes les parties du corps s'indignèrent de ce que l'estomac obtenait tout par leurs soins, leurs travaux, leur ministère, tandis que, tranquille au milieu d'elles, il ne faisait que jouir des plaisirs qu'elles lui procuraient. Elles formèrent donc une conspiration : les mains refusèrent de porter la nourriture à la bouche, la bouche de la recevoir, les dents de la broyer. Tandis que, dans leur ressentiment, ils voulaient dompter le corps par la faim, les membres eux-mêmes et le corps tout entier tombèrent dans une extrême langueur. Ils virent alors que l'estomac ne restait point oisif, et que si on le nourrissait, il nourrissait à son tour, en renvoyant dans toutes les parties du corps ce sang qui fait notre vie et notre force, et en le distribuant également dans toutes les veines, après l'avoir élaboré par la digestion des aliments.¹⁵⁶

On ne serait pas loin de la vérité si on en concluait, en paraphrasant cet apologue de Menenius, qu'au Cameroun, l'estomac pour ne pas dire l'État jacobin ; manifestement oisif, se contente de jouir indéfiniment des plaisirs que lui procurent les autres membres du corps au lieu de procéder à une redistribution équitable. Inutile de dire que s'il est un estomac bien plein, ce n'est certainement pas celui de la population qui reste indéfiniment bien creux. Cependant, cet apologue de Menenius ; fidèle description d'une sédition intestinale du corps humain et métaphore de la colère du peuple contre le Sénat et ses apparatchiks issus du patriciat, ravive et renouvelle l'idée selon laquelle, malgré les oppositions, malgré les divergences avec l'autre, il continue d'exister une interdépendance entre moi et autrui. Il s'agit là d'une certaine forme d'*ubuntu* : cette philosophie africaine qui met l'accent sur le fait d'être grâce à l'autre comme explicité dans cette expression Zulu : « Ubuntu ngumuntu ngabantu » (Je suis ce que je suis grâce à ce que nous sommes tous). Aussi, Menenius réussit-il à apaiser la colère du peuple pour le dénouement de la crise :

On s'occupa ensuite des moyens de réconciliation ; et les conditions auxquelles on s'arrêta furent que le peuple aurait ses magistrats à lui ; que ces magistrats seraient inviolables ; qu'ils le défendraient contre les consuls, et que nul patricien ne pourrait obtenir cette magistrature. On créa donc deux tribuns du peuple, Gaius Licinius et Lucius Albinus ; ils se donnèrent trois collègues, parmi lesquels se trouvait Sicinius, le chef de la sédition.¹⁵⁷

¹⁵⁶ Tite-Live. *Histoire Romaine*. Livre II : Les événements des années 509 à 468, Bibliotheca Classica Selecta.

¹⁵⁷ Ibid.

La crise dite anglophone au sens large (non seulement les affrontements, mais aussi telle que incarnée par les non sécessionnistes) sonne donc comme une révolte de la plèbe contre l'aristocratie sénatoriale et oligarchique que forment ici les dirigeants du Cameroun depuis le départ officiel des colons. Quand on regarde de plus près, ce qu'on qualifie désormais de « question anglophone » au Cameroun est en réalité une expression de l'attachement de la minorité anglophone à un État camerounais plus juste et démocratique : une vraie déclaration d'amour ! Cet attachement postule aussi le chantage anglophone à la fédération et à la sécession comme facteur de changement politique et social. En réalité, loin d'être un acte attentatoire à l'unité nationale et contrairement aux apparences, la crise anglophone se révèle être manifestement une action dynamique dont la fonction est en réalité le désir d'une intégration nationale certaine et d'une meilleure gestion des affaires de la cité. Il s'agit plus concrètement de la mise en place d'une nouvelle république imbue d'une vraie démocratie locale qui déposséderait Yaoundé et le pouvoir exécutif de leur omniscience et omnipotence. La création des tribuns du peuple dont parle Menenius est bien une forme de décentralisation du pouvoir central et l'opposition camerounaise devrait jouer pleinement son rôle et tirer le meilleur parti de cette crise pour aider à la mise en place de cette nouvelle république.

Conclusion

Aujourd'hui, les mouvements sécessionnistes, grâce surtout à leurs milices armées et au soutien en dehors du Cameroun, semblent en position de force dans les régions anglophones du Cameroun. La population dite anglophone, de façon générale, semble plutôt déçue des actions du gouvernement sans pour autant donner un blanc-seing aux séparatistes. La mise en place du fédéralisme paraît être la préférence de la majorité des membres de cette communauté. Quant aux Camerounais dits francophones, malgré des tentatives de mobilisation, autant dans la société civile que dans l'opposition politique, pour afficher leur solidarité avec les populations anglophones, le caractère national de la crise ne semble pas s'imposer. De plus, la décentralisation ou le régionalisme apparaissent comme étant la préférence de la plupart des francophones, au détriment du fédéralisme ; ce qui ne constitue pas réellement une divergence fondamentale dans la mesure où il existe nettement plus de passerelles et de points communs entre la fédération et la décentralisation qu'avec

la sécession. Le vrai regret réside dans le fait que les partisans de la décentralisation et ceux de la fédération ne collaborent pas pour la mise en place d'un système démocratique authentiquement camerounais. Le gouvernement en revanche prône l'intransigeance et l'action militaire, au risque d'envenimer toujours plus la situation. À mesure que le conflit se prolonge, les actions qui auraient pu mener, si ce n'est à sa résolution, du moins à une accalmie, risquent de devenir progressivement caduques. Avant la crise, le Cameroun passait encore pour un havre de paix, si ce n'est quasiment le seul en Afrique centrale. Le président Paul Biya était alors présenté comme le principal architecte de cet havre de paix. La paix paraissait d'ailleurs être le seul acquis, pour le Cameroun, que presque tout le monde accordait à Paul Biya. Or dans la situation actuelle, Cameroun rime-t-il toujours avec paix ?

Bien malin qui arriverait à trouver un adjectif adéquat pour définir la nature exacte du régime politique camerounais. Au premier abord, on ne peut s'empêcher de penser à une dictature démocratique ou à la dictature de parti unique (Colas, 1999). Le régime semble toutefois plus proche des systèmes politiques historiquement opposés à la démocratie, à savoir la monarchie et l'oligarchie. En effet, il n'y a pas officiellement de monarque camerounais. En plus de 60 ans d'indépendance, le pays n'a connu pourtant que deux présidents, avec la transmission du pouvoir du président Ahidjo au président Biya tel un père passant le témoin à son fils. Par ailleurs, le refus de ces deux présidents de partager leur pouvoir hautement centralisé ainsi que leur besoin invariable de se faire irremplaçables aux yeux du peuple contribuent à dévoiler des marques de collusion avec un système monarchique. En outre, si on prend en considération le fait que depuis les fameuses indépendances, le Cameroun a toujours été gouverné par un seul et même groupe d'héritiers coloniaux ayant visiblement passé des contrats dolosifs avec l'ancienne métropole qu'est la France, on est sans doute en droit de parler d'un système oligarchique. Oligarchie ou monarchie ? Une chose paraît sûre, le régime camerounais semble avoir crucialement besoin d'un grain de démocratie effective et la crise actuelle sonne comme une vraie aubaine en la matière.

Bibliographie

All Anglophone Conference (AAC). (1993) *The Buea Declaration*. 2nd & 3rd April, 1993. Limbe: Nooremac Press.

Besong, B. (1990). *Beasts of No Nation*, Limbe: Noormac Press

Bessong, B. (1991). *Requiem for the Last Kaiser*, Calabar: Centaur Publishers

Butake, B. (1993). "Social (In) justice as the Breeding Ground of Protest Writing".

Anglophone Cameroon Writing. Ed. Nalova Lyonga et al, Bayreuth. Bayreuth University, p. 155

Colas, D. (1999). « La dictature démocratique et la démocratie populaire. Oxymore et pléonasmе dans les usages de démocratie chez quelques marxistes ». In *Mots*, n°59, pp. 27-46

COLLECTIF « Changer le Cameroun ». (1992). *Le Cameroun Eclaté ? : Une anthologie commentée des revendications ethniques*. Yaoundé : Editions C3, 1992, pp. 265-6.

Fonlon, B. (1963). "A Word of Introduction". *Abbia*, N° 1

Fonlon, B. Cité dans Piet Konings and Francis B. Nyamnjoh. *Negotiating an*

Anglophone Identity. A Study of the Politics of Recognition and Representation in Cameroon. Leiden, Boston: Brill, 2003, pp. 68-69

Glissant, E. (1996). Introduction à une Poétique du Divers. Paris : Gallimard

INTERNATIONAL CRISIS GROUP. *Crise anglophone au Cameroun : comment arriver aux pourparlers*. Rapport Afrique du Crisis Group N°272. Nairobi/Bruxelles : International Crisis Group, 2 mai 2019, 47p. [Consulté le 11 avril 2021] :

<https://www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/cameroon/272-crise-anglophone-au-cameroun-comment-arriver-aux-pourparlers>

Kirschbaum, S. J. (1974). « Le nationalisme minoritaire : le cas de la Tchécoslovaquie ». *Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique*, 1974, vol. 7, n°. 2, pp. 248 – 267

Klandermans, B. (1997) *The Social Psychology of Protest*. Oxford: Blackwell.

Mukong, A. (1990). *The case for the Southern Cameroons*, Washington DC: CAMFECO

Ngome, V. Epie. (1992). *What God Has Put Asunder*, Yaoundé: Pitcher Books Ltd.

Ngwame, M. George. (2003). "Because we were involved (Reflections on the All Anglophone Conference ten years after)". Buea

Obama, J. B. (1985). L'Identité Culturelle Camerounaise. Actes du Colloque de la deuxième semaine culturelle nationale. Yaoundé : Ministère de l'Information et de la Culture

Olinga, Michel. (2009). « « Biafrais » et « Frogs » : Regard croisé entre Anglophones et Francophones au Cameroun », in Cécile Girardin et Arkiya Touadi (dir.), Actes de colloque. Regards Croisés dans la Mondialisation : les représentations de l'altérité après la colonisation, L'Harmattan

Olinga, Michel. (2011). Aspects de la construction nationale après les indépendances camerounaises : le désir de sécession (1960 – 2009). Thèse de doctorat non publiée, Université Paris-Sorbonne

Sindjoun, Luc. (1996). « Rente Identitaire, politique d'Affection et Crise de l'Equilibre Des Tensions au Cameroun ». In *Africa Development / Afrique et développement*. N° 2

Tite-Live. *Histoire Romaine. Livre II : Les événements des années 509 à 468*, Bibliotheca Classica Selecta.

Van Stekelenburg, J. and Klandermans, B. (2013). The Social Psychology of Protest. *Current Sociology Review* 61 (5-6): 886–905

Zartman, I. W. (1989). "Africa and the West: The French Connection". In Bruce E.

Arlinghaus (ed.) *African Security Issues: Sovereignty, Stability and Solidarity*. Epping: Bowker Publishing co, p. 41.

UT Belfort-Montbéliard, "Définitions et enjeux de la crise au Cameroun 'anglophone'"

Section B

Policy and Practice in Cameroon's International Relations

“La diplomatie camerounaise à l’ONU: Comprendre le rôle et la place du Cameroun au sein de l’Institution universelle depuis 1946”

(Alternative title: La diplomatie camerounaise à l’ONU: fondements, réalités et enjeux d’une relation complexe depuis 1960]

Eric Wilson Fofack
Université de Dschang

Biography

Executive Director of CGEPS, **Eric Wilson FOFACK** holds a PhD in the History of International Relations from the University of Yaoundé I. Lecturer at the University of Dschang, Cameroon, and at the American University. *Middlebury college* in his School abroad section in Cameroon, he has also taught at the International Relations Institute of Cameroon (IRIC) from 2013 to 2019, at the Evangelical University of Cameroon (UEC) from 2012 to 2019, and more. He teaches in a variety of fields, including International Relations, Crisis and Armed Conflict in Africa, Peacekeeping, Arms Circulation in Africa, Child Soldiers, UN-AU and Peacekeeping, Regional Integration in Africa, and more. For several years now, he has been exploring new fields of study and research on " *Conflict transformation* ", gender, in particular women's contribution to peace and security issues worldwide, and especially in Africa.

Eric Wilson FOFACK | Centre for Gender, Peace and Security (cgeps.org), accessed 28/06/2024

Biographie

Directeur exécutif du CGEPS, Eric Wilson FOFACK est titulaire d’un doctorat en histoire des relations internationales de l’Université de Yaoundé I. Maître de conférences à l’Université de Dschang, au Cameroun, et à l’Université américaine. *Middlebury dans* sa section École à l’étranger au Cameroun, il a également enseigné à l’Institut des relations internationales du Cameroun (IRIC) de 2013 à 2019, à l’Université Évangélique du Cameroun (UEC) de 2012 à 2019, et plus encore. Il enseigne dans divers domaines, notamment les relations internationales, les crises et les conflits armés en Afrique, le maintien de la paix, la circulation des armes en Afrique, les enfants soldats, l’ONU-UA et le maintien de la paix, l’intégration régionale en Afrique, etc. Depuis plusieurs années, il explore de nouveaux champs d’études et de recherche sur la « *transformation des conflits* », le genre, en particulier la contribution des femmes aux questions de paix et de sécurité dans le monde, et en particulier en Afrique.

Résumé

Du point de vue de la théorie du droit international, un État n'existe que pour autant qu'il jouit de la souveraineté internationale. Pour le cas du Cameroun, ses relations

avec l'ONU sont instituées avant l'indépendance par les accords de tutelle du 13 décembre 1946, à travers lesquels le Cameroun est devenu un territoire sous tutelle des Nations-Unies et confié à la France et à l'Angleterre. Depuis lors, les relations entre le Cameroun et l'Institution universelle ont connu des fortunes diverses. Quels sont les fondements et la nature des relations Cameroun-ONU avant et après 1960 ? Sous quels angles peut-on appréhender les positions et les actions diplomatiques du Cameroun dans le système des Nations-Unies ? Quel est le niveau d'engagement opérationnel de la diplomatie camerounaise à l'ONU pour la paix et la sécurité collective? Il s'agit là de quelques-unes des interrogations auxquelles la présente contribution entend apporter des réponses. Elle explore la particularité et l'évolution des relations multisectorielles Cameroun-ONU à travers un regard historique et analytique ; ceci dans une approche à la fois synchronique et diachronique, à l'effet de comprendre le rôle et la place du Cameroun dans le fonctionnement de l'ONU.

Mots clés : Cameroun, ONU, Diplomatie, Tutelle, Paix, Sécurité, Développement.

Abstract

From the point of view of the theory of international law, a state exists only insofar as it enjoys international sovereignty. In the case of Cameroon, its relations with the UN were established before independence by the Guardianship Agreements of 13 December 1946, through which Cameroon became a territory under the supervision of the United Nations and entrusted to France and England. Since then, relations between Cameroon and the Universal Institution have enjoyed various fortunes. What are the foundations and nature of Cameroon-UN relations before and after 1960? From what angles can we understand the positions and diplomatic actions of Cameroon in the United Nations system? What is the level of operational engagement of Cameroonian diplomacy at the UN for peace and collective security? These are some of the questions to which this contribution intends to answer. It explores the particularity and evolution of Cameroon-UN multisectoral relations through a historical and analytical perspective; this in a synchronic and diachronic approach, understanding Cameroon's role and place in the functioning of the UN.

Keywords: Cameroon, UN, Diplomacy, Trusteeship, Peace, Security, Development.

Introduction

À la faveur de son accession à l'indépendance en 1960, le Cameroun devient de jure et de facto un acteur des relations internationales, en ceci qu'il pouvait désormais concevoir et mettre en œuvre sa politique internationale. Cela mettait ainsi un terme à quatorze années de tutelle onusienne. S'il a souvent été considéré dans les discours officiels comme « pupille » des Nations-Unies, c'est en raison des rapports particuliers

qui ont toujours existé entre ce pays d'Afrique centrale et l'institution universelle. Le 20 septembre 1960, il intègre l'Organisation des Nations-Unies (ONU) comme pays membre à part entière. Cependant, il faut remonter à la fin de la deuxième Guerre mondiale, notamment en 1946 pour situer le début des relations entre le Cameroun et cette institution internationale à caractère universel qu'est l'ONU ; ceci après la dissolution de la Société des Nations (SDN) dont il était un territoire sous mandat dès la fin de la première Guerre mondiale.

En effet, la Charte de l'ONU prévoyait en son article 77, un Conseil de tutelle dont la mission était d'accompagner les anciens territoires sous mandat reçus et non encore indépendants (V.T. Levine, 1984 : 63). Ceux-ci avaient désormais le statut de territoires sous tutelle. Au Cameroun, ladite tutelle était assurée comme dans le cadre du mandat par la France et la Grande Bretagne et ce, grâce à l'accord éponyme signé entre ce territoire et l'ONU, le 13 décembre 1946. Cette date marque ainsi le début de la longue histoire entre le Cameroun et l'ONU. Depuis lors, l'ONU entretient avec le Cameroun, des rapports qui ont la particularité d'avoir couvert aussi bien la période dite coloniale¹⁵⁸ que la période postcoloniale.

Après son indépendance, le Cameroun a connu une évolution sociale, tout comme il a atteint une maturité politique certaine, aussi bien au plan national qu'international. Lorsque Paul Biya succède à Ahidjo en novembre 1982, il décide de placer la légalité internationale au centre de ses relations avec les autres pays¹⁵⁹. Pour sa part, l'ONU aussi a évolué et a tissé ses propres réseaux. Cependant, cette organisation reste sous l'influence des valeurs défendues par les grandes puissances, dont elle dépend financièrement. Ses missions sur la promotion du développement et de la paix sont aujourd'hui controversées au regard de la réalité politique internationale. C'est pourtant le croisement de ces intérêts imprécis qui sont à la base des relations entre le Cameroun et l'ONU comme peut en attester la jurisprudence

¹⁵⁸ Parler du Cameroun comme une ancienne colonie prêterait cependant à équivoque car du point de vue du droit, le Cameroun n'a jamais été une colonie. Il a été tour à tour un protectorat allemand, ensuite un territoire sous mandat et enfin un territoire sous tutelle, avant d'accéder à l'indépendance le 1^{er} janvier 1960. À ce sujet, lire E. Mveng, *Histoire du Cameroun*, tome II, CEPER, Yaoundé, 1985.

¹⁵⁹ Lire à ce sujet, le Discours de prestation de serment de Paul Biya en qualité de nouveau Président de la République unie du Cameroun à l'Assemblée nationale le 6 novembre 1982.

Bakassi. L'on pourrait ainsi dire qu'en servant ses intérêts, l'ONU a servi la cause de la Paix à la frontière Camerouno-nigériane.

Cependant, Quels sont les fondements et la nature des relations Cameroun-ONU avant et après 1960 ? Sous quels angles peut-on appréhender les positions et les actions du Cameroun dans le système des Nations-Unies ? Quel est le niveau d'engagement opérationnel de la diplomatie camerounaise à l'ONU pour la paix et la sécurité ? Telles sont, quelques-unes des interrogations auxquelles la présente contribution se propose d'apporter des réponses. Bien plus, Il s'agit d'explorer la particularité des relations multisectorielles Cameroun-ONU à travers un regard historique et analytique ; ceci dans une approche à la fois synchronique et diachronique, à l'effet de comprendre le rôle et la place du Cameroun dans le fonctionnement de l'ONU.

1. Les fondements des relations Cameroun-ONU

Les fondements des relations Cameroun-ONU sont à la fois d'ordre historico-politiques, juridiques et économiques.

1.1. Du point de vue historique et politique

Historiquement, l'attitude du Cameroun sur la scène internationale et singulièrement aux Nations-Unies depuis l'indépendance est structurée par ses origines coloniales. Dans ce pays, la conscience nationale s'est forgée par rapport à trois colonisations : allemande, française et britannique. Bien plus, le particularisme du Cameroun tient du statut dont le territoire a bénéficié depuis la première Guerre mondiale¹⁶⁰. Après 1945, l'intervention directe de l'ONU dans les affaires locales a davantage consolidé ce particularisme au point que l'on pourrait considérer que « le Cameroun, pays sous tutelle avant son indépendance, est en quelque sorte l'enfant direct des Nations-Unies » (E. Mveng, 1984 : 294).

Cependant, le facteur qui explique le mieux l'originalité de la politique extérieure du Cameroun tient aux circonstances du transfert de pouvoir de la France

¹⁶⁰ Il a été un territoire sous mandat de la Société des Nations (SDN) et un territoire sous tutelle des Nations-Unies (ONU) assurés par la France et la Grande Bretagne, chacune dans la partie du territoire acquise en 1916. Certes, les obligations des puissances mandataires et tutélaires étaient limitées, mais celles-ci durent au moins respecter l'engagement de ne pas absorber les mandats dans leurs propres colonies ; même s'il fut géré comme tel.

et la Grande Bretagne aux autorités du nouvel État au moment de l'indépendance en 1960. On sait que celui-ci s'effectua dans des conditions particulièrement difficiles et dans un contexte de guerre civile¹⁶¹, surtout pour la partie francophone.

Malgré tout, c'est le 20 septembre 1960, à la faveur de la résolution 1476 adoptée lors de la quinzième session ordinaire de l'Assemblée générale de l'ONU que le Cameroun intègre cette institution en qualité de membre à part entière. Par cette action, il marquait sa capacité et sa volonté d'intégrer le concert des nations. Dès mars 1959 déjà, la quatrième commission de tutelle de l'Assemblée générale de l'ONU avait voté pour l'indépendance du Cameroun le 1^{er} janvier 1960. Cette commission avait aussi pris le soin de recommander que le Cameroun soit admis comme membre de l'ONU, conformément à l'article 4 de la Charte (A. Ndam Njoya, 1976 :169). Cependant, le Cameroun devait au préalable remplir un certain nombre de conditions parmi lesquelles : être un État pacifique ; accepter les obligations de la Charte ; être capable de les remplir ; etc.¹⁶².

Du point de vue politique, l'adhésion du Cameroun à l'ONU fut motivée par un souci de développement des relations amicales entre les nations du monde et la réalisation de la coopération internationale qui opportunément, figurent parmi les objectifs de l'Organisation des Nations-Unies¹⁶³. Ainsi, le Cameroun en avait fait siennes ces dispositions normatives car, le fait d'adhérer à l'ONU et de coopérer avec elle était une manifestation de son engagement et de son action pour le développement des relations amicales entre les Nations. La ratification des Conventions de Genève sur les relations diplomatiques et consulaires et d'autres Conventions internationales similaires s'inscrivait dans la même logique et témoignait de l'attachement et de l'action du Cameroun en faveur de la coopération internationale.

¹⁶¹ Les leaders de l'Union des Populations du Cameroun (UPC) avaient décidé de continuer le combat pour une vraie indépendance et totale du Cameroun.

¹⁶² Voir Article 4 de la Charte des Nations-Unies.

¹⁶³ Conformément aux alinéas 2 et 3 de l'Article 1^{er} du Chapitre I de la Charte, il est clairement indiqué que « Les buts des Nations-Unies sont les suivants(...) ; 2. Développer entre les Nations des relations amicales fondées sur le respect du principe de l'égalité de droits des peuples à disposer d'eux-mêmes, et prendre toutes les autres mesures propres à consolider la paix du monde ; 3. Réaliser la coopération internationale en résolvant les problèmes internationaux (...) ».

Bien plus, la diplomatie camerounaise s'est toujours montrée anti colonialiste et anti impérialiste. Dès l'indépendance, la lutte contre le colonialisme, l'impérialisme et l'éradication des discriminations raciales faisait partie des leviers de cette diplomatie camerounaise. Dans la même logique, le Cameroun avait adhéré à tous les instruments juridiques et politiques internationaux adoptés dans le cadre de l'ONU, et qui condamnaient toutes les formes de discriminations raciales en Afrique australe (A. Mansour, 2013 : 28). Lorsqu'il avait été élu membre non permanent du Conseil de sécurité de l'ONU en 1974, il n'avait pas manqué de le réaffirmer en suscitant la convocation d'une réunion consacrée à la nécessité pour les puissances colonialistes de respecter le droit des peuples à disposer d'eux même ; principe au cœur même des objectifs de l'ONU. Une telle initiative avait en toile de fond, la situation de certains pays encore sous domination coloniale en Afrique, à l'exemple de la Namibie, de la Guinée espagnole¹⁶⁴, etc.

1.2. Du point de vue des principes juridico-idéologiques

Les relations entre l'ONU et le Cameroun reposent également sur des fondements juridico-idéologiques qui ont structuré l'adhésion du Cameroun à cette institution. Dans ce sens, il est utile de mettre en exergue quelques principes parmi lesquels, l'égalité souveraine des États, la non-ingérence dans les affaires intérieures des autres États, le règlement pacifique des différends, etc.

En matière de relation ou de coopération internationale, l'égalité souveraine des États est le principe de base « conçu par la théorie traditionnelle comme un droit subjectif, naturel, et fondamental des États » (A. Mansour, 2013 : 29). Envisagé au départ par l'école positiviste comme une simple formule de politique juridique, le principe de l'égalité souveraine a, plus tard, été ramené par la doctrine contemporaine à l'égalité devant la loi. Il en résulte une identité théorique des droits et des obligations des États sur le plan international, d'où les conséquences telles que la réciprocité dans les rapports internationaux et la non-discrimination (A. Mansour, 2013 : 29). Ce principe est entériné par plusieurs instruments juridiques internationaux dont la Charte

¹⁶⁴ Encore appelée Guinée Equatoriale aujourd'hui.

des Nations-Unies qui l'énonce dans plusieurs de ses dispositions¹⁶⁵. À cela s'ajoute la Déclaration relative au principe du droit international touchant les relations amicales et la coopération entre les États, conformément à la Charte des Nations-Unies, sans oublier la Déclaration adoptée par la Résolution 2625¹⁶⁶ de l'Assemblée générale des Nations-Unies. À ce principe, le Cameroun y tient dans la logique qui gouverne son déploiement sur la scène internationale et aux Nations-Unies en particulier ; principe d'ailleurs inscrit dans sa Constitution¹⁶⁷.

S'agissant du principe de non-ingérence dans les affaires intérieures des autres États, celui-ci constitue « le bouclier contre l'impérialisme et la diplomatie de domination des grandes puissances » (N. Mouelle Kombi, 1996 : 50). Depuis son accession à l'indépendance, le Cameroun en tant que acteur et sujet des relations internationales a adhéré à divers instruments juridiques internationaux d'inspiration onusienne proclamant ou réaffirmant la sacralité du principe de non-ingérence dans les affaires intérieures. À titre illustratif, l'on a la Résolution 2131 de décembre 1945 de l'Assemblée générale de l'ONU dénommée Déclaration de l'inadmissibilité de l'intervention dans les affaires intérieures des États et la protection de leur indépendance et de leur souveraineté. Il en est de même de la Résolution 2627 du 24 octobre 1970 intitulé : Déclaration relative aux principes du droit international touchant les relations amicales et la coopération entre les États conformément à la Charte. Pour le cas spécifique de la diplomatie camerounaise à l'ONU et partout dans le monde, le respect de ce principe constitue la pierre angulaire de la paix et de la sécurité internationale.

Quant au principe de règlement pacifique des différends, le Cameroun y attache un grand prix. Sa ferme adhésion à ce principe majeur des relations internationales s'est toujours traduite et de manière systématique sur le terrain diplomatique par la condamnation du recours à la force dans les différends entre États. Il fait obligation de résoudre les différends internationaux par des moyens pacifiques,

¹⁶⁵ Notamment le Paragraphe 2 du préambule de la Charte ; l'Article 1^{er} (2) ; l'Article 2 (1) ; l'Article 55 ; etc.

¹⁶⁶ Il s'agit de la Résolution 2625 (XXV) du 24 octobre 1970 de l'Assemblée générale de l'ONU intitulée « Déclaration relative aux principes du droit international touchant les relations amicales et la coopération entre les États.

¹⁶⁷ Titre premier, Article 2 de la constitution de la République du Cameroun promulguée le 18 janvier 1996.

tel que l'on peut l'observer aux Articles 2 et 33 de la Charte de l'ONU, renforcés par la Déclaration relative aux principes du droit international touchant les relations amicales et la coopération entre les États, votée par l'Assemblée générale de l'ONU en octobre 1970.

C'est au nom de ce principe de règlement pacifique des différends que le Cameroun s'est tourné vers l'ONU à travers la CIJ, pour la résolution du différend frontalier l'ayant opposé à son voisin le Nigéria, au sujet de la Presqu'île de Bakassi. Par cet acte, il a su préserver et sauvegarder un intérêt majeur, notamment son intégrité territoriale et sa souveraineté sur une partie contestée de son territoire.

1.3. Des fondements économiques sous fond de plaidoyer pour un nouvel ordre économique mondial

Qu'il s'agisse de l'adhésion du Cameroun ou du déploiement de sa diplomatie au Nations-Unies, la dimension économique n'est pas à négliger en tant que fondement de sa relation avec l'ONU. Sur ce plan, l'on a pu retenir depuis le début de la décennie 1960, une obsession à la revendication d'un nouvel ordre économique mondial.

Originellement, ce plaidoyer renvoyait uniquement à la critique des dysfonctionnements du commerce international et des déséquilibres entre les pays du Nord, développés et ceux du Sud, pauvres. Avec l'évolution des relations internationales il est apparu la nécessité de réguler tous les aspects des échanges entre les États, voire la gestion des biens communs à l'humanité toute entière (A. Mansour, 2013 : 31). Une lecture entre les lignes des discours officiels des autorités camerounaises met en exergue une forte tonalité de la revendication du nouvel ordre international. Cet élément doctrinaire de la politique étrangère du Cameroun a régulièrement trouvé à la tribune de l'Assemblée générale des Nations-Unies, de la CNUCED¹⁶⁸, du mouvement des non-alignés et d'autres fora internationaux, le cadre privilégié de sa formulation et de son amplification (N. Mouelle Kombi, 1996 : 93). Cela

¹⁶⁸ La CNUCED est la Conférence des Nations-Unies sur le Commerce et le développement, organe subsidiaire de l'AG des Nations-Unies créé en 1964, avec pour mission d'intégrer les pays en développement dans l'économie mondiale de façon à favoriser leur essor.

apparaît aujourd'hui comme un réquisitoire non seulement contre la détérioration des termes de l'échange, contre la crise de l'endettement, l'aggravation du fossé technologique et numérique entre le Nord et le Sud, mais aussi contre toutes les formes d'injustices.

2. Positions et actions du Cameroun dans le système des Nations-Unies

Au départ et pendant longtemps, la relation entre le Cameroun et l'ONU a été quelque peu complexe du fait des contraintes et des pesanteurs politiques post coloniales¹⁶⁹ et, aussi à cause de ses moyens diplomatiques limités du moment (J.R. Booh Booh, 2014 : 14). Néanmoins, le processus de levée de la tutelle onusienne sur le Cameroun britannique et l'affaire Bakassi ont été des chapitres phares de la relation Cameroun-Onu.

2.1. De l'affaire du Cameroun septentrional à l'affaire Bakassi

Concrètement en 1994, à la faveur du différend frontalier opposant le Cameroun au Nigeria au sujet de la presqu'île de Bakassi, le Cameroun avait décidé de faire confiance à l'ONU en portant l'affaire devant la CIJ. Il le faisait ainsi en conformité à l'article 36 paragraphe 2 du statut de la CIJ qui dispose en substance que :

Les Etats parties au présent statut pourront à n'importe quel moment, déclarer reconnaître comme obligatoire de plein droit et sans convention spéciale à l'égard de tout autre acceptant la même obligation, la juridiction de la Cour sur tous les différends d'ordre juridique ayant pour objet : a) l'interprétation d'un traité ; b) tout point de droit international ; c) la réalité de tout fait qui, s'il était établi, constituerait la violation d'un engagement international.

C'est la clause facultative de compétence obligatoire par laquelle le signataire affirme sa disposition à ester et à être poursuivi devant la Cour.

La déclaration d'acceptation en question, acte étatique unilatéral, doit être adressée au Secrétaire général des Nations-Unies qui devra ensuite transmettre la

¹⁶⁹ Malgré l'indépendance intervenue en 1960, le jeune gouvernement de Yaoundé devait continuer à lutter contre les nationalistes de l'Union des populations du Cameroun (UPC) qui n'étaient toujours pas résolus à reconnaître cette indépendance qu'ils jugeaient vide de contenu. C'est pourquoi la légitimité du régime de Yaoundé n sera totalement reconnue qu'après la débâcle de tous les opposants internes et de ceux exilés.

copie tant aux autres Etats parties au statut qu'au greffier de la Cour. Au plan politique, la signature de cette clause marque l'établissement d'un « contrat de confiance » entre l'Etat signataire et la CIJ ; d'autant plus que, comme le précise Antoine Zanga, l'Etat qui « accepte de se soumettre au jugement d'une juridiction extérieure, admet par-là de renoncer à sa souveraineté étatique et de se placer sous un pouvoir extérieur » (A. Zanga, 1987 : 28).

Or, jusqu'en 1994, le Cameroun n'avait toujours pas adhéré à la clause de compétence obligatoire de la CIJ. Il est même resté distant des instruments bilatéraux ou multilatéraux qui impliquent de manière subsidiaire le recours à cette instance juridictionnelle. Ainsi en est-il des protocoles additionnels à certaines conventions de codification telles que la convention de Genève de 1958 sur le droit de la mer, et les conventions de Vienne de 1961 et 1963 sur les relations diplomatiques et consulaires¹⁷⁰.

Bien que cette attitude n'ait rien d'exceptionnel comme le rappelle à juste titre certains auteurs¹⁷¹, force est de constater qu'elle s'illustre comme la conséquence majeure de la déroute infligée au Cameroun par la CIJ en 1963, à l'occasion du contentieux générateur de l'affaire du Cameroun septentrional (A. Zanga, 1987 : 28).

Au centre du contentieux, il y avait la perte par le Cameroun d'une partie de son territoire rattaché au Nigéria à l'issue des plébiscites controversés du 11 et 12 février 1961. A ces dates en effet, la Grande-Bretagne, puissance tutrice de l'ex-Cameroun occidental¹⁷² avait organisé sous recommandation des Nations-Unies, des consultations séparées, afin de déterminer les aspirations des habitants du *Northern Cameroon* et du *Southern Cameroon*. L'enjeu de ces consultations était le rattachement définitif soit au Nigeria, soit à la République du Cameroun indépendante depuis le 1^{er} janvier 1960.

¹⁷⁰ Le Cameroun a cependant adhéré à ces trois conventions, la première ayant du reste été modifiée par celle de Montego Bay du 10 décembre 1982.

¹⁷¹ En l'occurrence, N. Mouelle Kombi qui observe que jusqu'à la fin des années 1980 moins de 50 Etats sur les 160 parties au statut de la CIJ avaient signé la clause de l'article 36 paragraphe 2.

¹⁷² Le Cameroun occidental ici désigne la partie britannique. La Grande-Bretagne entreprit une séparation administrative de cette région en deux : l'une le *Southern Cameroon* et l'autre le *Northern Cameroon* administrativement rattachée au Nigeria.

Seulement, l'option d'un choix séparé entre le *Northern Cameroon* et le *Southern Cameroon* n'était pas du goût de tous et faisait l'objet de débats houleux entre élites politiques d'origines camerounaise, britannique ou française car, il fallait trouver la meilleure formule pour la réunification¹⁷³. Bien plus, l'idée de la réunification du Cameroun étant portée depuis 1948 par l'Union des populations du Cameroun (UPC) stigmatisée comme mouvement « communiste », suscitait de sérieuses réserves de la part des hautes autorités du Cameroun francophone indépendant (M. Torrent, 2010 : 66). Malgré tout, avec l'aide de la France, Ahmadou Ahidjo avait décidé de consolider son pouvoir et avait engagé des négociations avec les leaders du Cameroun britannique favorables à la réunification. L'enjeu était non seulement de renforcer sa légitimité en reprenant à son compte le projet upéciste de réunification du Cameroun, mais aussi et surtout, de consolider son pouvoir et garder le Cameroun en dehors du champ communiste (D. Abwa, 2010 : 201-215).

Au-delà de cela, le processus de levée de la tutelle onusienne sur le Cameroun britannique avait dévoilé une attitude quelque peu ambiguë de la Grande Bretagne qui, sans être opposée à une idée de rattachement de cette partie du Cameroun au Nigeria, n'avait non plus accompagné la volonté populaire de rejoindre le Cameroun indépendant. Elle semblait plutôt laisser la France contrôler le processus, sans doute par calculs diplomatiques. En effet, « le *Foreign Office* n'entend pas soutenir la politique française en Afrique, mais il doit tout de même éviter toute critique ouverte face à la France en Afrique pour solidifier le bloc occidental face à l'influence soviétique grandissante » (M. Torrent, 2010 : 66).

Même si l'ONU était l'initiatrice du référendum de février 1961, il faut relever que les enjeux diplomatiques franco-britanniques l'avaient finalement obligé à n'avoir qu'une influence marginale sur le processus de levée de tutelle (E. W. Fofack, 2016 : pp.135-154). Elle s'était très peu souciée du non-respect par l'Angleterre et la France des accords de tutelle. Aussi, la décolonisation du Cameroun dans l'ensemble s'était finalement faite non pas dans les conditions de l'ONU, mais dans celles de la Grande Bretagne et de la France. La conséquence en est que les résultats du référendum de 1961 en vue de déterminer l'avenir du Cameroun britannique furent contestés du fait

¹⁷³ A la fin de la première Guerre mondiale, le Cameroun avait été partagé entre la France et la Grande Bretagne. La partie confiée à la Grande Bretagne elle aussi fut divisée en *Northern Cameroon* et *Southern Cameroon*.

de ce qu'ils donnaient lieu au rattachement du *Northern Cameroon* au Nigeria, et donc la perte par la République du Cameroun d'une partie non négligeable de son territoire et de sa population¹⁷⁴, au bénéfice de son grand voisin le Nigeria (S. Efoua Mbozo'o, 2000: 132).

Les autorités camerounaises émirent diverses protestations sur le déroulement des consultations et même sur la séparation initiale du Cameroun septentrional (N. Mouelle Kombi, 1996 : 189). Ces résultats furent malgré tout validés par les Nations-Unies le 21 avril 1961 à travers la résolution 1608 (XV). Le Cameroun rendit alors la Grande-Bretagne responsable de la perte d'une partie de son territoire et saisit la CIJ pour une légitimation judiciaire de cette responsabilité¹⁷⁵. Par ailleurs, au-delà de la complicité active et passive de la Grande Bretagne et de la France, le Cameroun reprochait aux autorités britanniques de n'avoir pas, malgré l'énoncé de l'article 5 (B) de l'accord de tutelle, administré le *Northern* et le *Southern Cameroon* comme un territoire distinct au sein d'une union administrative, mais comme partie intégrante du Nigéria. Le Cameroun protesta enfin contre la non-observance des prescriptions de l'article 6 du même accord sur le développement d'institutions politiques libres et la participation des habitants au gouvernement du territoire sous tutelle.

La CIJ, par un arrêt du 02 décembre 1963 débouta le Cameroun en estimant qu'il ne lui appartenait pas de rendre des arrêts de témoignage, mais des décisions susceptibles d'exécution concrète¹⁷⁶. Les juges de la Haye précisèrent en substance qu'ils ne « peuvent rendre des arrêts qu'à l'occasion des cas concrets dans lesquels existe, au moment du jugement, un litige réel impliquant un conflit d'intérêts juridiques entre les parties » (CIJ, 1976 : 34), et donc que dans le cas d'espèce, leur fonction judiciaire ne saurait être en jeu.

¹⁷⁴ Respectivement 53 000km² de sa superficie et 774 000 habitants.

¹⁷⁵ Le Cameroun demande à la Cour un jugement déclaratoire reconnaissant la responsabilité de la Grande-Bretagne relativement au rattachement du Cameroun septentrional au Nigeria.

¹⁷⁶ En fait, le Cameroun n'avait sollicité devant la Cour ni l'annulation du plébiscite, ni une réparation quelconque, mais simplement une reconnaissance symbolique de la responsabilité de la Grande-Bretagne.

La décision de la Cour fut accueillie au Cameroun comme une déception sans précédent¹⁷⁷ tandis qu'au plan international, elle sonnait le glas des rapports harmonieux entre la CIJ et le Cameroun. De façon délibérée, les autorités camerounaises refusèrent de signer la clause de juridiction obligatoire précitée, prenant par ailleurs soin d'éviter le recours à la CIJ dans leurs engagements conventionnels.

En 1994, l'affaire Bakassi avait finalement rapproché à nouveau le Cameroun et l'ONU à travers la CIJ. Pendant plus de huit années de procès, l'ONU s'était employée à éviter une conflagration armée entre le Cameroun et son voisin le Nigeria dans le cadre du différend frontalier qui les opposait au sujet de la presqu'île de Bakassi. Le verdict fut rendu le 08 octobre 2002 en faveur du Cameroun. En effet, grâce à l'engagement résolu du Cameroun en faveur d'un règlement pacifique de l'affaire de Bakassi par la Cour Internationale de Justice (CIJ), il avait su sauvegarder son intégrité territoriale et sa souveraineté sur une partie contestée de son territoire. La mise en œuvre de la décision de la CIJ s'était poursuivie sous le contrôle de l'ONU avec une contribution significative et personnelle du Secrétaire Général des Nations-Unies, Koffi Anan comme acteur clé. Au-delà de tout ce qui précède, le Cameroun depuis son indépendance s'est toujours particulièrement illustré au sein de l'ONU comme un acteur résolu à l'accompagner.

2.2. La voix du Cameroun aux Nations-Unies

Dès son admission à l'ONU en 1960, le Cameroun avait tenu à faire entendre sa voix au sein de cette institution. Léopold Ferdinand Oyono nouvellement nommé¹⁷⁸ au poste de délégué permanent du Cameroun auprès de l'ONU, devait immédiatement se saisir de plusieurs dossiers en débat à l'ONU. A titre illustratif, nous pouvons évoquer la question du Congo et celle du manifeste de Lusaka.

Dans le cadre de la question congolaise portée à l'ONU le 11 juillet 1960 et qui était une conséquence de la guerre froide en Afrique, le Premier ministre et Chef du

¹⁷⁷ Ahmadou Ahidjo déclara même la journée du 11 février, journée de deuil national en souvenir des plébiscites de 1961.

¹⁷⁸ Il avait été nommé le 22 novembre 1960 par décret présidentiel d'Ahmadou Ahidjo.

gouvernement congolais Patrice Lumumba était soutenu par le bloc de l'Est communiste mené par l'URSS, tandis que l'ONU et le bloc occidental avaient pris fait et cause pour le gouvernement de Léopoldville incarné par le président Kasavubu. L'enjeu ici était le sous-sol potentiellement riche du Congo. Au regard de la situation du Cameroun qui sortait à peine de la rébellion upéciste idéologiquement des pro Lumumba, sa voix était tout naturellement portée vers la condamnation de la politique du bloc de l'Est en Afrique et surtout contre l'ONU qui semblait otage des protagonistes de la guerre froide. A titre illustratif, devant l'entêtement de la délégation soviétique à ne pas lâcher prise au Congo, le délégué du Cameroun à l'ONU Léopold Ferdinand Oyono avait déclaré le 12 décembre 1960 à la tribune de l'Assemblée générale que « (...) L'Union Soviétique ne comprendra jamais que l'Afrique ne veut pas servir de terrain à la guerre froide (...) » (LPC, 1960 : 4), prenant ainsi fait et cause pour le Président Congolais. Dans la même logique, il avait poursuivi son argumentaire en ces termes : « (...) malgré l'estime que je porte au bloc neutraliste, il est à craindre que celui-ci ne soit bientôt neutralisé. Le Président Kasavubu est le seul pionnier de l'indépendance du Congo, celui-ci ne saurait être traité de laquais (...), le Congo n'a pas besoin de caution étrangère pour exister (...) » (LPC, 1960 : 5). Il fustigeait ainsi le jeu trouble de l'URSS au Congo au lendemain de son indépendance. Ces positions s'inscrivaient en droite ligne de la politique du gouvernement de Yaoundé qui, du fait de la répression des nationalistes de l'UPC, ne pouvait que se réjouir de ce qu'un mouvement analogue était combattu dans d'autres pays africains. C'est pourquoi, au nom du Cameroun, Léopold Ferdinand Oyono, face à la non intervention de l'ONU et surtout pour contrer le bloc soviétique déclarait que « (...) l'arrestation de M. Lumumba ne regarde que le Congo et que les Nations-Unies n'interviennent pas chaque fois qu'un gouvernement est renversé par un coup d'Etat comme cela se produit dans de nombreux pays (...) » (G. P. Etoa Oyono, 2004 : 42). Une attitude qui fustigeait le jeu trouble des puissances au Congo et bien plus, le rôle de l'ONU car pour le Cameroun, *Les Nations-Unies n'avaient rien à faire dans les affaires intérieures du Congo et par conséquent, l'URSS et les Etats Unis d'Amérique devaient mettre fin à leurs disputes à l'ONU au sujet du Congo. En conséquence, ils devaient « (...) permette au Congo de panser les plaies que lui a causé son indépendance (...) »* (G. P. Etoa Oyono, 2004 : 45). Au regard de ce qui précède, l'on peut dire que dès son accession à l'ONU, le Cameroun avait voulu prendre ses

marques, même si à l'issue des débats aucune résolution n'avait finalement été adoptée comme le proposait son délégué.

Quelques années après, le Cameroun s'était à nouveau distingué aux Nations-Unies dans les débats et cette fois sur la question raciale en Afrique Australe. En effet, c'est à l'occasion d'un sommet de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) au Caire en Egypte en 1969 que le Cameroun se prononce officiellement contre la ségrégation raciale dont les Noirs, bien que largement majoritaires étaient victimes de la part de la minorité Blanche. Pour marquer sa désapprobation à l'égard de cet odieux système, Ahmadou Ahidjo président de la République fédérale du Cameroun avait signé le Manifeste qui dénonçait cette pratique, aussi, en sa qualité de Président en exercice de l'OUA. C'est toujours en cette qualité de président en exercice de l'organisation panafricaine qu'Ahidjo avait été chargé par ses pairs africains de présenter ce Manifeste au cours de la Vingt quatrième session de l'Assemblée générale des Nations-Unies le 8 octobre 1969 (J.R. Booh Booh, 2014 : 15). A travers ce texte, l'Afrique communiquait au monde sa position sur la ségrégation raciale et l'apartheid. Pour elle, il n'était pas possible d'envisager un quelconque dialogue entre l'Afrique indépendante et le régime raciste de d'Afrique du Sud tant que les droits de la majorité noire vivant dans ce pays continuaient devaient être bafoués par la minorité blanche, dans un esprit de domination.

La position du Cameroun à l'ONU se voulait plus ferme et au regard de la forte stature et de l'aura d'Ahmadou Ahidjo auprès de ses pairs d'Afrique noire francophone, ceux-ci furent obligés de suivre le Cameroun dans sa fermeté à l'égard du régime de Pretoria ; une fermeté qui s'apparentait quelque peu à de l'hostilité. Bien plus, le Cameroun figure parmi les pays avaient fait évoluer l'OUA vers une attitude de refus du dialogue (E. Jouve, 1976 : 159). A ce sujet, Ahmadou Ahidjo n'avait pas manqué de souligner la « nécessité de tout mettre en œuvre pour extirper également de la chair africaine la douloureuse et humiliante écharde de l'apartheid en Afrique australe et assurer la libération de la Namibie et l'avènement du gouvernement de la majorité au Zimbabwe »¹⁷⁹. Cependant, malgré sa fermeté, Ahidjo envisageait tout de même l'éventualité d'un dialogue, pas dans un cadre global, mais plutôt dans un cadre

¹⁷⁹ Extrait du discours d'Ahmadou Ahidjo à l'Assemblée nationale du Cameroun le 10 juin 1976.

sectoriel entre Blanc et Noirs, c'est-à-dire à l'intérieur de chaque pays d'Afrique Australe.

Au cours de la décennie 1970, après la débâcle totale des opposants au régime de Yaoundé, la diplomatie camerounaise s'était montrée plus entreprenante et plus ambitieuse sur l'échiquier onusien. L'un des premiers signes de cette vivacité fut l'élection du Cameroun au Conseil de sécurité de l'ONU pour la période 1974-1975. Dans la foulée, alors que c'est l'Ambassadeur du Cameroun auprès du gouvernement américain à Washington qui agissait jusque-là à la fois comme chef de mission, ambassadeur et délégué permanent du Cameroun à l'ONU, il fut nommé un représentant permanent du Cameroun à l'ONU avec résidence à New York, pour un plus grand rapprochement avec l'Organisation mondiale.

Le mandat du Cameroun au sein du Conseil de sécurité avait ainsi donné la possibilité à la diplomatie camerounaise de s'affirmer et de se faire une place sur l'échiquier international. À travers Léopold Ferdinand Oyono, représentant permanent et son adjoint Jacques Roger Booh Booh, le Cameroun était désormais appelé à prendre position sur toutes les crises qui affectaient la paix et la sécurité internationale. L'on avait ainsi entendu sa voix lors des débats sur les crises telles que les guerres de libérations en Afrique australe ; la politique d'apartheid en Afrique du Sud ; le conflit israélo-palestinien du proche orient ; le choc pétrolier de 1974 ; etc. Globalement, on peut retenir de ce premier mandat au Conseil de sécurité de l'ONU que le Cameroun avait fait de la libération des peuples opprimés un cheval de bataille.

En 2001, le Cameroun a été pour une seconde fois élu au Conseil de sécurité comme membre non permanent (N. Ameya, 2002 : 9). La Guerre froide et la colonisation en Afrique relevant désormais du passé, ce nouveau mandat et surtout sa présidence au Conseil de sécurité étaient arrivés au plus fort moment des débats sur l'opportunité ou non d'une guerre en Irak contre le régime de Saddam Hussein. À ce niveau, le Cameroun était devenu pour une durée d'un mois¹⁸⁰ le « Gendarme du monde ». Bien que connu pour sa diplomatie pacifiste, le Cameroun s'était tout de

¹⁸⁰ Précisément pendant 31 jours du mois d'octobre 2001. Les faits majeurs de cette présidence au-delà du débat sur l'Irak avaient été l'organisation de deux débats publics au Conseil de sécurité : l'un sur le renforcement de la coopération dans le domaine du maintien de la paix dans la sous-région Afrique centrale, l'autre sur le rôle de la femme dans la promotion de la paix et de la sécurité.

même abstenu de voter pour ou contre l'intervention américaine en Irak, sans doute par prudence parce que la France, son principal soutien à l'international au regard de leur passé colonial y était fermement opposée, aussi sans doute par peur des représailles américaines à un moment où il était engagé dans une logique de diversification de ses partenaires internationaux. Malgré le caractère quelque peu honorifique de cette fonction de Président du Conseil de sécurité¹⁸¹, il faut reconnaître qu'elle revêt une haute symbolique politico-diplomatique. Tout au long de ce second mandat, le gouvernement camerounais à travers sa diplomatie avait soutenu la demande de l'Union africaine de faire siéger deux États africains au Conseil de sécurité comme membres permanents avec droit de veto (J.R. Booh Booh, 2014 : 17).

3. Un engagement diplomatique en faveur de la sécurité collective

Depuis la fin de la guerre froide au début de la décennie 1990, la diplomatie camerounaise s'est d'avantage orientée vers la coopération pour la paix et la sécurité collective, ainsi que la protection des personnes vulnérables que sont les réfugiés. Ladite coopération trouve son fondement dans les Chapitres VII et VIII de la Charte des Nations-Unies et a été renforcée par le décret présidentiel n°95/206 du 5 octobre 1995 à travers lequel le Cameroun crée et organise « l'unité nationale pour le maintien de la paix » au sein de ses forces armées.

3.1. Un engagement pour la Paix et la sécurité collective

Sur le plan spécifique du maintien de la paix ou de la sécurité collective et depuis son indépendance, le Cameroun a toujours participé de façon active à l'effort onusien de recherche de la paix dans le monde à travers divers mécanismes dont les opérations de maintien de la paix (OMP). Il faut relever que cette contribution du Cameroun à l'effort mondial de paix à travers les OMP revêt diverses formes, notamment la forme individuelle par des experts militaires et civils ou la forme collective par l'envoi des troupes ou des contingents constitués de policiers, de gendarmes, d'observateurs militaires et autres. Une telle attitude est guidée par la nature du terrain des opérations

¹⁸¹ L'essentiel du pouvoir étant détenu par les 5 membres permanents dont surtout les États-Unis d'Amérique. Malgré tout, le Cameroun avait fait entendre sa voix en pressant l'ONU de parvenir à un consensus sur l'Irak.

dont la complexité est réelle. Ainsi, le Cameroun en fonction de la demande onusienne adapte sa contribution aux besoins stratégiques, opérationnels et/ou tactiques des OMP.

Bien plus, il existe de nombreux cas où la participation des Forces de défense et de sécurité du Cameroun aux opérations onusiennes de maintien de la paix tant en Afrique qu'ailleurs dans le monde a été individuelle. Tel a par exemple été le cas en République Démocratique du Congo (RDC), en Angola, au Darfour (Soudan), au Rwanda, en Côte-d'Ivoire, en République Centrafricaine (RCA), au Mali, etc. Dans ces différents pays, des experts camerounais y ont été envoyés individuellement au niveau opérationnel et stratégique à la demande de l'Union africaine et/ou de l'ONU, du fait de leurs compétences individuelles ou par le biais des places réservées au Cameroun.

Concrètement, même si le Cameroun n'a jamais abrité une Opération de maintien de la paix sur son territoire, il a cependant toujours assumé ses obligations découlant de la Charte des Nations-Unies. Depuis le début de la décennie 1990, la participation du Cameroun aux différentes OMP a été croissante. Dès 1992, le Cameroun inaugure sa diplomatie active de paix en participant à sa première OMP. Concrètement, à la suite d'un appel lancé par le Secrétaire général de l'ONU de l'époque, il avait dépêché son premier contingent de soldats de la paix constitué d'une trentaine de policiers et d'observateurs militaires, dans le cadre de l'Autorité provisoire des Nations-Unies au Cambodge (APRONUC).

Trois ans plus tard notamment en 1995, un autre contingent camerounais de 20 militaires avait été envoyé en RDC et plus précisément au Sud Kivu dans le cadre de la Mission des Nations-Unies au Congo (MINUC). La même année, huit autres officiers de l'armée camerounaise ont été envoyés au Rwanda comme observateurs. A partir de là, une présence régulière des Forces de défense et de sécurité du Cameroun a été observée sur divers champs insécurisés du continent. L'on a par exemple le cas de la mise en œuvre de l'accord de paix inter-congolais de 1997 dont la mission de suivi avait été confiée à un officier camerounais. Dans la même logique en 1999, le Cameroun avait mis ses experts, notamment une dizaine d'officiers supérieurs de police et de gendarmerie à la disposition de la Mission des Nations Unies en République Centrafricaine (MINURCA). En 2000, la désignation d'un officier

supérieur de la police camerounaise au sein du bureau d'Appui des Nations-Unies pour la Consolidation de la Paix en République Centrafricaine (BONUCA) au poste d'instructeur principal de la police centrafricaine est la preuve de l'efficacité du contingent camerounais dans le cadre de la défunte MINURCA.

Dans le cadre de la Mission de l'Union africaine en Somalie (AMISOM), l'officier en charge de la logistique était un Camerounais dont le rendement avait été positivement apprécié à l'instar de celui des quatre officiers ayant servi au Sud Soudan dans le cadre du « *Darfour DESK* » (E.W. Fofack, 2016 :140). Par la suite, le nombre de soldats camerounais déployés dans la corne de l'Afrique, notamment au Soudan dans le cadre de la Mission de l'Union Africaine au Soudan (MUAS) supervisée par l'ONU était porté à 50 soldats et experts civils (E.W. Fofack, 2016 :140).

Du début de la décennie 2000 à 2015, l'on a noté un total de près de 350 soldats et experts des questions de sécurité d'origine camerounaise déployés en RDC dans le cadre des différentes missions onusiennes de paix, tout comme les missions humanitaires déployées dans ce pays. Le cas de la République Centrafricaine n'est pas resté. Lié à la RCA par la géographie et par l'histoire, l'internationalisation de la longue et permanente crise dans ce pays oblige le Cameroun à y intervenir comme un acteur majeur du processus de retour à la paix aux côtés des Nations-Unies. De la MINURCA à la Mission multidimensionnelle intégrée de stabilisation des Nations Unies en Centrafrique (MINUSCA) actuelle, le Cameroun a déjà déployé de façon cumulée en RCA plus de 15 000 soldats et experts divers à travers des contingents successifs (E.W. Fofack, 2016 :146). C'est dans cette logique qu'en signe de reconnaissance aux efforts multiformes, deux généraux camerounais se sont succédés à la tête de ces missions en RCA, notamment le Général de Division Hector Marie Tchemo à la tête de la Mission de consolidation de la paix (MICOPAX) comme Commandant de 2009 à 2010 ; et le Général de Division Tumenta Chomu Martin à la

tête de la MISCA ¹⁸², puis de la MINUSCA ¹⁸³, de 2014 à 2015 au poste de Commandant, ceci sous l'égide de l'ONU.

En Afrique de l'ouest, notamment en Côte d'Ivoire, le Camerounais Simon Munzu nommé en 2014 Représentant spécial adjoint de l'Opération des Nations-Unies en Côte d'Ivoire (ONUCI). Il avait conduit la mise en œuvre du programme de désarmement, démobilisation et réinsertion (DDR) lancé par le Gouvernement ivoirien et piloté par l'ONUCI après la crise post-électorale qui avait fait officiellement plus de 3000 morts et causé de nombreux traumatismes et dégâts matériels.

C'est dans la même logique que le Cameroun a aussi participé aux OMP onusiennes au Cambodge, en Haïti au Burundi, etc. Bien plus, certains Camerounais ont à titre individuel fait leurs preuves dans les OMP en occupant des fonctions de haute portée politique à l'ONU, ceci dans le cadre des opérations de maintien de la paix en Afrique, avec rang et prérogatives de Secrétaire général adjoint de l'ONU. Il s'agit par exemple de Jacques Roger Booh Booh qui a été en 1994 Représentant spécial du Secrétaire Général de l'ONU à la MINUAR au Rwanda et Amos Namanga Ngoni, Représentant spécial du Secrétaire Général de l'ONU à la MONUC en RDC en 2009.

3.2. L'accompagnement sécuritaire à travers un soutien processuel et institutionnel sous égide onusienne

Au-delà de la participation active aux différentes OMP tant en Afrique qu'ailleurs, le Cameroun s'est depuis longtemps positionné comme un allié important des Nations-Unies dans la conduite des processus juridiques et institutionnels en matière de recherche de la paix. Pour ce qui est de l'ambitieux projet de l'Union

¹⁸² La Mission internationale de soutien à la Centrafrique sous conduite africaine (MISCA) est une mission de maintien de la paix en République centrafricaine impulsée par le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine le 19 juillet 2013, sous la supervision du Conseil de sécurité des Nations-Unies. Elle succède à la mission de consolidation de la paix en Centrafrique (MICOPAX).

¹⁸³ La MINUSCA quant à elle est la Mission multidimensionnelle intégrée des Nations-Unies pour la stabilisation en Centrafrique ; une opération de maintien de la paix des Nations-Unies en Centrafrique créée le 10 avril 2014.

africaine de créer et d'opérationnaliser la Force africaine en attente (FAA)¹⁸⁴, le Cameroun a pris une part active dans la montée en puissance de celle-ci. Il a ainsi été la tête de proue de la mise sur pieds de la Force multinationale de l'Afrique Centrale (FOMAC) et du Mécanisme d'Alerte Rapide de l'Afrique Centrale (MARAC) qui sont aujourd'hui opérationnels dans la sous-région Afrique centrale et dont les actions ont permis de stabiliser la situation en RCA, prélude à la création de la MINUSCA. Dans le même processus, la ville de Douala au Cameroun a été choisie pour servir de Base logistique continentale de la FAA où devrait être stocké le dispositif logistique appelé à être affecté aux missions de paix initiées et conduites sous la bannière des institutions africaines et supervisées par l'ONU.

Soucieux de l'optimisation de l'efficacité de ses troupes sur les différents champs de maintien de la paix, le pays dispose depuis 2008 d'une Ecole Internationale de Forces de Sécurité (EIFORCES) dont la mission première est de former, entraîner, et perfectionner les Policiers, Gendarmes et Civils du Cameroun et même du continent africain dans des domaines liés à la sécurité et les opérations de soutien à la paix. C'est dans la même logique que le Cameroun s'est activement impliqué dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un instrument contraignant en matière de contrôle de la circulation des armes légères et de petit calibre dans sa sous-région lors de la 30^{ème} session du Comité Consultatif des Nations-Unies pour les questions de sécurité en Afrique Centrale tenue à Kinshasa (RDC) en avril 2010. Bien plus et depuis 2010, le Cameroun assure la présidence de la Conférence sur le Désarmement. Cela lui a d'ailleurs valu de présenter le Rapport d'Activités de cette institution devant la 65^{ème} session de l'Assemblée générale des Nations-Unies à New York en 2016.

Grace à la mobilisation de ses ressources humaines, logistiques, financières et surtout de son statut de pays phare de la sous-région Afrique centrale, il a pu convaincre les autres Etats sa sous-région à la mise en œuvre rapide des Résolutions des Nations-Unies, et de l'Union africaine, sur les questions de Sécurité en Afrique Centrale, d'où la création du Conseil de Paix et de sécurité de l'Afrique Centrale

¹⁸⁴ Bien que cette FAA ne soit toujours pas opérationnelle à ce jour à l'échelle continentale, il faut noter que sa dimension sous régionale est effective à travers la Force multinationale de l'Afrique Centrale (FOMAC) qui a déjà fait ses preuves en RCA.

(COPAX). En 2013, le déploiement de la diplomatie camerounaise a abouti à la tenue à Yaoundé, sous la supervision de l'ONU, d'un sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEEAC, de la CEDEAO et de la Commission du Golfe de Guinée, pour l'adoption des documents stratégiques relatifs à la sûreté et la sécurité maritimes dans le Golfe de Guinée. Une telle initiative venait ainsi en réponse à la nécessité de la mise en œuvre de la Résolution 2039 (2012) du Conseil de Sécurité des Nations-Unies sur la sécurité et la sûreté maritime dans le Golfe de Guinée.

Toujours sous l'égide du Cameroun et des Nations-Unies, il s'est tenue à Yaoundé en 2015, une Session extraordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement du COPAX consacrée à la lutte contre le groupe terroriste Boko Haram à l'effet d'adopter une stratégie sous-régionale de lutte. Pour montrer l'exemple et susciter la réaction des autres pays concernés par les exactions de cette secte islamiste, le Cameroun a mis à la disposition de la Force Multinationale Mixte (FMM) chargée de lutte contre cette organisation terroriste, un contingent de 2 450 soldats (W. Wassanvo, J. Ela A Batan, 2016 : 11).

Du point de vue institutionnel, le Cameroun abrite plusieurs représentations sous régionales des Nations Unies dont la création ou l'installation sur son sol est la conséquence du plaidoyer et de l'activisme de sa diplomatie. L'objectif est de mieux se déployer dans le domaine de la construction de la sécurité collective. Au-delà des cas cités plus haut, on peut aussi citer le Centre Sous régional des droits de l'homme et de la Démocratie en Afrique Centrale; le Centre Sous régional d'information des Nations-Unies ; etc.

3.3. La synergie Cameroun-ONU dans la gestion des réfugiés

L'une des dimensions de la contribution du Cameroun à la politique de paix et de sécurité de l'ONU est indubitablement la question de la gestion des réfugiés, le Cameroun ayant été pendant longtemps considéré comme un Havre de paix au milieu d'une Afrique meurtrie par des guerres. Ainsi, il est signataire de tous les grands traités sur les réfugiés, notamment la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés¹⁸⁵ et la Convention de l'OUA de 1969 régissant les aspects propres aux problèmes des réfugiés en Afrique. Bien plus, il a adapté sa législation nationale à ces instruments

¹⁸⁵ Encore appelée Convention de Genève.

juridiques internationaux en adoptant en 2005, une loi qui définit le cadre juridique de protection des réfugiés. Ladite loi est entrée en vigueur en novembre 2011. C'est dans cette logique que le Président Paul Biya du Cameroun affirmait à la tribune de la 63^{ème} session de l'Assemblée générale des Nations-Unies propos des réfugié en 2008 que

Les drames qu'ils vivent sont à proprement inhumains. Les exactions et discriminations qu'ils subissent au quotidien sont inacceptables. Il est urgent de trouver des solutions concertées, afin de réguler cet exode qui vide l'Afrique des ressources humaines dont elle a le plus grand besoin. Il va de soi que le développement économique du continent est la seule et unique solution de ce douloureux problème (A. Ndam Njoya, 1976).

Il plaidait ainsi pour une solidarité agissante dans la gestion de la question des réfugiés et des migrants.

Entre 2000 et 2019, le Cameroun a ainsi accueilli sur son sol, plus de 500 000 réfugiés centrafricains repartis sur divers sites sur l'ensemble du pays ; la frontière avec la RCA et le Tchad présentant un peu plus de 30 points d'entrée (J. Lemouogue, E.J. Fofiri, 2019 : 65). Une telle porosité de la frontière entre ces pays rend très difficile, le travail du personnel onusien et des autres partenaires qui y agissent dans le cadre de l'action humanitaire. Plus de 350 000 réfugiés nigériens fuyant les exactions de Boko Haram (J. Lemouogue, E.J. Fofiri, 2019 : 65), y compris des déplacés internes du fait non seulement des exactions de Boko Haram dans sa partie septentrionales, mais aussi de la crise qui sévit dans les deux régions anglophones depuis octobre 2016 ont aussi été dénombrés au Cameroun.

L'accompagnement que le Cameroun apporte à l'ONU dans la prise en charge des réfugiés s'observe aussi dans d'autres domaines tels que les escortes armées pour les réfugiés et les acteurs humanitaires dans les zones opérationnelles, la facilitation de l'accès des réfugiés aux écoles et aux centres de santé locaux tenus par le Haut-commissariat des Nations-Unies pour les réfugiés (HCR). Ainsi, une convention entre le HCR et le Cameroun a été signée en 2016, permettant aux deux parties de financer les frais médicaux des réfugiés à hauteur de 30% par l'Etat du Cameroun et 70% par le HCR. C'est dans cette logique que le système des Nations-Unies a accordé un appuis financier de plus de 95,32 milliards FCFA au Cameroun pour lui permettre de résoudre efficacement les problèmes auxquels les réfugiés sont

confrontés sur le plan de l'accès à l'eau potable, l'hygiène, l'assainissement des abris des réfugiés, les problèmes de santé, etc.

Conclusion

Le tropisme du Cameroun à l'égard de l'ONU trouve une justification forte dans le fait que cette Organisation est un cadre approprié de coopération au développement, ainsi que l'indique la coopération entre le Gouvernement camerounais et l'ensemble des organismes spécialisés du système des Nations-Unies implantés au Cameroun. La diplomatie camerounaise y trouve donc un terreau fertile pour « semer » et « entretenir » le développement (A. Mansour, 2013 : 31).

Il est utile de relever que cette diplomatie a été largement tributaire de la division du monde en blocs hégémoniques. Si par sa politique de non alignement, le Cameroun a très tôt manifesté la volonté de diversifier ses partenaires, cette entreprise ne pouvait être opérée qu'au sein du bloc occidental avec lequel il gardait des liens historiques et politiques étroits. De ce fait, les critères idéologiques ont déterminé les choix du Cameroun jusqu'au milieu des années 1980. Confronté à une crise économique sans précédent et peu soutenu dans ses efforts par les pays dont dépendait largement son économie, le Cameroun avait dû, à la faveur de la fin de la Guerre froide réviser ses choix.

Depuis toujours, le Cameroun et l'ONU sont restés dans une logique de collaboration, et de responsabilité mutuelle. Cela traduit dans une certaine mesure, la qualité des liens qui les unissent et la qualité de la diplomatie camerounaise. Placées sous le signe d'un plaidoyer pour un nouvel ordre économique mondial, d'une diplomatie de développement, de paix et de sécurité par le Cameroun, ces relations sont mutuellement bénéfiques. L'ONU aide le Cameroun à faire face aux nombreux problèmes de sécurité et de développement auxquels il est confronté à travers ses agences spécialisées et ses institutions financières. En retour, le Cameroun est un soutien non négligeable pour l'ONU qui le sollicite pour la conduite de ses affaires. On peut ainsi dire que les relations entre le Cameroun et l'ONU ont évolué au gré des conjonctures mondiales et en ce début du XXI^{ème} siècle, les questions de développement, de paix et de sécurité y tiennent une place de choix. C'est ce qui

justifie les efforts conjoints du Cameroun et des Nations-Unies dans la quête de la maîtrise et de la prévention des effets pervers de la mondialisation.

Bibliographie

- Abwa D., (2010), *Cameroun, histoire d'un nationalisme 1884-1961*, Editions CLE, Yaoundé.
- Amaneya N., (2002), « L'Afrique centrale préoccupe les Nations-Unies », in *Cameroon Tribune*, n°3254/2568.
- Assanvo W., Ella A Abatan J. et Sawadogo W. A., (2016), « La Force multinationale de lutte contre Boko Haram : quel bilan ? », *Institut d'Etudes de Sécurité (ISS), Rapport sur l'Afrique de l'Ouest*, n° 19.
- Ben Yahmed D., (éd.), (2006), *Cameroun*, Paris, Les Éditions Jeune Afrique.
- Biya P., (1982), Discours de prestation de serment de Paul Biya en qualité de nouveau Président de la République unie du Cameroun à l'Assemblée nationale le 6 novembre 1982.
- Booh Booh J. R., (2014), « Le Cameroun et le maintien de la paix », J-L. Atangana Amougou, (Sous la dir), *Le Cameroun et le droit international*, Pedone, Paris.
- Efoua Mbozo'o S., (2000), *La tutelle des Nations-Unies sur le Cameroun : Principes, forces en présence et enjeux (1946-1960)*, Afrédit, Yaoundé.
- Etoa Oyono G.P., (2004), « Ferdinand Léopold OYONO: le diplomate », mémoire de maîtrise en histoire, Université de Yaoundé I.
- Fofack E.W., (2016), « Le Cameroun et l'Organisation des Nations-Unies : regard historique d'une relation hors du commun », *Le Politiste, Revue gabonaise de sciences politiques*, Groupe d'Études Politiques et Défense (GREPOD) (IRSH/CENAREST, Libreville-Gabon, Paris, Éditions Connaissances et Savoirs, Numéro 2-Volume 2.
- Jouve E., (1976), *Relations internationales du tiers-monde*, Berger-Levrault, Paris.
- La Constitution de la République du Cameroun, promulguée le 18 janvier 1996.
- Lémouogué J., Fofiri Nzossie E.J., et al., (2019), « Cameroun : les zones d'accueil des personnes déplacées, entre recomposition sociodémographique et gestion des personnes à besoins spécifiques », *Alternatives Humanitaires*, n°12.
- Levine T.V., (1984), *Le Cameroun, du mandat à l'indépendance*, Paris, Présence africaine.
- Mansour A., (2013), « Les fondements et les enjeux de l'adhésion et de la coopération du Cameroun avec l'Organisation des Nations Unies », Rapport de S D, Yaoundé, IRIC.
- Mouelle Kombi N., (1996), *La politique étrangère du Cameroun*, Paris, L'Harmattan.
- Mveng E., (1985), *Histoire du Cameroun*, tome II, CEPER, Yaoundé.

- Nations-Unies, URL : [http://research.un.org/docs/scale.barême des quotes-parts/](http://research.un.org/docs/scale.barême_des_quotes-parts/) site consulté le 24 juin 2019.
- Nations-Unies, (1997), « Mobilisation des Nations-Unies pour la paix et la sécurité en Afrique centrale », in *Nations-Unies : paix et sécurité*, New York.
- Ndam Njoya A., (1976), *Le Cameroun dans les relations internationales*, Paris, LGDJ.
- Oloa J., « ECOSOC: Le Cameroun à l'honneur », URL : <http://www.cameroon-info.net/article/ecosoc-le-cameroun-a-lhonneur.html>, site consulté le 09 octobre 2018.
- Oloa Zambo A., (2007), *L’Affaire Cameroun septentrional, Cameroun-Royaume Unis*, L’harmattan, Paris.
- Torrent M., (2010), « Le Cameroun britannique dans les indépendances », *Afrique contemporaine*, 2010/3 (n°235).
- Zanga A., (1987), *L’OUA et le règlement pacifique des différends*, Paris, ABC.

« Colonial conflict under international rule? The securitization of the Cameroonian decolonisation »

Alternative title of the article: Security in the Cameroonian Decolonisation – The Mediation of Power, Legitimacy and Security in the UN-Trusteeship Territory

Maria Ketzmerick
Universität Bayreuth

Biography

Maria Ketzmerick is a postdoctoral researcher and lecturer at the Chair for Sociology of Africa at the University of Bayreuth. Her research focuses on topics within post/decolonial security research, Central Africa (especially Cameroon) in a regional, transnational and global context as well as approaches of (sociological) peace and conflict research. In doing so, she wants to contribute to an understanding of the ambivalent and complex interrelationships between locally rooted social dynamics, transnational politics and global change, and is particularly interested in the (politically loaded and power-shaped) relationship between state and society and the associated dynamics of (in)security. Empirically, she is interested in situations in which (social) orders are subject to constant (re)negotiation and the question of how these orders are embedded in historical and geographical interdependencies in a globalized context. After studying Political Science, International Law, and Global Studies, she worked as a researcher at the collaborative research center "Dynamics of Security" at the University of Marburg before joining the chair group in April 2020.

Biographie

Maria Ketzmerick est un chercheur postdoctoral et enseignant à la chaire de la Sociologie africaine à l'Université de Bayreuth. Sa recherche porte sur la sécurité postcoloniale/decoloniale, l'Afrique Centrale (surtout le Cameroun) dans un contexte régional, transnational et global ; ainsi que sur des approches sociologiques de la paix et la recherche en conflit. Elle est aussi concernée avec les situations dans lesquelles l'ordre social n'est toujours pas respecté et comment ces ordres sont inclus dans les interdépendances historiques et géographiques dans un contexte global.

Abstract:

Drawing on the case of Cameroon's UN-led decolonisation, this paper analyses the mediation of power, legitimacy, and security within the statebuilding process. By using a postcolonial perspective on securitization, the paper provides insights into the negotiation of security between traditional colonial powers and local actors under international supervision, and against the backdrop of colonial continuities. Based on archival material, the paper scrutinizes ideas and imaginations of security that were

developed by French, Cameroonian and UN actors, aimed at securing legitimacy and gaining political power on the global, transnational and national level. By analysing security reports, the paper identifies the threats to internal peace and security, which the French administrators presented to justify the idea of a close connection to their colonies and other territories in the empire. The changing depiction and acknowledgement of the anticolonial party UPC internationally furthermore reveals how emergency state measures continuously ruled the political figuration in the postcolonial state.

Résumé (Google Translation)

S'appuyant sur le cas de la décolonisation du Cameroun sous l'égide de l'ONU, cet article analyse la médiation du pouvoir, de la légitimité et de la sécurité dans le processus de construction de l'État. En utilisant une perspective postcoloniale sur la sécurisation, l'article donne un aperçu de la négociation de la sécurité entre les puissances coloniales traditionnelles et les acteurs locaux sous supervision internationale, et dans le contexte des continuités coloniales.

Sur la base de documents d'archives, le document examine les idées et les imaginaires de la sécurité qui ont été développés par des acteurs français, camerounais et onusiens, visant à assurer la légitimité et à gagner du pouvoir politique au niveau mondial, transnational et national.

En analysant les rapports de sécurité, le document identifie les menaces à la paix et à la sécurité intérieures, que les administrateurs français ont présentées pour justifier l'idée d'un lien étroit avec leurs colonies et d'autres territoires de l'empire.

L'évolution de la représentation et de la reconnaissance du parti anticolonialiste UPC révèle en outre à l'échelle internationale comment les mesures d'urgence de l'État ont continuellement régné sur la figuration politique dans l'État postcolonial.

Introduction

Cameroon's decolonization has some peculiarities that distinguish the process from other transitions: While it was no less violent or vehemently anti-colonially motivated, the process took place in a very specific constellation - under a UN trusteeship mandate. Thus, the Cameroonian territories were part of the UN trusteeship system since 1948, which means that certain instruments, such as a petition system, visiting missions, and regular reports, were established to supervise the country's transition to independence. Despite the international supervision the Cameroonian decolonization saw the outbreak of massive violence that even prolonged to the postcolonial state. In this paper I want to focus on this particular constellation, that

enabled specific patterns emerged, which can not only explain why the process was so violent despite international supervision, but also capture the long-term consequences, being the current Anglophone crisis. To understand the dynamic of this process I followed articulation of security and insecurity in order to perceive of who and what was considered as threatening and violent to the unrolling transition. *Speaking security* and voicing insecurity, fear and threat were used in this paper to make the actor's interpretation of and attitude concerning the situation visible. By following these articulations I am able to understand the conflicts around power, legitimacy and the monopoly of violence that shattered between different imaginations for the future state of Cameroon. This research interest is embedded within research of critical security studies and postcolonial theories and was conceived by focusing on a "postcolonial moment in security studies" (Barkawi and Laffey, 2006) and the critique of current security studies as being Eurocentric and inherently colonial (Bertrand, 2018). Pointing to the omission of colonial legacies in the field of security, Barkawi and Laffey argue for the acknowledgement of the mutual constitution of Europe and the Global South¹⁸⁶ in their joint making of global history. In accordance with these literatures I argue that the construction of security is key to understanding the escalation of violence in the UN trusteeship of postcolonial statebuilding and that security is constitutive for power relations and agencies. To what extent, in other words, does a focus on security help to understand the escalation of violence in the Cameroonian decolonisation process and what kind of agency was shaped via the expression of security?

In this respect, the decolonisation process and postcolonial state in Cameroon seem particularly relevant for the following reasons: First, Cameroon was colonised in 1884 by the German Reich (Eckert, 1999). This first colonial phase is of great importance for the later course of the conflict because security actors invoke this experience. Secondly, in the part of Cameroon that was given to France after the defeat of Germany in 1916, a conflict over the conditions of the Trusteeship period and independence unfolded. The anti-colonial party "Union des populations du Cameroun" (UPC), which was founded early in the trusteeship period quickly developed into a

¹⁸⁶ To avoid hierarchical terms such as "underdeveloped" or "least developed" countries I use the concept "Global South" to refer to the countries located in Asia, Africa and Latin America which fall under the low and middle income categories.

radical nationalist platform (Eckert, 2000; Joseph, 1977; LeVine, 1964; Terretta, 2014), mobilising support against colonial exploitation and acting as a security actor. After the party was banned in July 1955, the relationship between the French mandate administration and the UPC was defined as the main conflict line in the decolonisation process (Atangana, 2010; Ngoh, 1979; Pungong, 1995). Yet, the conflict was transferred to the postcolonial state and the UPC only rehabilitated in 1992 (Krieger, 1994). In this specific constellation I situate my research focus on security in order to understand the escalation of violence¹⁸⁷.

These security dynamics will be analysed by investigating the Cameroonian UN-led decolonisation during the French UN trusteeship from 1948 to 1960/1. Archival documents¹⁸⁸ from the period, alongside other publications by the UPC such as press articles, brochures, speeches, letters and telegrams were retrieved and analysed, with various moments of confrontation with the mandate authority used to demonstrate the evolving agency that led to international acknowledgment and legitimation. These documents were content analysed and triangulated with interviews and literature. The paper proceeds along the following steps: 1) After this introduction, the paper will 2) delve into the state of the art. Afterwards 3) the theoretical approach will be elaborated, to intensively delve into the empirical illustration 4). In a last step 5) I summarize my findings and share concluding remarks.

State of the Art: Cameroon, Statebuilding and Security in Historical Perspective

In this contribution, I focus on the Cameroonian trusteeship decolonisation as a case of external statebuilding. Within processes of external statebuilding the transfer of the monopoly of violence and thus the construction of security is of high importance, since

¹⁸⁷ There is an extensive body of research on the Cameroonian decolonization by Historians on which my research relies on: Terretta (2014), Torrent (2012), Eckert (1999), Schaper (2012), LeVine (1964), Joseph (1986), Atangana (2010, 2009), Ngoh (1979), Krieger (2009), Kuster (2016), Bayart (1985), Mbembe (1996), Mehler (1993) among many others.

¹⁸⁸ During my PhD I consulted eight archives in Cameroon, France, USA, and Great Britain and, gathered 14972 documents and 10 newspapers from the Trusteeship period, mainly from the holdings of the French administration, the UPC and the Trust Council.

the monopoly of violence must be established in a highly volatile situation (Bonacker, 2016). In this regard, as scholars have been written, violence must be prevented at all costs, because the emergence of violence shows gaps in the legitimacy of the presence of the mandate power (Bliesemann de Guevara and Kühn, 2010; Newman, 2013) . Yet, even though the decolonisation processes were significantly shaped by violence even under the supervision of the UN, these are rarely examined in detail (Caplan, 2004). This is despite that since the end of the Cold War scholarship has focused on the increase in international intervention in the Global South that are often justified for preventing fragile states from harming the security of international peace (Sabaratnam, 2017). In this regard, it is considered as insecure, from an international perspective, if a territory has no statehood according to the western liberal model (Fukuyama, 2004). With these literatures in the background, the decolonisation process in Cameroon provides not only insights into the investigation of the construction of security in transitory processes but also enables the researcher to study the supervision of a UN-mandated territory at the moment of the establishment of the UN and simultaneously with decolonisation processes elsewhere, while taking better account of the *longue durée* (Braudel, 2009). Specifically by focusing on the legacies, such as the Anglophone crisis, the Cameroonian decolonization provides solid basis to understand the differences of colonial administration since the rule was being separated between France and Britain and party (re)-united after independence (Torrent, 2012). Regarding empirical cases, research has mainly focused on the British empire, whereas “the context of Francophone Africa and French-African security relations is one that is typically left unexplored” (Charbonneau, 2014, p. 607). This contribution seeks to respond to this observation by focusing on French interventionism and specifically on the violent nature of the French trusteeship period in Cameroon and the respective continuities.

The field of security mirrors the tensions and contradictions of internationalised statebuilding processes that follow an often priorly constructed fragility, emergency and insecurity or local situations of imminent danger. Yet, as in many other disciplines, there are very few works in security studies that include colonial rule conceptually in their analysis (Doty, 1996, pp. 1–2). In works where this occurs, the coverage of security has been criticized for being a colonial and Eurocentric concept (Abrahamsen, 2003; Barkawi and Laffey, 2006; Bilgin, 2008, Bertrand, 2018), as well as for the

tendency towards “taken-for-granted [of] historical geographies” (Barkawi and Laffey, 2006), which misrepresented and underestimated the Global South in security relations. Furthermore, other scholars have taken a critical stance towards the self-evident nature of the intervention (Charbonneau, 2014; Koddenbrock, 2015) and a shared perspective (Daase and Friesendorf, 2010), as well as a security agenda in the “postcolonial situation” (Hönke and Müller, 2016, 2012).

Theoretical Approach: Postcolonial Perspectives on Security

Within the field of security studies the assumption that security is essentially state-centered and focused on military security was commonly shared by scholars (Morgenthau, 1954; Waltz, 2010, 2001). After the widening of the security agenda, new research lay emphasis on the social construction of security (Katzenstein, 1996). The main research focus in these works is the investigation of the ways specific topics were constructed as politically relevant security issues. Securitisation approaches make these dynamics visible (Balzacq, 2010; Bigo, 1994; Booth, 1991; Buzan et al., 1998). Therein security is seen as a social process that is mutually constructed in relation between a securitisation actor and a securitisation audience via a security speech act. In this regard, securitisation concepts are useful in at least two ways. First, security is a conflict-related topic, since the transfer of the monopoly of violence for the future Cameroonian state was contested. Second, security became the mode of communication through which the field of actors was constituted in a powerful process. Security speech acts are used as an indicator for the negotiation of power, agency and legitimacy.

Criticized for being too narrow (Booth, 1991), gender-blind (Hansen, 2000), untenable (McSweeney, 1996), not context focused (Bigo, 2000) or colonial (Bertrand) and racist (Howell and Richter-Montpetit, 2019), securitisation approaches have been challenged and extended by several critiques since their introduction. Specifically, from a postcolonial perspective, securitisation approaches can be criticized for the lack of inclusion of the postcolonial context. This is mirrored by the fact that securitisation theory has primarily focused on explaining phenomena in consolidated democracies of the Global North. Cases in non-OECD countries (Bubandt, 2005; Kent, 2006; Vuori, 2008; Wilkinson, 2007) demonstrate that a focus on a relational interpretation of

security in the historical context is essential in order to understand the consequences of security construction. By including postcolonial concepts analytically, strategic power and actor-related aspects can be grasped and better understood as I want to show empirically.

The postcolonial critique addresses the idea of a “subaltern standpoint” (Go, 2016, p. 166) as well as the competing interpretative frameworks that lead to a specific perception of threats, security and insecurity. In this sense, reference is made empirically to the macro-narrative of the “Cold War” and to a counter-reality of the “anti-colonial liberation movement”, which explains how the perceptions and actions of global actors, such as the UN Trusteeship Council and the French Administration, and local actors such as the UPC, differed. For the understanding of the framework of the “anti-colonial liberation movements”, Edward Said (1994, 1979) is useful to shed light on the specific context. Postcolonial theories hold that the identity of a colonized subject is developed through the process of othering, understood as different to the European idea of civilization and with a differentiation between the Other and the self. By pointing to the western production of knowledge, Said (1979) demonstrates how objectification and subject construction works with Othering and to what extent colonial discourse shaped the idea that the colonized subject is inferior to the Other civilized subject. Via colonialism, the Eurocentric discourse is closely linked to the discourse of truth, which, as a system of statements about the world that unites different assumptions, prejudices, blind spots and insights, produces exclusions and unites them in a dominant discourse about the truth of a given situation. This is particularly relevant in terms of security and the question of which situation is perceived as insecure and which sense of insecurity is not prioritized.

What I intend to show in the empirical illustration is that through a focus on security different truths are made visible and thus a focus on the different experiences on the effects of security and insecurity attempts might be possible. In this sense, reference can be made to W.B. DuBois, who asks: “How does it feel to be a problem?” (DuBois, 1994) - How do actors that are being constantly perceived as threatfull, react? The observation of these dynamics can give some indications of how a specific society negotiates security and to what extent this leads to a specific understanding of political power. This insecurity, and above all the fear of dominance, runs through the transition process: as the UPC became more and more threatening to the administration, the

more functional and powerful its institution and representation became and the more it was acknowledged by powerful actors internationally. In the next section, I want to argue that Cameroon's decolonization was ruled by different security visions that shaped the process.

Empirical Illustration: A Contested Transition

The Self-perception of Security Actors

The French administration based its presence and actions on the trusteeship agreement, signed on December 13th, 1946, in New York. According to the Trust Agreement between France and the United Nations, the trusteeship period was to be used to promote the “economic and social progress of the native population” (Art 7 Trust Agreement, ANOM FM DPCT // 3). In order to administer Cameroon, a strong administrative structure was set up, with the high commissioner at the top, working with various administrative units, including security, political and economic affairs departments. This structure was supported by diplomatic representatives in New York and the Ministry of the French overseas départements (UN Report 1952, ANOM 1AFFPOL / 930). In many documents, the French administration is convinced that it is taking over the legitimate representation of Cameroonian society and converting it into a sovereign state (High Commissioner Xavier Torr  Communiq  9.7.1958, ANOM DPCT // 43).

Founded on April 10th 1948, the UPC had emerged from the trade unions movement in Douala. Early on, the party was characterized by political work, protest activities and strikes. Already in its founding days, the UPC had formulated the two central goals of its political work: the reunification of the two parts of Cameroon, French and British, and a rapid development towards independence. In total, the party had about 10,000 core activists, over 20,000 registered members and over 80,000 party sympathizers. From 1949, the UPC called itself the first nationalist party in Cameroon – although the question of its actual representation across the entire country remains the subject of academic debates (Joseph, 1977, LeVine, 1964, Terretta, 2014, 2010, Interview Cooper 2014).

What is considered as threatening?

The French administration was engaged in the intensive production of data and information about the development within the trust territory, which was circulated internally and made available to the UN in annual reports. In the internal documents as well as at meetings of the UN Trusteeship Council, it became clear from an early stage that the French administration observed the political life in Cameroon comprehensively and actively intervened with security measures. Although the French administration discursively strengthened stability and security in the trusteeship territory, the great danger of the political party UPC was internationally and nationally constructed and thus placed on the agenda of international political events. In contrast to public press coverage in Cameroon¹⁸⁹, internal French documents constructed the UPC as a threat to Cameroon's transition to a sovereign state, to the Cameroonian society as a whole and to public order in general. Furthermore, opponents of all political measures, anti-colonial nationalist movements as well as unions, were constructed as dangerous.

The construction of the threat presented by the UPC emerges in longer analyses and reports by the security services, which formed the basis for the strategic delegitimization of the UPC. In particular, the assumed proximity of the UPC to communist ideas appeared to be one of the major risks, even when ideological proximity to communism was denied by many UPC activists themselves. The French administration considered the political direction of the organization to be communist regardless and thus as extremely threatening to their own conception of the future state (Rapport sur l'UPC, 1955, ANOM DPCT 18).

Furthermore, UPC contacts with liberation activists in other countries were regarded as threatening, as the following security note indicates: "The events of North Africa

¹⁸⁹ In the governmental daily newspaper *La Presse du Cameroun*, the early phase of the trusteeship period was initially reported to be very calm, with hardly any reports of violent events or special occurrences aside from positive economic developments. During this period, economic development appears as the most important goal of French administrative efforts. From mid-1955 onwards, this observation changes as a result of continuing political agitation, with talk of an escalation of political activity, strikes, meetings and political ideas, but also of violence, rebels, raids, chaotic conditions in regions out of control, such as Sanaga Maritime. A 1958 report discusses a "guerre civile", *La Presse du Cameroun*, 31 January 1958.

were also followed by the educated indigenous circles with great interest in the Territory. And let us not forget that Nyobe, both in New York and in Paris, has entered into relations with the North African nationalists” (Note de Renseignement from 29.1 to 5.2.1955 DPCT 27). From a French point of view, it was essential to prevent Cameroon from taking a similar course to that of Algeria or Indochina, particularly given the loss of international legitimacy which the French were suffering after reports of the use of torture by the French army. In this regard, the narrative on the dangers of “anti-colonial liberation movements” was used by the French administration as a threat scenario. In terms of substance, the UPC occupied the political and socio-economic field of labour relations and organised many strikes, creating a proximity to the left-wing and communist ideas that had aroused the suspicion of the administration but they were also close to one of their main concerns, economic development. The strikes intensified in the first half of 1955 and led to a series of massive, nationwide demonstrations in May, with violence and the destruction of infrastructure. In the observations made by the French intelligence services at the time (ANOM DPCT 27) and the choice of words used in the descriptions provided, the activities of the UPC were interpreted within the framework of a pattern of communist resistance and put into the macro narrative of the “Cold War”.

In turn, the state of insecurity created by the actions of the French administration was frequently denounced by the UPC. In numerous petitions, the security practices of the administration, human rights violations and restrictions of the fundamental freedoms were discussed and attached to the elementary goals of the UPC. Personal comments also described the atmosphere of repression, such as the 393rd meeting of the Fourth Commission of the Trusteeship Council in December 1953, when Um Nyobé informed the Trusteeship Council about the problems he encountered while pursuing political work, including getting a visa and being the victim of an assassination attempt on March 25th 1953 in Foumban. With petitions, publications, statements and press articles, the UPC created a picture more like a colonial administration than a UN trusteeship territory and presented the French administration as violating many of the freedoms contained in the Trusteeship Agreement and UN Human Rights. Um Nyobé placed the fight of the UPC in the series of other independence struggles and in context of the Pan-African movement (ADSS Bte 31). The main object, an independent Cameroon, was thus linked to the higher goal – the liberation and unity of all African

countries, since “the struggle for the unity of Kamerun is also the struggle for the unity of Africa” (La Voix du Cameroun Octobre 1961, page 6, ADSS Bte 31). To illustrate the colonial threat, all acts of violence by the administration, similar to the security reports of the French administration, were listed and published (La Voix du Kamerun 1958, ADSS Bte 31). In this way, the parallel, actual representation of the monopoly of force was reclaimed and the violence of the French administration was repeatedly put on the agenda. In this sense, the UPC’s security speech acts intended to draw attention to the ambivalence of the situation: Cameroon, although a UN trust territory in which democratic structures should be built, was actually a colony in terms of the experiences of its citizens. The image picturing the French administration as a colonial apparatus breaking with democratic processes was repeated at various levels.

An Atmosphere of Violence and Insecurity

At the time, Cameroon was already experiencing an atmosphere of violence and repression, as evidenced by letters (Letter, 14.4.1955 Abel Kingué to Odru, ADSS Bte 31). The security of the leader, Um Nyobé, seemed particularly vulnerable: “As for Ruben Um Nyobé, he is still living in the maquis. Roland Pré wants him dead” (Letter, 7.5.1955, Moumié to Odru, ADSS Bte 31). According to the UPC, Cameroon was a “theater of vast military operations initiated by the French colonial governor, Roland Pré.” (Joseph, 1977, p.274). For the French administration, the events in May 1955 were the key moment, to which they repeatedly referred in the course of the conflict in order to legitimise their actions. For the UPC, however, the demonstrations were initially a moment of liberation from colonial repression: “Remaining loyal to the people – The year 1955 was the year of the liberation of the colonial peoples” (La Voix Du Cameroon, November 1965, p. 3, ADSS Bte 31).

Following the events of May 1955, a UN visiting mission took place, but the mission itself and its final report disappointed the UPC, largely because the socio-economic causes for the events of May 1955 were ignored internationally (Letter to Camarade Pierre Braun, Paris 2.2.1956 by Felix-Roland Moumié, ADSS Bte 31). Furthermore, the UPC criticized the fact that neither the reasons for the use of violence by the movement nor the disproportionate use of state violence by the authorities was discussed in the Trusteeship Council.

After the ban on the party in July 1955, the period leading to the Cameroonian elections in December 1957 was a “window of opportunity” for the UPC. During this time, the party tried to use the dual strategy of diplomatic efforts and underground combat to re-achieve legal status. Press releases were published, and the party produced targeted publications and engaged in political education work. With its local support network, the UPC was able to establish a parallel administration, especially in rural areas, which in some cases carried out administrative tasks and thus competed with the French administration. In this sense, the UPC administration functioned in part in a more targeted manner than the French administration but failed to gain recognition. With regard to the UN Trusteeship Council, the UPC developed an immense diplomatic activity. During the 1950s, thousands of petitions, protesting against the actions of the French administration and drawing attention to the harsh repression and the threat it posed to public order and security, reached the Trusteeship Council (among others Ngimbus, Dec. 21, 1956, ARMS S-0443-0026).

Navigating between Internationalisation and “Cameroonisation”?

UPC activists continually invoked the perception of threat and insecurity, and the protection of public order in order to point to the violent atmosphere created by the French administration. The UPC regarded itself as an anti-colonial movement and alternative to the French rule that simultaneously developed governmental representation. As shown, for this reason the party was constructed quite early on in the course of the trusteeship as threatening, resistant and dangerous by the French authorities, which put them under security observation. In this way, the field of political actions and options was structured by the authority in terms of legitimacy, as well as resistant and thus illegitimate. Through this, the French administration created an order based on the international mandate that assigns hierarchical positions: France is a mandate power, and Cameroon is to create a sovereign state on the French model. Which actions and which political expressions are perceived as legitimate, is established in this order. The UPC already defined itself as an opposition party when it was founded and formulated its goals in clear opposition to those of the French administration. In this sense, a separate antagonistic order was established. Around

two established positions, between a radical nationalist way to independence and a close connection to the French administrative power, actors in the field were formed. Depending on the position, the perspectives and narratives changed the perception and interpretation of security and insecurity, violent events and imaginations for the future state of Cameroon. This is evident in the binary nature of the interpretations of the activities of the UPC, which leaves no room for manoeuvre. The UPC constructed itself as an anti-colonial movement in the struggle for independence; and from the administration's perspective they were bandits, communists or criminals that belonged in prison. On the other hand, from its founding, the UPC aimed to shape the political landscape, which becomes apparent in the counter UPC-programmes by other parties. This is amplified by the fact that in elections, the French administration intervened to a great extent, so that the candidates they favored were successful (Joseph, 1977, p. 176). As a result of the setbacks in national political representation experienced during elections in Cameroon, the UPC focused on the diplomatic channels of the UN, hoping to attract wider and global attention to its goals.

The self-design of the UPC identity is made clear by the fact that they were constantly working against the image of a communist movement that was imposed on them. Depending on the situation, the UPC used a variety of narratives to convey its position in the struggle, between a conflict of the "Cold War" and an "anti-colonial liberation movement". The self-design of the UPC always remained clearly focused on the international diplomatic representation of future statehood. Um Nyobé also emphasized that the UPC was neither communist nor anti-international (*Ce que veut le peuple camerounais*, pamphlet, p. 81 ADSS), clearly showing the desire to draft one's own plot and to navigate between different claims of action. Based on these actions, the UPC could track their very own, strategic agency, which they adapted from the French administration during the Trusteeship period. This, in turn, failed because of the controversial governmental representation. After seven years of unsuccessful diplomatic protest, the UPC adopted violence as a means to attract attention. The moment of violence shows that the UPC took over the framework of action that the French administration had previously constitutively prepared through their security speech acts.

Postcolonial agency is particularly evident in the moments when the UPC navigated between international demands and communist ideals and tried to anchor their own

Cameroonian ideas, and thus to create an independent identity design. The UPC emphasized the constructiveness of the narrative by the French administration and thus interfered with the imagination of a peaceful and stable trust territory led by the French administration. Thus, the UPC condensed the possibilities for the political future of Cameroon via security on two binary positions: either Francophile or UPC-ist statehood. The UPC adapted quickly to the security language, which helped attract global attention. In this sense, the UPC was able to use the UN body frequently to advance a powerful shift in discourse, which the French administration desperately wanted to avoid. Although the French discourse about the dangerosity of the UPC never changed, the party itself again shaped the discourse that was decisive in internationalised decolonisation: the reunification with the British part and the negotiation of a general amnesty. In this way, the UPC created a third space for negotiation— while at the same time the transfer in the pattern of colonial power went on.

The UPC continually sought to dissolve the subject positions assigned to them by denying, resisting, and not recognizing French interpretations, notably the communist label. In the confrontation of multiple subject positions, it is not possible to unify their message, nor to locate the subjects concretely. The struggle for security that reached for ever stronger means of maintaining order, such as the military, shows the struggle for control and stability. This control diffused a logic of governance as independence, opening up a *francophile* option under Ahmadou Ahidjo who sought a close proximity with *francophile* support. However, the agency of the UPC is congruent with the power of the dominant discourse, that is, all possibilities of action are possible only from the confrontation situation with the colonial authority.

Conclusion: Whose Security?

This contribution has highlighted the extent to which in the postcolonial transition, security helps to understand the escalation of violence. From a theoretical perspective, it was argued that a postcolonial approach to security is key to understanding the situation: First, the postcolonial context was analytically included, which explained different narratives and choices of action in navigating security. Secondly, by including

postcolonial agency the relationship between different security actors was conceptualized. This put emphasis on the mutual dependent power relations between these actors, but also on the limitations for acting set in place. Empirically, I showed how and to what extent postcolonial agency challenged the security construction of the French administration, after having securitised the UN Trusteeship period in Cameroon. With this I showed different imaginations for the future statehood as part of macro narratives such as the “Cold War” and “anti-colonial liberation movements”. By partaking in the mediation process, the anti-colonial party UPC was able to change the process and influenced the process of statebuilding but also institutionalisation in the postcolonial state. This presents an alternative approach to a Eurocentric understanding of security that was sought after. In the light of these developments, this paper demonstrated to what extent a postcolonial perspective on security could help to understand postcolonial settings and contexts. Empirically, the paper not only emphasized the exercise of rule in the French territories but connects the decolonization process to the actual present.

Bibliography

- Abrahamsen, R., 2003. African Studies and the Postcolonial Challenge. *Afr. Aff.* 102, 189–210.
- Atangana, M., 2010. *The End of French Rule in Cameroon*. University Press of America, Lanham, Md.
- Atangana, M.-R., 2009. *French Investment in Colonial Cameroon: The FIDES Era (1946-1957)*. Peter Lang.
- Balzacq, T., 2010. *Securitization Theory: How Security Problems Emerge and Dissolve*. Routledge.
- Barkawi, T., Laffey, M., 2006. The postcolonial moment in security studies. *Rev. Int. Stud.* 32, 329–352. <https://doi.org/10.1017/S0260210506007054>
- Bayart, J.-F., 1985. *L'Etat au Cameroun*, Seconde éd. rev. et augm. ed. Presses de Sciences Po.
- Bertrand, S., 2018. Can the subaltern securitize? Postcolonial perspectives on securitization theory and its critics. *Eur. J. Int. Secur.* 3, 281–299. <https://doi.org/10.1017/eis.2018.3>
- Bigo, D., 2000. *International Relations Theory and The Politics of European Integration. Power, Security and Community*. Presented at the Routledge.
- Bigo, D., 1994. The European Internal Security Field: Stakes and Rivalries in a Newly Developing Area of Police Intervention., in: *Policing across National Boundaries*. London, Pinter publications.
- Bilgin, P., 2008. Thinking past 'Western' IR? *Third World Q.* 29, 5–23. <https://doi.org/10.1080/01436590701726392>
- Bliesemann de Guevara, B., Kühn, F.P., 2010. *Illusion Statebuilding: Warum sich der westliche Staat so schwer exportieren lässt*. edition Körber-Stiftung, Hamburg.
- Booth, K., 1991. Security and Emancipation. *Rev. Int. Stud.* 17, 313–326.
- Braudel, F., 2009. History and the Social Sciences: The Longue Durée. *Rev. Fernand Braudel Cent.* 32, 171–203.
- Bubandt, N., 2005. Vernacular Security: The Politics of Feeling Safe in Global, National and Local Worlds. *Secur. Dialogue* 36, 275–296. <https://doi.org/10.1177/0967010605057015>
- Büger, C., Stritzel, H., 2005. New European Security Theory. Zur Emergenz eines neuen europäischen Forschungsprogramms. *Z. Für Int. Beziehungen* 12, 437–445. <https://doi.org/10.5771/0946-7165-2005-2-437>
- Buzan, B., Wæver, O., Wilde, J. de, 1998. *Security: A New Framework for Analysis*. Lynne Rienner Publishers.
- Caplan, R., 2012. *Exit Strategies and State Building*. Oxford University Press.
- Caplan, R., 2004. International Intervention and its Aftermath, in: *Managing and Settling Ethnic Conflicts*. Palgrave Macmillan, New York, pp. 206–219. https://doi.org/10.1007/978-1-137-07814-8_12
- Charbonneau, B., 2014. The imperial legacy of international peacebuilding: the case of Francophone Africa. *Rev. Int. Stud.* 40, 607–630. <https://doi.org/10.1017/S0260210513000491>
- Daase, C., Friesendorf, C., 2010. *Rethinking Security Governance: The Problem of Unintended Consequences*. Routledge.
- Doty, R., 1996. *Imperial Encounters: The Politics of Representation in North-South Relations*. University of Minnesota Press, Minneapolis.
- DuBois, W.E.B., 1994. *The Souls of Black Folk*. Dover Publications, New York.

- Eckert, A., 2000. Dekolonisationskrieg und Erinnerungspolitik in Kamerun: Die UPC-Rebellion, in: Krieg Und Erinnerung. Fallstudien Zum 19. Und 20. Jahrhundert. Hrsg.: Helmut Berding /Klaus Heller/Winfried Speitkamp. Vandenhoeck & Ruprecht, Göttingen, pp. 171–192.
- Eckert, A., 1999. Grundbesitz, Landkonflikte und kolonialer Wandel: Douala 1880 bis 1960, 1st ed. Franz Steiner Verlag, Stuttgart.
- Fukuyama, F., 2004. The Imperative of State-Building. *J. Democr.* 15, 17–31. <https://doi.org/10.1353/jod.2004.0026>
- Go, J., 2016. *Postcolonial Thought and Social Theory*. Oxford University Press.
- Hansen, L., 2000. The Little Mermaid's Silent Security Dilemma and the Absence of Gender in the Copenhagen School. *Millenn. - J. Int. Stud.* 29, 285–306. <https://doi.org/10.1177/03058298000290020501>
- Hönke, J., Müller, M.-M., 2016. *The Global Making of Policing: Postcolonial Perspectives*. Routledge.
- Hönke, J., Müller, M.-M., 2012. Governing (in)security in a postcolonial world: Transnational entanglements and the worldliness of 'local' practice. *Secur. Dialogue* 43, 383–401. <https://doi.org/10.1177/0967010612458337>
- Joseph, R.A., 1986. *Le mouvement nationaliste au Cameroun: Les origines sociales de l'UPC*. Karthala, Paris.
- Joseph, R.A., 1977. *Radical Nationalism in Cameroun: Social Origins of the U.P.C. Rebellion*. Oxford University Press, Oxford ; New York.
- Katzenstein, P.J., 1996. *The Culture of national security: norms and identity in world politics*. Columbia University press, New York [etc.].
- Kent, A., 2006. Reconfiguring Security: Buddhism and Moral Legitimacy in Cambodia. *Secur. Dialogue* 37, 343–361. <https://doi.org/10.1177/096701060606069179>
- Koddenbrock, K., 2015. *The Practice of Humanitarian Intervention: Aid Workers, Agencies and Institutions in the Democratic Republic of the Congo*. Routledge.
- Konings, P., 2009. *Neoliberal Bandwagonism. Civil society and the politics of belonging in Anglophone Cameroon: Civil Society and the Politics of Belonging in Anglophone Cameroon*. African Books Collective.
- Kuster, B., 2016. *Choix d'un passé: Transnationale Vergegenwärtigungen kolonialer Hinterlassenschaften*, 1st ed. transversal texts, Wien Linz Berlin London Zürich Málaga.
- LeVine, V.T., 1964. *The Cameroons, from Mandate to Independence*. University of California Press.
- Mbembe, A., 1996. *La Naissance du maquis dans le Sud-Cameroun, 1920-1960 : Histoire des usages de la raison en colonie*. Karthala, Paris.
- McSweeney, B., 1996. Identity and Security: Buzan and the Copenhagen School. *Rev. Int. Stud.* 22, 81–93.
- Mehler, A., 1993. *Kamerun in der Ära Biya: Bedingungen, erste Schritte und Blockaden einer demokratischen Transition*. Institut für Afrika-Kunde.
- Morgenthau, H.J., 1954. *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*. Knopf.
- Newman, E., 2013. The violence of statebuilding in historical perspective: implications for peacebuilding. *Peacebuilding* 1, 141–157. <https://doi.org/10.1080/21647259.2013.756281>
- Ngoh, V., 1979. *The political evolution of Cameroon, 1884-1961*. Diss. Theses. <https://doi.org/10.15760/etd.2924>
- Pungong, V.P., 1995. *The United Nations in the political evolution of Cameroon from trusteeship to reunification, 1946-61*. Cambridge.

- Sabaratnam, M., 2017. *Decolonizing Intervention*. Rowman & Littlefield International, London.
- Said, E.W., 1994. *Culture and Imperialism*, Vintage Books. ed. Vintage, New York.
- Said, E.W., 1979. *Orientalism*. Vintage Books, New York.
- Schaper, U., 2012. *Koloniale Verhandlungen: Gerichtsbarkeit, Verwaltung und Herrschaft in Kamerun 1884-1916*. Campus Verlag.
- Terretta, M., 2014. *Nation of Outlaws, State of Violence: Nationalism, Grassfields Tradition, and State Building in Cameroon*. Ohio University Press, Athens, Ohio.
- Torrent, M., 2012. *Diplomacy and Nation-Building in Africa: Franco-British Relations and Cameroon at the End of Empire*. I.B.Tauris.
- Vuori, J.A., 2008. Illocutionary Logic and Strands of Securitization: Applying the Theory of Securitization to the Study of Non-Democratic Political Orders. *Eur. J. Int. Relat.* 14, 65–99. <https://doi.org/10.1177/1354066107087767>
- Waltz, K.N., 2010. *Theory of International Politics*. Waveland Press.
- Waltz, K.N., 2001. *Man, the State, and War: A Theoretical Analysis*. Columbia University Press.
- Wilkinson, C., 2007. The Copenhagen School on Tour in Kyrgyzstan: Is Securitization Theory Useable Outside Europe? *Secur. Dialogue* 38, 5–25. <https://doi.org/10.1177/0967010607075>

La diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée

Théophile Mirabeau NCHARE NOM

Université Yaoundé II,
Centre africain d'études stratégiques pour la promotion de la paix et le développement

Résumé :

Cet article analyse la diplomatie camerounaise dans une dimension navale. Il invite à s'intéresser à l'action diplomatique de la marine camerounaise dans le golfe de Guinée. La question est de savoir comment le Cameroun utilise sa marine pour son leadership régional. Après un examen diachronique des dynamiques de la diplomatie navale du Cameroun, le résultat est que la diplomatie navale a été d'un grand apport dans l'évolution politique et stratégique du pays en ce qui concerne notamment la délimitation de son territoire maritime et la participation à la régionalisation de la sécurité et de la sûreté maritimes dans le golfe de Guinée. L'étude révèle néanmoins des contradictions opératoires qui posent, dans la perspective de l'émergence du pays, l'impératif d'une refonte, en phase avec les enjeux maritimes actuels.

Mots clés : Cameroun, Diplomatie navale, Champ naval, Espace maritime, Stratégie maritime, Souveraineté maritime

Abstract:

This article analyzes Cameroonian diplomacy from a naval perspective. It invites to take an interest in the diplomatic action of the Cameroonian navy in the Gulf of Guinea. The question is how Cameroon uses its navy for her regional leadership. After a diachronic examination of the dynamics of Cameroon's naval diplomacy, the result is that naval diplomacy has been of great contribution to the political and strategic evolution of the country with regard in particular to the delimitation of its maritime territory and the participation in the regionalization of maritime security and safety in the Gulf of Guinea. The study nevertheless reveals operational contradictions which, in the perspective of the country's emergence, pose the imperative of a redesigning, in line with current maritime issues.

Key words: Cameroon, Naval Diplomacy, Naval field, Maritime space, Maritime strategy, Maritime sovereignty

Biographie

Théophile NCHARE NOM est docteur en sciences politiques, diplômé de l'École Normale Supérieure de Yaoundé et chercheur au Centre Africain d'études stratégiques pour la Promotion de la Paix et le Développement (CAPED) Yaoundé-Cameroun. Ses recherches portent sur la politique maritime et la stratégie navale des États africains. Il a participé à de nombreux colloques et publié plusieurs articles dont

entre autres, « La mer au service de l'émergence des États du golfe de Guinée : Oser une géographie maritime de l'émergence », *Revue Dialectique des intelligences*, n° 003, 2017, p. 40-66 ; « La contribution africaine au droit des nouvelles activités en mer », in Nicolas GUILLET et Jean-Michel JUDE (Dir.), *Le droit des activités maritimes et portuaires*, Institut Universitaire Varenne, Collection « Colloques & Essais », L.G.D.J - lextenso éditions, 2019, p. 211-231.

Biography

Théophile NCHARE NOM is holder of PhD in Political Science. He is a graduate of the Higher Teacher's Training College of Yaounde and is researcher at the African Center for Strategic Studies for the Promotion of Peace and Development (CAPED) Yaoundé-Cameroon. His research focuses on the maritime policy and naval strategy of African states. He has participated in numerous colloquium and published several articles, including « La mer au service de l'émergence des États du golfe de Guinée : Oser une géographie maritime de l'émergence », *Revue Dialectique des intelligences*, n° 003, 2017, p. 40-66 ; « La contribution africaine au droit des nouvelles activités en mer », in Nicolas GUILLET et Jean-Michel JUDE (Dir.), *Le droit des activités maritimes et portuaires*, Institut Universitaire Varenne, Collection « Colloques & Essais », L.G.D.J - lextenso éditions, 2019, p. 211-231.

Introduction

Il est utile, avant d'aborder notre problématique, de clarifier la notion de "diplomatie navale" et de délimiter le golfe de Guinée car tel qu'est libellé notre texte, [la diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée], il peut mener beaucoup plus loin, au regard de l'emprise actuelle de la maritimisation sur les économies et la sécurité internationale.

Dans une première approche littérale, la diplomatie navale renvoie naturellement à une diplomatie par les forces navales. Ce rapprochement semble à première vue paradoxale au regard du contenu antinomique des deux notions ; la diplomatie s'inscrivant dans la négociation ou la persuasion et la force dans la contrainte ou la guerre. Dans ce cadre, les théoriciens classiques de la guerre n'ont pas manqué de dresser une frontière rigide entre ces deux logiques de l'action des États¹⁹⁰. D'autres auteurs quant à eux sont partis des usages et des finalités de la diplomatie pour l'envisager comme un instrument de la géopolitique et les forces

¹⁹⁰ Voir C. V. Clausewitz, *De la guerre*, traduit de l'allemand par Naville D., Paris, Minuit, 1995. Lire aussi Sun Tzu, *L'art de la guerre*, traduction Tang Jialong, Paris, Flammarion, 2008.

armées ou navales comme des instruments de la stratégie et de la géostratégie¹⁹¹. Les enjeux de sécurité et de puissance qui structurent ces deux instruments les rapprochent pourtant dans ce que Raymond Aron¹⁹² appelait « conduite diplomatico-stratégique », faisant du militaire et du diplomate les deux acteurs de la politique étrangère des États. Dans ce cadre, l'approche de Guillaume Devin¹⁹³ selon laquelle la diplomatie peut recourir à la violence et l'usage de la force n'exclue pas forcément des manœuvres diplomatiques, a justifié la naissance de la diplomatie coercitive et de la diplomatie dissuasive. La diplomatie navale ne serait alors concernée que dans l'usage de la marine à des fins de coercition et de dissuasion. Ce qui la renferme dans l'approche classique des missions navales. L'on imagine aisément que cette approche nous éloignerait du cadre coopératif dans lequel s'inscrit cet article.

L'on s'en tiendra par conséquent à une approche plus construite et théorique, qui invite à s'intéresser à ce que font les marins lorsque le pays n'est pas en guerre et quelle contribution ils apportent pour des sorties de crise, le maintien de la paix et la stabilité des États. C'est à cette question, longtemps délaissée par la théorie navale et les internationalistes que répond Hervé Coutau-Bégarie dans un essai intitulé *Le meilleur des ambassadeurs, théorie et pratique de la diplomatie navale*, paru aux éditions Économica en 2010. Cet ouvrage met en lumière les fonctions politiques, quotidiennes et décisives des marines contemporaines. Les forces navales sont alors étudiées dans leur particularité diplomatico-stratégique en tant qu'instruments privilégiés de la puissance des États, dans une planète où les enjeux maritimes sont davantage plus préoccupants¹⁹⁴. Depuis la fin de la guerre froide et l'effondrement de l'Union soviétique, la perspective d'une guerre interétatique majeure est devenue

¹⁹¹ P. M. Gallois, *Géopolitique, les voies de la puissance*, Paris, Plon, 1990.

¹⁹² R. Aron, *Paix et guerre entre les nations*, 4^e éd, Paris, Calmand Levy, 1962, pp. 19-102.

¹⁹³ G. Devin, *Sociologie des relations internationales*, Paris, La Découverte, 2002, p. 74.

¹⁹⁴ D'après la présentation générale faite au Sommet extraordinaire de l'Union africaine à Lomé sur la sûreté et la sécurité maritimes dans le golfe de Guinée du 10 au 15 octobre 2016, 71% de la superficie du globe est occupée par les océans et les mers, 60% de la population mondiale habite près des mers, 92% du commerce international se fait par les océans et les mers. Concernant les menaces, dans le golfe de Guinée spécifiquement, la pêche illicite et non déclarée fait perdre 10 à 23 milliards de dollars américains et la valeur du pétrole siphonné ou piraté est estimée à 100 milliard de dollars depuis 1960.

moins probable, cédant la place aux conflits asymétriques, aux crises et aux menaces multiples. De ce fait, si la préparation au combat de haute intensité reste au cœur de la formation des marins, leur quotidien et leurs missions ont été redéfinis. Dans l'exécution des missions de sauvegarde maritime, longtemps abusivement réduites à la célèbre « diplomatie de la canonnière », les fonctions des marines se sont diversifiées. Qu'il s'agisse de montrer pavillon, de venir au secours de populations après une catastrophe naturelle, d'évacuer ses ressortissants d'un pays en crise, de soutenir ses alliés ou d'adresser un avertissement à un ennemi potentiel, de mener des missions conjointes de surveillance et de lutte contre la criminalité maritime, la marine est devenue un formidable instrument de politique étrangère. Certes la diplomatie navale n'est pas une invention du monde actuel. Elle a une histoire ancienne et très riche. Mais son étude en tant que composante essentielle des fonctions des marines demeure en friche, depuis les travaux pionniers de James Cable sur la *Gunboat Diplomacy* en 1971 et sur la *Diplomacy at Sea* en 1985. D'autres auteurs, essentiellement anglo-saxons, lui ont succédé avec des études théoriques sur la puissance navale¹⁹⁵. Ainsi, dans cette réflexion, nous retenons la définition de Jean-Louis Lozier¹⁹⁶ qui entend par diplomatie navale la participation des forces aéronavales à la diplomatie et à la politique d'influence et de puissance d'un pays dans sa région ou à travers le monde.

Quant au golfe de Guinée, plusieurs délimitations ont été proposées. La première est institutionnelle ou politique avec une restriction aux huit États membres de la Commission du golfe de Guinée (CGG) à savoir l'Angola, le Cameroun, le Congo, le Gabon, la Guinée Équatoriale, le Nigéria, la République démocratique du Congo et Sao Tomé-et-Principe¹⁹⁷. La deuxième délimitation est géopolitique et englobe les pays pétroliers de cette portion de l'Atlantique du centre-est, c'est-dire avec une extension au Ghana, à la Côte d'Ivoire, au Togo et au Bénin¹⁹⁸. La troisième délimitation est géographique et s'appuie sur les convergences physiques de cette

¹⁹⁵ T. Clancy, *Les Marines*, traduit de l'anglais par J-P. Gillet, Paris, Albin Michel, 2000. Voir aussi E. Luttwak, *Strategy: The Logic of War and Peace*, Revised and Enlarged Edition, Belknap press, 2002.

¹⁹⁶ Lozier, J-L., 2008, "Sous-marins et diplomatie navale", *Stratégique*, n°89-90/1, p.173.

¹⁹⁷ A-D. Ogoulat "La commission du Golfe de Guinée, instrument du renouveau maritime sous régional ?", *Stratégique*, n° 80/4, 2000, pp. 73-87.

¹⁹⁸ A. Riols, *Piraterie et Brigandage dans le Golfe de Guinée*, Paris, Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, Centre d'enseignement supérieur de la Marine, 2010.

façade maritime pour la circonscrire dans environ 21 355 km de côtes de 16 pays, en partant des Îles du Cap-Vert jusqu'en Angola¹⁹⁹. C'est cette acception plus large que nous adoptons dans cette étude.

Cette clarification étant faite, il revient à dire que l'objectif est d'analyser la diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée. Au Cameroun, ce domaine des relations internationales bénéficie d'une attention scientifique marginale et s'inscrit dans l'étude des relations franco-africaines²⁰⁰. Pourtant, au-delà de sa situation géographique qui l'oblige à inscrire son leadership sous régional dans la diplomatie navale, il est tronqué d'envisager la diplomatie du pays en faisant abstraction d'une approche navale. Il est de même de sa contribution dans la mise en œuvre d'un dispositif sécuritaire intégré dans le golfe de Guinée en proie à la criminalité maritime. Cette étude a donc l'intérêt d'inscrire la diplomatie navale dans le projet d'émergence du Cameroun. L'interrogation porte sur le rôle des forces navales dans l'action internationale du pays depuis l'indépendance. Après un examen diachronique des dynamiques de la diplomatie navale du Cameroun, l'on montrera la nécessité pour le pays de s'inscrire dans les exigences actuelles de la diplomatie navale et son ancrage dans la présence et la projection des forces.

Les dynamiques de la diplomatie navale du Cameroun depuis l'indépendance

Le Cameroun est l'un des 38 États côtiers parmi les 54 pays d'Afrique. Ses forces navales exercent le volet maritime de la défense nationale qui vise selon l'article 1 de la Loi n° 67/LF/9 du 12 juin 1967 portant organisation générale de la défense à « assurer en tout temps, en toutes circonstances et contre toutes les formes d'agression, la sécurité et l'intégrité de l'État, dans le cadre de la souveraineté nationale ». La mer étant par essence un espace international au sens géopolitique

¹⁹⁹ T. M. Nchare Nom, 2015, *Géostratégie des littoraux et analyse du champ naval des souverainetés maritimes du golfe de Guinée*, Thèse de doctorat/Ph.D en science politique, Yaoundé, Université de Yaoundé II-Soa, pp. 4-5. Voir aussi du même auteur, "Le Golfe de Guinée face aux enjeux des nouvelles routes maritimes", in O. Delfour-Samama, C. Leboeuf, et G. Proutière-Maulion, (dir.), *Nouvelles routes maritimes : origines, évolutions et prospectives*, Paris, A. Pedone, 2016, p. 148.

²⁰⁰ M. Le Hunsec, *La Marine nationale en Afrique depuis les indépendances, 50 ans de diplomatie navale dans le golfe de Guinée*, Paris, Service de la défense, 2011. Lire aussi J. Keutcha, "Cameroun : seize ans de stabilité politique. L'originalité de la politique extérieure du Cameroun", *Le monde diplomatique*, 1976, p. 24.

du principe de *mare natura omnibus patet* [on ne peut fermer la mer], elle est sous l'emprise du nationalisme maritime des États riverains et des acteurs divers dans la maîtrise ou l'exploitation de ses ressources²⁰¹. Cette géopolitique des mers²⁰² a amené le Cameroun à se doter d'une marine nationale et de redéfinir continuellement ses missions en fonction des enjeux internationaux et sécuritaires. Ce qui nous intéresse ici est le maniement stratégique de cette force navale dans l'action diplomatique de l'État, plus particulièrement dans la recherche des solutions négociées et coopératives à l'exercice et à l'affirmation de sa souveraineté maritime.

La diplomatie navale du Cameroun et sa politique des frontières maritimes

Le Cameroun a aujourd'hui une superficie de 475 442 km², dont 465 400 km² de superficie continentale, 10042 km² de superficie maritime, 590 km de côtes, un plateau continental de 14 000 km² et une Zone économique exclusive (ZÉE) estimée à 15 400 km²²⁰³. L'action diplomatique de la marine nationale du Cameroun dans l'évolution de cet espace maritime comme référent historique²⁰⁴ semble n'avoir pas préoccupé les spécialistes de la politique étrangère du Cameroun²⁰⁵. Le cheminement

²⁰¹ L. Lucchini et M. Voelckel, *Les États et la mer. Le nationalisme maritime*, Paris, La Documentation Française, 1978.

²⁰² H. Coutau-Bégarie, (dir.), *La lutte pour l'empire de la mer. Histoire et stratégies maritimes*, Paris, ISC- Économica, 1995.

²⁰³ Maurice Tsaléfac, in Danièle Ben Yahmen (dir.), *Cameroun*, coll Atlas de l'Afrique Paris, Ed. JA. 2006, p. 62. Voir aussi, M. Pendoue, *La sécurité et Sûreté maritime au golfe de Guinée "cas du Cameroun" « Analyse – Stratégie*», Yaoundé, Éditions Lulu, 2015, p.13.

²⁰⁴ Sur l'importance de la mer dans le développement de l'histoire humaine dans sa globalité, l'on pourra se référer aux quatre tomes *The Sea in History/La Mer dans l'Histoire* aboutissement de l'impressionnant projet Océanides publié en 2017 chez Boydell & Brewer sous la direction scientifique de Christian Buchet.

Tome 1, *La Mer dans l'Histoire - L'Antiquité*, Philip De Souza (dir.), 734 p.

Tome 2, *La Mer dans l'Histoire - Le Moyen-âge*, Michel Balard (dir.), 976 p.

Tome 3, *La Mer dans l'Histoire - L'Époque moderne*, Christian Buchet et Gérard Le Bouëdec (dir.), 928 p.

Tome 4, *La Mer dans l'Histoire - La Période Contemporaine*, N.A.M Rodger (dir.), 978 p.

²⁰⁵ N. Mouelle Kombi, *La politique étrangère du Cameroun*, Paris, Harmattan, 1996. Lire aussi à ce propos Y. A. Chouala, *La politique extérieure du Cameroun. Doctrine, acteurs, processus et dynamiques régionales*, Paris, Karthala, 2014.

et les péripéties du cheminement du Cameroun dans sa politique des frontières, l'intégration et l'effort de maîtrise de l'environnement international et régional en vue du renforcement de son influence et la maximisation de ses intérêts ont pourtant aussi été menés par les marins. Un rappel des missions dévolues aux forces navales du Cameroun permet de voir leur place dans la poursuite et la mise en œuvre de la politique étrangère du Cameroun et plus spécifiquement sa politique des frontières.

D'après le décret n° 2002/036 du 04 février 2002 portant création et organisation des Forces de la marine nationale, celles-ci ont pour mission la surveillance, la protection et la défense des espaces maritimes nationaux, fluviaux et lacustres, des installations essentielles à la vie de la nation placées à proximité immédiate du littoral, la conduite de l'action de l'État en mer en liaison avec les autres administrations, le soutien des autres forces de défense et le service public en mer. La marine assure donc à cet effet l'assistance aux populations en difficulté, la recherche et le sauvetage des vies en mer, l'aide humanitaire lors des catastrophes naturelles, la régulation et le contrôle du trafic maritime, la police des pêches, la lutte contre l'immigration clandestine et contre tous les trafics illicites. Ces missions sont imbriquées dans les missions générales dévolues aux marines²⁰⁶ et traduisent le choix du Cameroun pour une marine côtière en l'absence des moyens de développement d'une marine hauturière. L'action diplomatique de sa marine est à cet effet circonscrite dans sa sous-région qu'est le golfe de Guinée et dans la délimitation de ses frontières maritimes avec ses États voisins de l'Atlantique dont le Nigeria, le Gabon et la Guinée Équatoriale.

Pour s'en tenir à quelques illustrations, avec l'adoption de la Convention de Montego Bay sur le Droit de la mer le 10 décembre 1982 et son entrée en vigueur le 16 novembre 1994, les nations du monde ont opté de territorialiser la mer pour mieux codifier son accès et son exploitation. La convention institue le concept de « zone » définie comme les fonds marins et leur sous-sol au-delà des limites de la juridiction nationale. L'on distingue alors les zones sous souveraineté de l'État côtier (eaux intérieures et mer territoriale), la Zone économique d'exploitation exclusive (ZEE) et la zone internationale. Dans le golfe de Guinée dont les configurations géographiques ont rendu difficiles les délimitations maritimes des États riverains, la diplomatie navale

²⁰⁶ M. Tripier, "Les missions navales", *Stratégique*, n° 48/4 : La stratégie maritime, pp. 27-57.

a été un levier important. En effet, fondé sur un héritage colonial aux enjeux divers²⁰⁷, le territoire maritime du Cameroun a été délimité au prix des dynamiques multiformes alliant l'usage de la force²⁰⁸, le recours au droit international²⁰⁹ et la diplomatie²¹⁰. Au-delà de l'action militaire menée par la marine durant le conflit qui a opposé le Cameroun et le Nigéria au sujet de la presqu'île de Bakassi²¹¹, l'action des marins se lit à travers leur rôle dans les plaidoiries à la Cour internationale de justice (CIJ), les travaux des différentes commissions mixtes Cameroun-Nigeria, la signature de l'Accord de Greentree du 12 juin 2006 et sa mise en œuvre le 14 août 2008²¹². Le résultat a été le retour de Bakassi sous souveraineté Camerounaise et la délimitation de la frontière maritime Cameroun-Nigéria à partir de la rivière Akwayafé, en application de l'Arrêt du 10 octobre 2002 de la CIJ et le marquage de la façade maritime du pays et sa mise au service de l'intégration maritime dans le golfe de Guinée²¹³. L'on comprend alors pourquoi le second volet de la diplomatie navale du Cameroun est l'appui à la mise en œuvre d'une gouvernance maritime intégrée dans le golfe de Guinée.

²⁰⁷ A.-H. Onana Mfege, *Le Cameroun et ses frontières. Une dynamique géopolitique complexe*, Paris, L'Harmattan, Collection «Études africaines», 2005.

²⁰⁸ E. C. Messinga, *Les forces armées camerounaises face aux nouvelles formes de menaces à la sécurité : d'une armée de garde vers une armée d'avant-garde 1960-2010*, Thèse de doctorat/Ph.D en Science politique, Université de Yaoundé II, Soa, 2011, pp. 167-178.

²⁰⁹ Lire à ce sujet G. Roger Eba'a, *Affaire Bakassi : genèse, évolution et dénouement de la frontière terrestre et maritime Cameroun-Nigéria (1993-2002)*, Yaoundé, PUCAC, 2008, 241 p.

²¹⁰ A. D. Olinga, *L'accord de Greentree du 12 juin 2006 relatif à la presqu'île de Bakassi*, Paris, L'Harmattan, 2009, 178 p.

²¹¹ E. C. Messinga, *Les forces armées camerounaises face aux nouvelles formes de menaces à la sécurité : d'une armée de garde vers une armée d'avant-garde 1960-2010*, op.cit., pp. 167-178.

²¹² Entretien avec le Dr Jean-Pierre Meloupou, Capitaine de Vaisseau, un des experts mandatés par les Nations Unies dans la délimitation de la frontière maritime Cameroun-Nigéria, Yaoundé, 9 avril 2015.

²¹³ E. Belinga Ela, "La Marine Nationale, Socle de sauvegarde de l'espace économique maritime", *Honneur et fidélité, Numéro spécial, magazine des forces armées*, 20 mai 2008. Voir aussi G. Ngouah N'gally, "Marine Nationale", *Cap vers l'avenir*, n° spécial, 2005, p.8.

La diplomatie navale du Cameroun et la sécurité maritime dans le golfe de Guinée

Depuis le début des années 2000, le golfe de Guinée est devenu une zone maritime à haut risque sous l'effet de l'essor des menaces asymétriques et de la criminalité maritime²¹⁴. La piraterie, le terrorisme maritime, le brigandage littoral, les trafics divers, la pêche illicite et non déclarée, la pollution océanique et littorale sont ainsi devenus des phénomènes courants dans lesquels des acteurs transfrontaliers usent et abusent des caractères géophysiques du golfe de Guinée et des faiblesses opérationnelles des États riverains pour élaborer et systématiser de nouveaux vecteurs de la criminalité maritime. Dans ce contexte préoccupant aussi bien pour les États riverains que de la communauté internationale, l'enjeu pour le pays a été de mettre sa marine non seulement au service de la prévention et de la répression des actes de criminalité dans les espaces maritimes du golfe de Guinée, mais aussi de développer une intégration sécuritaire à la dimension des menaces²¹⁵. L'objectif était de concevoir une approche de sécurité et de sûreté maritimes intégrées comme le demandait l'Organisation des Nations Unies (ONU) dans les résolutions 2018 (2011) et 2039 (2012) du Conseil de sécurité, soulignant la responsabilité première des États de la région pour la sécurisation de leur domaine maritime, et les encourageant à définir ensemble une stratégie régionale globale. L'Union africaine (UA) avait de ce fait initié une réunion des chefs des cinq organismes régionaux le 31 mai 2012 à Libreville sur la mise en œuvre de la Résolution 2018 (2011). Elle avait par la suite adopté le 7 décembre 2012 la *Stratégie africaine intégrée pour les mers et les océans - horizon 2050 (Stratégie AIM 2050)*, élaborée autour de l'intégration maritime et appelant toutes les Communautés économiques régionales « à élaborer d'importants plans d'actions, concertés, cohérents, à long terme et multidimensionnels, qui visent à atteindre les objectifs fixés par l'UA afin d'accroître la viabilité maritime pour une Afrique prospère ». C'est dans ce cadre que s'inscrit la diplomatie navale du

²¹⁴ Lire : A. Riols, *Piraterie et Brigandage dans le Golfe de Guinée*, Paris, Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, Centre d'enseignement supérieur de la Marine, 2010 ; *International Crisis Group, Le golfe de Guinée : la nouvelle zone à haut risque*, Program Report, n° 195, 2012. C. Ukeje et W. Mvomo Ela, *Approche africaine de la sécurité maritime : cas du golfe de Guinée*, Abuja, Friedrich-Ebert-Stiftung, 2013.

²¹⁵ J. P. Meloupou, "Le golfe de Guinée et l'intégration sécuritaire : enjeux, défis et perspectives", *Honneur et Fidélité*, n° spécial du 20 mai 2009, p. 3.

Cameroun. Elle s'est matérialisée dans l'élaboration et la mise œuvre de la politique de sécurité maritime de la Communauté économique des États de l'Afrique centrale (CEEAC).

Une lecture historique amène à voir une contribution active dans la réorganisation des missions du Conseil de Paix et de Sécurité en Afrique Centrale (COPAX) pensée à sa création le 25 février 1993 à Yaoundé comme l'instrument sous régional de l'architecture de la sécurité et de la démocratie dans la CEEAC²¹⁶. C'est en effet lors de la huitième réunion de la Commission de défense et de sécurité du COPAX, tenue le 2 mai 2008 à Yaoundé avec une participation massive des officiers supérieurs de la marine nationale camerounaise que les termes de référence d'une nouvelle stratégie sous régionale sont validés et adoptés. Cette stratégie instruisait le Secrétariat Général de la CEEAC d'initier une étude visant à proposer une « stratégie de sécurisation des intérêts vitaux en mer des États de la CEEAC du golfe de Guinée, articulée autour du COPAX et favorisant une synergie avec la Commission du golfe de Guinée et la CEDEAO »²¹⁷. La concrétisation a été la création, lors de la Conférence de la CEEAC à Kinshasa le 24 octobre 2009, du Centre régional pour la sécurité maritime d'Afrique centrale avec pour siège Pointe Noire au Congo.

Pour plus d'opérationnalité, l'espace Maritime des États du golfe de Guinée membres de la CEEAC est subdivisé en trois zones. La Zone A, comprenant l'Angola, la RDC et le Congo, avec pour État Pilote l'Angola ; la Zone B, comprenant le Gabon avec pour État Pilote le Congo ; la Zone D, comprenant le Cameroun, la Guinée Équatoriale, Sao Tome et Principe, avec pour État Pilote le Cameroun²¹⁸. En Afrique de l'Ouest, l'on a la Zone E comprenant le Nigéria, le Benin et le Togo avec pour État pilote le Nigéria ; la Zone F comprenant Ghana, la Côte-D'ivoire, le Libéria, Sierra Leone, la Guinée avec pour État pilote la Cote d'Ivoire ; la Zone G comprenant la Guinée Bissau, la Gambie, le Sénégal et le Cap vert avec pour État pilote le Sénégal.

Carte de la délimitation des zones de sécurité maritime dans le golfe de Guinée

²¹⁶ E. Mvié Meka, *Architecture de la sécurité et gouvernance démocratique dans la CEEAC*, Yaoundé, Presses Universitaires d'Afrique, Fondation Friedrich Ebert Stiftung, 2007, p. 93.

²¹⁷ CEEAC, *Stratégie de sécurisation maritime des intérêts vitaux en mer des États CEEAC du golfe de guinée*, Addis-Abeba, 2010, p. 6.

²¹⁸ CEEAC, *Stratégie de sécurisation maritime des intérêts vitaux en mer des États CEEAC du golfe de guinée*, op.cit., pp.3-14.



Source : Union Européenne, « Document relatif à l'action pour le « Programme d'appui à la stratégie de sûreté et de sécurité maritimes en Afrique centrale (PASSMAR) », Numéro CRIS : 2017/39-950. Financé par le 11^e Fonds européen de développement (FED), p. 3.

Adossée au Nigéria, la zone D constituait d'ailleurs une zone grise de l'insécurité maritime dans le golfe de Guinée. Sous l'action de la marine camerounaise, cette zone a été la plus animée dans la recherche des moyens de lutte contre l'insécurité maritime. L'on peut rappeler parmi les plus grandes initiatives diplomatiques la signature de l'Accord technique relatif à la surveillance maritime de la zone D le 06 mai 2009 à Yaoundé. À cela s'ajoute le démarrage des patrouilles conjointes le 07 mai 2009 à Douala, la signature du premier Plan de surveillance maritime (Secmar1) par les Chefs d'État-major généraux de la zone D le 11 Août 2009 à Malabo et le regroupement des patrouilleurs du Cameroun, du Gabon et de la Guinée Équatoriale, pour une mise en œuvre opérationnelle du Secmar1 le 16 septembre 2009 à Malabo. Le 12 février 2011, le Plan Secmar 2 a été lancé. Du 1^{er} au 03 août 2012 à Douala, la dernière réunion-bilan de ce plan s'est tenue sur

l'initiative du Secrétaire général de la CEEAC. Cette réunion a permis aux marins de passer en revue la situation sécuritaire pour proposer des moyens plus efficaces à la lutte contre les maux qui minent la sécurité maritime dans la zone D²¹⁹.

Du 24 au 25 juin 2013 à Yaoundé, le Sommet conjoint des Chefs d'État et de Gouvernement de la CEDEAO, de la CEEAC et de la CGG sur la sûreté et la sécurité maritimes dans le golfe de Guinée est venu parachever le rayonnement de la diplomatie navale du Cameroun dans cette dynamique. Le Sommet a réuni vingt-cinq (25) États membres de la CEDEAO, de la CEEAC et de la CGG ainsi que de nombreuses délégations internationales. Le 21 juin, en prélude à ce sommet, un symposium international a réuni au ministère des relations extérieures du Cameroun les chercheurs, les universitaires, les responsables militaires, les opérateurs économiques, les experts des questions de sécurité, de diplomatie, de gestion maritime et divers praticiens. Le Sommet s'est articulé autour des recommandations qui ont été faites au regard de la gravité des menaces. Les Chefs d'État et de Gouvernement de la CEDEAO, de la CEEAC et de la CGG se sont alors engagés dans une Déclaration, à travailler ensemble pour assurer la promotion de la paix, de la sécurité et de la stabilité dans l'espace maritime de l'Afrique Centrale et de l'Afrique de l'Ouest par la mobilisation des moyens opérationnels adéquats tant institutionnels que logistiques. Un Mémoire d'entente sur la sûreté et la sécurité maritimes a été adopté entre les trois communautés ainsi qu'un Code de conduite relatif à la répression des actes de piraterie et des activités maritimes illicites. Il est de même du Centre interrégional de Coordination chargé de la mise en œuvre de la stratégie régionale de sûreté et sécurité maritimes qui est créé avec pour siège à Yaoundé au Cameroun. Inauguré le 11 septembre 2014, ce Centre est l'organe chargé de renforcer les activités axées sur la coopération, la coordination, la mutualisation et l'interopérabilité des systèmes, ainsi que la mise en œuvre de la stratégie régionale de sécurité et de sûreté dans l'espace maritime commun d'Afrique centrale et occidentale. À cet effet, ses actions visent à renforcer les capacités du personnel civil et militaire des régions en matière d'application de la loi maritime; coordonner la formation et les pratiques; faciliter l'échange d'informations entre les marines des États

²¹⁹ C. S. Atonfack Guemo, "La mutualisation des moyens de lutte contre les actes de piraterie dans la sous-région CEEAC", in CREPS (éd), *Terrorisme et piraterie. De nouveaux défis sécuritaires en Afrique centrale*, Fondation Friedrich Ebert Stiftung, 2010, pp.123-147.

membres; promouvoir l'harmonisation des textes relatifs à l'application des lois maritimes, y compris ceux relatifs à la lutte contre la piraterie, le vol à main armée, d'autres actes illicites commis en mer, la pollution des mers et assurer la protection de l'environnement.

Par ailleurs, la diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée s'est aussi traduite dans la participation des forces camerounaises aux manœuvres dissuasives conjointes sous la conduite des bâtiments de guerre des grandes puissances telles la France et les États-Unis. Avec la marine nationale française, des missions conjointes de patrouille et de surveillance des espaces ont été menées du mois d'avril au mois d'août 2007 dans le vaisseau polyvalent le Jules Verne qui relayait le navire TDC Orage. Avec les États-Unis, l'on note les visites diplomatico-militaires des généraux Carlton Fulford et F. Wald en 2004 dans plusieurs pays du golfe de Guinée dont le Cameroun, les patrouilles conjointes avec le vaisseau *USS Emory S. Land* et de l'*Uss Fort McHenry* suite à la signature en novembre 2007 de l'*African Patnership Station Initiative* (APSI) qui a autorisé les déploiements amphibies des forces navales américaines dans les domaines maritimes du golfe de Guinée. Il va de même de plusieurs institutions de renforcements des capacités de défenses et de sécurité des forces africaines à l'instar de la *International Military Education and Traning Program* (IMET), l'*African Régional Peacekeeping Program* (ARP) et l'*African Contengency Operations Traning Assistance* (ACOTA) dont ont bénéficié les forces navales camerounaises dans le cadre des missions conjointes et de renforcement des capacités.

Les exercices *Obangame* en sont la parfaite illustration. Constitués d'un ensemble de programmes visant à renforcer les capacités des pays de la CEEAC en gouvernance maritime et l'élaboration d'une stratégie commune de sécurité, la première édition de ces exercices s'est déroulée à la base navale de Douala du 21 au 23 avril 2011 en application d'un accord technique sur la sécurité maritime signé à Yaoundé le 6 mai 2009. Ces manœuvres se sont faites en deux phases dont la première entièrement théorique, consacrée à l'élaboration d'une procédure de travail commune aux parties prenantes, et la deuxième sur des opérations pratiques avec la participation des navires du Cameroun, du Gabon, de la Guinée Équatoriale, du Nigeria, des États-Unis, de l'Espagne, de la France et de la Belgique. La deuxième édition a eu lieu du 25 au 28 février 2013 à Douala, au terme d'un cycle de trois conférences de planification tenues en Allemagne, en Italie et au Cameroun avec la

participation des officiers supérieurs de la marine camerounaise. Cette édition baptisée *Obangame Express 2013* a porté sur la lutte contre la piraterie maritime, le trafic des armes et munitions, des drogues et autres stupéfiants, la pêche illégale, les *kidnappings*, et l'immigration clandestine. Seize navires ont été mobilisés pour la participation de 14 pays, comprenant les ressortissants des États de la CEEAC, des États-Unis, de la France, de la Belgique et du Brésil. La marine nationale du Cameroun a aussi participé très activement aux éditions 2014 (au large de Lagos au Nigeria du 16 au 24 avril 2014), 2015 (du 19 au 27 mars au large d'Accra au Ghana), 2016 (du 17 au 29 mars 2016), 2017 (du 20 au 31 mars 2017), 2018 (du 21 au 29 mars 2018) et 2019 (du 11 au 22 mars 2019) au large du golfe de Guinée. Cette action diplomatique occulte cependant des limites opérationnelles qui handicapent plusieurs pans de la diplomatie navale du pays.

Une diplomatie navale à restructurer en prélude à l'émergence du Cameroun

La diplomatie navale du Cameroun dans le golfe de Guinée est confrontée à des contradictions opératoires qui soulignent l'impératif du développement d'une diplomatie littorale et portuaire cohérente et en phase avec le projet d'émergence du pays.

Les contradictions opératoires au regard du champ naval camerounais

Le champ naval se décline par-delà le lexique militaire comme la dimension matérielle du cadre d'exercice et de déploiement naval où des acteurs et des institutions sont en concurrence pour l'occupation, la maîtrise des espaces maritimes et des rapports de force²²⁰. La situation géographique du Cameroun fait de son champ naval un théâtre de déploiement complexe, où il se confronte aux acteurs divers. La concavité de son domaine Atlantique a conduit à la mise en œuvre d'une intelligence d'action navale qui, si l'on ne peut nier son existence, l'on peut tout au moins contester

²²⁰ T. M. Nchare Nom, *Géostratégie des littoraux et analyse du champ naval des souverainetés maritimes du golfe du Guinée*, op.cit., pp.12-13.

sa portée opératoire au regard de l'action diplomatique de la marine. Elle semble en effet déconnectée de la géographie du milieu qui doit pourtant l'inspirer, la définir ou simplement l'orienter. L'existence d'une politique étrangère et son incorporation dans les missions navales ne justifient pas forcément sa transformation en fait. La définition des modalités de cette incorporation est entachée par une coopération militaire d'assistantat et oscille entre mutualisation et individualisation des forces²²¹. Dans les dispositifs normatifs qui organisent les missions assignées aux forces armées camerounaises, l'on ne retrouve aucun texte qui définit et encadre nommément la diplomatie navale. Elle est alors menée subsidiairement par extension ou par association des missions navales ne postulant pas nécessairement pour les espaces maritimes du pays. D'où des modèles diplomatiques qui biaisent l'opérationnalisation des politiques adoptées en faveur de la transformation de la riveraineté du pays au mieux de ses intérêts politiques et stratégiques surtout en faveur du développement d'une économie bleue conforme au guide pratique de la Commission économique des nations unies pour l'Afrique. Par ailleurs, il est admis que la politique étrangère, autant que la stratégie générale sur laquelle se fonde la diplomatie navale dans son sens théorique et pratique²²² sont subordonnées aux politiques de puissance et de maîtrise des espaces. Il ne peut donc y avoir de diplomatie navale en l'absence d'une politique maritime lisible. Or il est difficile d'avoir une lisibilité claire sur la politique maritime du Cameroun malgré un relatif effort d'encadrement politique et juridique de l'action de l'État en mer qui demeure sans implémentation²²³. Bien plus, certaines îles frontalières appartenant au pays demeurent dans l'abandon, occupées et exploitées par des populations étrangères. L'occupation des populations équato-guinéenne de l'île de Dipikar aux confins du département de l'Océan et à quelques encablures de l'arrondissement de Campo, peut être citée comme exemple.

Enfin, il est illusoire de croire que les initiatives communautaires qui, bien que louables au regard des textes adoptées au terme du Sommet de Yaoundé du 24 et 25

²²¹ C. S. Atonfack Guemo, "La mutualisation des moyens de lutte contre les actes de piraterie dans la sous-région CEEAC", op.cit., pp. 123-147.

²²² H. Coutau-Bégarie, *Le meilleur des ambassadeurs, théorie et pratique de la diplomatie navale*, Paris, Économica, 2010.

²²³ Le décret d'application de la Loi n° 2000/02 du 17 avril 2000 relative aux espaces maritimes de la République du Cameroun n'a pas encore été signé et la Haute autorité de l'action de l'État en mer et sur les voies navigables créée par le Décret n° 2007/290/CAB/PR du 1^{er} novembre 2007 n'est pas encore fonctionnelle. Il est de même de la Commission nationale des frontières (CNF) créée le 27 juillet 2001.

juin 2013 et de Lomé du 10 au 15 octobre 2016²²⁴, peuvent servir d'éclosion à une véritable diplomatie navale. Ce sont en réalité des projets politiques stratégiquement mal engagés. Ils densifient davantage le chevauchement des organismes d'intégration maritime²²⁵ et conduit à des dysfonctionnements liés à la multiplication des contributions financières, l'assujettissement aux financements étrangers et les détournements d'objectifs. Plus encore, malgré le caractère adjacent des espaces maritimes du golfe de Guinée, le refus du droit de poursuite²²⁶ dans les espaces maritimes du golfe de Guinée traduit la volonté des États de la région à marquer chacun sa souveraineté maritime. De ce fait, il revient au Cameroun d'inscrire sa diplomatie navale dans son projet d'émergence.

L'inscription de la diplomatie navale dans le projet d'émergence du Cameroun

L'importance capitale de la mer dans la distribution des puissances sur la scène internationale a amené les États à rendre plus étroit leur stratégie de puissance et leur diplomatie navale. Elles ont désormais une dimension globale ou géostratégique rejoignant la tétralogie de l'ancien chef de l'*US Navy*, l'amiral Zumwalt, qui assignait aux marines cinq missions, aussi bien en temps de paix que de guerre : la maîtrise des mers, la dissuasion, la projection de puissance et la présence. La marine nationale du Cameroun dispose d'une logistique assez modeste qui ne peut lui

²²⁴ Voir la *Déclaration des Chefs d'État et de Gouvernement des États de l'Afrique Centrale et de l'Afrique de l'Ouest sur la sûreté et la sécurité dans l'espace maritime commun* ; le *Mémoire d'Entente entre la CEEAC, la CEDEAO et la CGG sur la sûreté et la sécurité dans l'espace maritime de l'Afrique Centrale et de l'Afrique de l'Ouest* et le *Code de Conduite relatif à la prévention et à la répression des actes de pirateries, des vols à main armées à l'encontre des navires et des activités maritimes illicites en Afrique de l'Ouest et du Centre*. Voir aussi la *Charte africaine sur la sûreté et la sécurité maritimes et le développement* adopté à Lomé le 15 octobre 2016 au terme du Sommet extraordinaire de l'Union africaine sur la sûreté et de la sécurité maritimes.

²²⁵ A-D., Ogoulat, « Les États de la façade atlantique de l'Afrique et la mer aujourd'hui, quelques aspects géopolitiques et géostratégiques », *Norois, L'Atlantique et les géographes*, n° 180, 1998, p. 587-607.

²²⁶ Voir l'article 5 (3) du *Code de conduite relatif à la répression des actes de piraterie, des vols à main armée à l'encontre des navires et des activités illicites en Afrique de l'Ouest et du Centre*.

permettre de mener efficacement ces missions²²⁷. Son projet d'émergence horizon 2035 ne prend que subsidiairement le volet maritime et la diplomatie navale²²⁸. Comme le fait remarquer pour le déplorer le Capitaine de frégate Samuel Sylvain Ndutumu²²⁹, les enjeux maritimes ont toujours été secondaires pour les États du golfe de Guinée et cela à cause d'une définition « terrestre » des priorités nationales et l'absence d'une véritable culture maritime. Or l'emprise actuelle de la maritimisation et de la littoralisation sur les économies amène à dire qu'on ne peut pas envisager l'émergence du Cameroun en faisant abstraction des enjeux maritimes, autant dans l'exploitation des ressources qui sont d'ailleurs vitales pour l'essor du pays et la réduction de la pauvreté que dans sa politique étrangère et d'influence dans le golfe de Guinée. Il convient alors, pour citer encore Ndutumu²³⁰, d'incorporer les nouveaux défis maritimes au projet d'émergence du pays avec « l'impératif catégorique » d'une refondation stratégique des capacités d'intervention et d'influence en mer. L'on sait combien le développement des outils maritimes a été crucial dans l'émergence des États d'Asie du sud-est. Par la maîtrise de leurs espaces maritimes et le développement d'une diplomatie navale intégrée, ils ont pu faire de leur façade maritime l'un des centres de gravité de l'économie mondiale. Au-delà de la mise en place d'une gouvernance maritime basée sur l'action de l'État en mer par l'application effective du décret afférant et le renforcement des capacités des acteurs civils et militaires qui interviennent en mer, il convient de redéfinir la politique étrangère du pays afin de l'adapter à l'économie maritime et aux nouveaux enjeux de la diplomatie navale. L'objectif est d'amener la marine nationale à aller au-delà des missions de surveillance ou de maîtrise de la mer, mais de projection de puissance et de présence maritime afin de faire du Cameroun l'un des acteurs influents de la façade maritime du golfe de Guinée. Il est donc nécessaire d'inscrire la diplomatie navale dans les programmes de formation des marins et des diplomates, de se doter d'une marine

²²⁷ T. M. Nchare Nom, *Géostratégie des littoraux et analyse du champ naval des souverainetés maritimes du golfe du Guinée*, op.cit., p. 368.

²²⁸ République du Cameroun, Ministère de l'économie, de la planification et de l'aménagement du territoire, *Cameroun, vision 2035*, janvier 2009, pp. 41-42. Voir aussi le *Document de Stratégies pour la Croissance et l'Emploi (DSCE), Cadre de référence de l'action gouvernementale pour la période 2010-2020*, Yaoundé, août 2009, 174 p.

²²⁹ S. S. Ndutumu, *Géopolitique maritime du golfe de Guinée au XXIe siècle*, Paris, L'Harmattan, 2012, p. 4.

²³⁰ *Ibid.*, p. 5.

hauturière capable d'opérer au-delà des côtes, de s'inscrire dans l'économie bleue par la valorisation des ressources maritimes et leur transformation au mieux des intérêts politiques et stratégiques du Cameroun.

Conclusion

Au final, cette réflexion portait sur les dynamiques de la diplomatie navale du Cameroun et la nécessité de l'inscrire dans une diplomatie de présence et de projection des forces qui permet une participation efficace des forces aéronavales à la politique d'influence et de puissance du pays dans sa sous-région. Il ressort que le Cameroun a initié dès l'indépendance une diplomatie navale qui a été d'un grand apport dans la délimitation de son territoire maritime et la participation à la régionalisation de la sécurité et de la sûreté maritimes dans le golfe de Guinée. Cependant cette diplomatie navale demeure confrontée à plusieurs contradictions opératoires qui posent, dans la perspective de l'émergence du pays, l'impératif d'une refonte, en phase avec les enjeux maritimes actuels. La conception et la mise en œuvre d'une diplomatie navale au service de l'économie maritime en tant que vecteur de l'émergence du Cameroun demeure encore un défi majeur pour le pays. À ce propos, la refonte de la politique étrangère du pays afin de l'adapter à l'action de l'État en mer est une problématique porteuse qui peut intéresser la recherche. Les concepts navals développés aux États-Unis²³¹ et en Afrique du Sud²³² peuvent servir de source d'inspiration pour faire du Cameroun un acteur influent du golfe de Guinée.

²³¹ Depuis la fin des années 1990, un programme de construction de navires dits "Littoral Combat Ship" (LCS) a été mis en œuvre. L'objectif est de remplacer les Littoral Warfare Ship (LWS) et les Focused Mission Ship (FMS) par une classe de frégates légères furtives et modulaires pour des combats de l'US Navy en zone littorale.

²³¹ United States Marine Corps, Commanding General, Marine Corps Combat Development Command, Deputy Commandant for Combat Development and Integration, *Amphibious operations in the 21st Century*, 18 march 2009, 23 p.; United States Marine Corps, Commanding General, Marine Corps Combat Development Command, Deputy Commandant for Combat Development and Integration, *Sea basing for the Range of Military Operations*, 26 march 2009, 12 p.

²³² Voir C. Da Costa, "Les ambitions maritimes de l'Afrique du Sud" *Centre d'Études Supérieures*, 2015.

Bibliographie

- Aron R., *Paix et guerre entre les nations*, 4^e éd, Paris, Calmand Levy, 1962.
- Atonfack Guemo, C. S., “La mutualisation des moyens de lutte contre les actes de piraterie dans la sous-région CEEAC”, in CREPS (éd), *Terrorisme et piraterie. De nouveaux défis sécuritaires en Afrique centrale*, Yaoundé, Friedrich-Ebert-Stiftung, 2010, pp.123-147.
- Belinga Ela, E., “*La Marine Nationale, Socle de sauvegarde de l'espace économique maritime*”, *Honneur et fidélité, Numéro spécial, magazine des forces armées*, 2008.
- Cable J., *Diplomacy at Sea*, Palgrave Macmillan, UK, 1985.
- Cable J., *Gunboat Diplomacy: Political Applications of Limited Naval Force*, Chatto and Windus for the Institute for Strategic Studies, 1971.
- CEEAC, 2010, “Stratégie de sécurisation maritime des intérêts vitaux en mer des États CEEAC du golfe de guinée”, Addis-Abeba
- Chouala Y. A., *La politique extérieure du Cameroun. Doctrine, acteurs, processus et dynamiques régionales*, Paris, Karthala, 2014.
- Clancy T., *Les Marines*, traduit de l'anglais par Gillet J-P., Paris, Albin Michel, 2000.
- Clausewitz C. V., *De la guerre*, traduit de l'allemand par Naville D., Paris, Minuit, 1995.
- Commission économique des nations unies pour l'Afrique (2016), *L'économie bleue en Afrique : Guide pratique par la Commission économique pour l'Afrique*, Addis-Abeba.
- Coutau-Bégarie H., (dir.), *La lutte pour l'empire de la mer. Histoire et stratégies maritimes*, Paris, ISC- Économica, 1995.
- Coutau-Bégarie, H., 2010, *Le meilleur des ambassadeurs, théorie et pratique de la diplomatie navale*, Paris, Économica.
- Devin G., *Sociologie des relations internationales*, Paris, La Découverte, 2002.
- Eba'a G. Roger, *Affaire Bakassi : genèse, évolution et dénouement de la frontière terrestre et maritime Cameroun-Nigéria (1993-2002)*, Yaoundé, PUCAC, 2008.
- Gallois P. M., *Géopolitique, les voies de la puissance*, Paris, Plon, 1990.
- International Crisis Group, Le golfe de Guinée : la nouvelle zone à haut risque*, Program Report, n° 195, 2012.
- Keutcha J., “Cameroun : seize ans de stabilité politique. L'originalité de la politique extérieure du Cameroun”, *Le monde diplomatique*, 1976, p. 24.
- Le Hunsec, M., *La Marine nationale en Afrique depuis les indépendances, 50 ans de diplomatie navale dans le golfe de Guinée*, Paris, Service de la défense, 2011.

Lozier J-L., "Sous-marins et diplomatie navale", *Stratégique*, n°89-90/1, 2008, pp. 173-187.

Lucchini, L. et Voelckel M., *Les États et la mer. Le nationalisme maritime*, Paris, La Documentation Française, 1978.

Luttwak E., *Strategy: the Logic of War and Peace*, Revised and Enlarged Edition, Belknap press, 2002.

Meloupou J. P., "Le golfe de Guinée et l'intégration sécuritaire : enjeux, défis et perspectives", *Honneur et Fidélité*, n° spécial du 20 mai 2009, p. 3.

Messinga E. C., *Les forces armées camerounaises face aux nouvelles formes de menaces à la sécurité : d'une armée de garde vers une armée d'avant-garde 1960-2010*, Thèse de doctorat/Ph.D en Science politique, Université de Yaoundé II, Soa, 2011, 389 p.

Mouelle Kombi N., *La politique étrangère du Cameroun*, Paris, Harmattan, 1996.

Mvié Meka E., *Architecture de la sécurité et gouvernance démocratique dans la CEEAC*, Yaoundé, Presses Universitaires d'Afrique, Fondation Friedrich Ebert Stiftung, 2007.

Nchare Nom T. M., *Géostratégie des littoraux et analyse du champ naval des souverainetés maritimes du golfe du Guinée*, Thèse de doctorat/Ph.D en science politique, Yaoundé, Université de Yaoundé II-Soa, 2015.

Nchare Nom, T. M., 2016, "Le Golfe de Guinée face aux enjeux des nouvelles routes maritimes", in Delfour-Samama O., Leboeuf C., et Proutière-Maulion G., (dir.), *Nouvelles routes maritimes : origines, évolutions et prospectives*, Paris, Éditions A. Pedone, pp. 147-168.

Ndutumu S. S., *Géopolitique maritime du golfe de Guinée au XXIe siècle*, Paris, L'Harmattan, 2012.

Ngouah N'gally G., *Marine Nationale, Cap vers l'avenir*, n° spécial du 20 mai 2005, p. 8.

Ogoulat A-D., « La commission du Golfe de Guinée, instrument du renouveau maritime sous régional ? », *Stratégique*, n° 80/4, 2000, pp. 73-87.

Ogoulat A-D., « Les États de la façade atlantique de l'Afrique et la mer aujourd'hui, quelques aspects géopolitiques et géostratégiques », *Noréis, L'Atlantique et les géographes*, n° 180, 1998, p. 587-607.

Olinga A. D., *L'accord de Greentree du 12 juin 2006 relatif à la presqu'île de Bakassi*, Paris, L'Harmattan, 2009.

Olinga A. D., *L'accord de Greentree du 12 juin 2006 relatif à la presqu'île de Bakassi*, Paris, L'Harmattan, 2009.

Onana Mfege A.-H., *Le Cameroun et ses frontières. Une dynamique géopolitique complexe*, Paris, L'Harmattan, Collection Études africaines, 2005.

Pendoue M., *La sécurité et Sûreté maritime au golfe de Guinée “cas du Cameroun” « Analyse – Stratégie»*, Yaoundé, Éditions Lulu, 2015.

Riols A., *Piraterie et Brigandage dans le Golfe de Guinée*, Paris, Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, Centre d'enseignement supérieur de la Marine, 2010.

Sun Tzu, *L'art de la guerre*, traduction Tang Jialong, Paris, Flammarion, 2008.

Tripier M., « Les missions navales », *Stratégique*, n° 48/4 : *La stratégie maritime*, 1990, pp. 27-57.

Ukeje, C. et Mvomo Ela W., *Approche africaine de la sécurité maritime : cas du golfe de Guinée*, Abuja, Friedrich-Ebert-Stiftung, 201

Le Cameroun et l'Organisation de la Coopération islamique : un exemple de décolonisation de la diplomatie en Afrique

Pr Souley Mane²³³

Abstract

The article explores an initiative in multilateral cooperation by Cameroon in an attempt to go beyond structural links/constraints that arise from its historical partnerships with 'old masters', especially France and England (Britain/UK), through joining the Organization of Islamic Cooperation (OIC), a multilateral organisation. The mutual benefits derived by the two entities are discussed, as are the limits and prospects of the cooperation.

Résumé (Google Translation)

L'article explore une initiative de coopération multilatérale du Cameroun visant à dépasser les liens/contraintes structurels qui découlent de ses partenariats historiques avec les « maîtres anciens », en particulier la France et l'Angleterre (Grande-Bretagne/Royaume-Uni), en rejoignant l'Organisation de la coopération islamique (OCI), une organisation multilatérale. Les avantages mutuels tirés par les deux entités sont discutés, ainsi que les limites et les perspectives de la coopération.

Biographie

Enseignant-chercheur au Département d'Histoire de l'Ecole normale supérieure de Yaoundé et Directeur du Centre d'Etude et de Recherche sur l'Islam et les Sociétés musulmanes en Afrique centrale (C.E.R.I.A.C.).

Biography

Lecturer and researcher at the Department of History of the Ecole Normale Supérieure de Yaoundé and Director of the Centre for Study and Research on Islam and Muslim Societies in Central Africa (C.E.R.I.A.C.).

²³³Enseignant-chercheur au Département d'Histoire de l'Ecole normale supérieure de Yaoundé et Directeur du Centre d'Etude et de Recherche sur l'Islam et les Sociétés musulmanes en Afrique centrale (C.E.R.I.A.C.).

E-mail: souleymanebouba@gmail.com ; Tél. : +237 677 64 65 46

Introduction

Le Cameroun est une exception culturelle en Afrique. Il reçoit son nom des Portugais, évolue successivement sous le protectorat allemand, le condominium, le mandat et la tutelle franco-britannique.²³⁴ Ce parcours atypique influence considérablement sa diplomatie au lendemain de son accession à la souveraineté internationale. La France et l'Angleterre, les deux anciennes puissances tutélaires, continuent de développer une flopée de relations avec le nouvel Etat, notamment aux plans politique, économique et socio-culturel. Ces relations s'inscrivent dans une logique de dépendance dans la mesure où elles pérennisent l'ordre colonial/impérial, basé sur une (sur)exploitation de la colonie par la métropole. Le caractère vertical et asymétrique des relations entre les « partenaires » amènent le Cameroun à élaborer, dans une perspective d'émancipation au (néo)colonialisme et de défense de ses intérêts, une diplomatie d'ouverture. Celle-ci consiste à briser le monopole ou l'exclusivisme des « anciens maîtres » au profit des acteurs émergents de la coopération multilatérale.

C'est dans cette perspective que le pays adhère à l'Organisation de la Coopération islamique (OCI),²³⁵ une structure multilatérale, hors de la sphère européenne et à dominante islamique. Cette adhésion lui permet de tirer une kyrielle de dividendes. Ce chapitre étudie, dans un premier temps, l'OCI, notamment sa genèse, son évolution, ses objectifs, ses organes et ses membres. Ensuite, il examine l'apport de cette organisation au Cameroun. L'accent est mis sur les retombées économique, politique, diplomatique et socio-culturelle de la coopération entre les deux entités. Il étudie aussi l'apport du Cameroun à l'OCI, en mettant de l'emphase sur les aspects politique, diplomatique, financier, économique et socio-culturel. En dernier ressort, ce chapitre analyse les limites et les perspectives de cette coopération.

²³⁴Le mandat et la tutelle furent assurés par la France et l'Angleterre.

²³⁵Cette Organisation a changé de dénomination le 28 juin 2011 passant ainsi de l'Organisation de la Conférence islamique à l'Organisation de la Coopération islamique.

I. Présentation de l'OCI

L'OCI est une Organisation intergouvernementale dont le siège se trouve à Djeddah, la capitale économique du royaume de l'Arabie saoudite. Elle dispose actuellement de 57 Etats membres parmi lesquels se trouve le Cameroun dont l'adhésion remonte à 1974. C'est la deuxième plus grande organisation transnationale au monde, après les Nations Unies. Elle se veut un cadre de rencontre, un forum d'échanges et le porte-voix du monde musulman.

A. Genèse et évolution

L'Organisation de la Coopération islamique voit le jour à Rabat le 25 septembre 1969 (12 rajab 1389 de l'Hégire), après l'incendie criminel (21 août 1969) de la mosquée al-Aqsa de Jérusalem par un australien d'obédience chrétienne.²³⁶ En 1970, la première réunion de la Conférence islamique des ministres des Affaires étrangères (CIMAE) se tient à Djeddah et met sur pied un secrétariat permanent. Le premier secrétaire général est Ahmed Sékou Touré (1969-1971). Yusuf Ahmed Al-Othaimen est l'actuel et le onzième secrétaire général. Il assume cette fonction depuis novembre 2016. A ce jour, l'Organisation intergouvernementale a tenu 13 sommets islamiques mondiaux ordinaires dont le premier a eu lieu du 22 au 25 septembre 1969 à Rabat, au Maroc. La même ville a abrité un sommet extraordinaire le 13 décembre 2017, en réponse à la reconnaissance de Jérusalem, comme capitale de l'État d'Israël, par Donald Trump, président des États-Unis. L'OCI, réunie à Istanbul, reconnaît Jérusalem-Est comme la capitale de la Palestine et appelle la communauté internationale à faire de même.²³⁷ Les trois langues officielles de l'organisation sont : l'arabe, l'anglais et le français.

B. Les objectifs, les organes et les membres

La charte de l'OCI est élaborée à Djeddah en mars 1972 et adoptée la même année par la troisième Conférence des ministres des affaires étrangères. Selon cette

²³⁶La création de l'OCI serait aussi la réponse saoudienne à l'influence du Mouvement des non-alignés qui voit le jour en 1955 et dont les figures dominantes étaient, entre autre, Nasser, Nehru, Soekarno et Zhou Enlai.

²³⁷ 48 États, dont 16 dirigeants de pays membres, ont pris part à ce sommet extraordinaire afin d'examiner les répercussions suite à la décision américaine de reconnaître al-Qods comme capitale d'Israël.

charte, en son chapitre 1, article 1, les objectifs de l'organisation se résument ainsi qu'il suit :

Il s'agit de consolider la fraternité, la solidarité et la coopération entre les Etats membres ; soutenir le peuple palestinien dans sa quête d'un Etat indépendant conformément aux résolutions de l'ONU ; promouvoir les valeurs islamiques fondées sur la modération et la tolérance ; encourager le dialogue des civilisations et le développement; promouvoir les droits humains et les libertés fondamentales ; lutter contre le terrorisme sous toutes ses formes et manifestations, le crime organisé, le trafic illicite des drogues, la corruption, le blanchiment d'argent et la traite des êtres humains.²³⁸

Quant aux organes de l'OCI, ils sont les suivants :

- le sommet islamique ;
- le conseil des ministres des affaires étrangères ;
- les comités permanents ;
- le comité exécutif ;
- la cour islamique internationale de justice ;
- la commission permanente indépendante des droits de l'homme ;
- le comité des représentants permanents ;
- le secrétariat général ;
- les organes subsidiaires ;
- les institutions spécialisées ;
- les institutions affiliées.

Les Etats membres de l'Organisation sont, à ce jour, au nombre de 57 Etats.²³⁹ Au départ, il y en avait que 30. Nous relevons essentiellement trois catégories de pays. La première est celle qui possède une très forte population musulmane. C'est le cas des pays du Proche et Moyen orient, de l'Asie du Sud et du Sud-Est, de l'Afrique du Nord et certains pays de l'Afrique de l'Ouest. L'adhésion de ces pays à l'OCI pourrait s'expliquer par des raisons politiques et socio-culturelles, c'est-à-dire, la volonté manifeste d'afficher l'identité islamique aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur. En outre, cette adhésion contribue à la promotion de la culture islamique et la défense

²³⁸La charte de l'OCI, chapitre 1, article 1.

²³⁹États membres, <https://www.oic-oci.org/states/?lan=fr#>, consulté le 7/4/2018.

des intérêts des musulmans. Le deuxième groupe est celui des Etats dont la moitié de la population, au moins, est musulmane. C'est le cas des pays tels que le Burkina Faso, le Tchad, le Nigeria, etc. Les motivations d'adhésion seraient plus ou moins similaires à celles de la première catégorie. La troisième et dernière catégorie est constituée des Etats à faible ou très faible minorité musulmane. C'est le cas du Bénin, du Togo, du Suriname, du Gabon, du Guyane et du Cameroun. Pour ces Etats, les motivations d'adhésion seraient davantage économiques et non forcément une conviction de faire la promotion de la culture islamique, encore moins une volonté manifeste de protéger ou de valoriser les minorités musulmanes de l'intérieur. Nous relevons aussi l'absence de quelques pays possédant pourtant une importante population musulmane (même si elle n'est pas majoritaire) : c'est le cas de l'Inde, la Chine, l'Ethiopie et la Tanzanie.

En dehors des membres permanents, il existe aussi, au sein de l'OIC, des membres observateurs constitués d'Etats et d'organisations.²⁴⁰ L'octroi du statut d'observateur à un Etat, membre des Nations Unies, est décidé par le Conseil des Ministres des Affaires étrangères par consensus seulement et sur la base des critères agréés par le Conseil des Ministres des Affaires étrangères. Actuellement, ils sont au nombre de 13. Les critères d'admission sont définis dans la charte en son paragraphe 2 de l'article 3:

Tout Etat, membre des Nations Unies, disposant d'une majorité musulmane qui soumet une demande pour devenir membre peut adhérer à l'Organisation si sa demande est approuvée par consensus seulement par le Conseil des Ministres des Affaires étrangères sur la base des critères arrêtés et adoptés par le Conseil des Ministres des Affaires étrangères.²⁴¹

Le Sommet islamique est l'instance suprême de l'Organisation. Il est composé des Souverains, Chefs d'Etat et de Gouvernement et des Etats membres. Il se réunit une fois tous les trois ans dans l'un des Etats membres. Des sessions extraordinaires

²⁴⁰Observateurs, https://www.oic-oci.org/page/?p_id=181&p_ref=60&lan=fr, consulté le 7/4/2018.

²⁴¹Toutefois, il est à constater que certains membres ne remplissent pas la condition selon laquelle il faudrait disposer d'une majorité musulmane. C'est le cas du Cameroun et bien d'autres pays. Cela indique donc que l'Organisation peut aussi accueillir tous les Etats qui en feraient la demande.

se tiennent, lorsque les intérêts des Etats membres l'exigent, en vue d'examiner les questions d'importance vitale pour la *Oumma* et de coordonner en conséquence la politique de l'Organisation. Une session extraordinaire peut se tenir sur recommandation du Conseil des Ministres des Affaires étrangères, ou à l'initiative d'un Etat membre ou du Secrétaire général, sous réserve d'obtenir l'approbation de la majorité simple. Il délibère, prend les décisions politiques et apporte des conseils sur toutes les questions relatives à la réalisation des objectifs énoncés dans la Charte et examine les autres questions d'intérêt commun pour les Etats membres et pour la *Oumma*.²⁴²

Le Conseil des Ministres des Affaires étrangères se réunit une fois par an dans l'un des Etats membres. Il examine les voies et moyens de mettre en œuvre la politique générale de l'Organisation. Dans le souci de réaliser des progrès sur les questions d'importance capitale, l'Organisation a créé les Comités permanents ci-après :

- le Comité al-Qods ;
- le Comité permanent pour l'Information et les Affaires culturelles (COMIAC) ;
- le Comité permanent pour la Coopération économique et commerciale (COMCEC) ;
- le Comité permanent pour la Coopération scientifique et technologique (COMSTECH).²⁴³

Le Comité exécutif est composé des Présidents des sessions actuelle, précédente et prochaine du Sommet islamique et du Conseil des Ministres des Affaires étrangères, du pays abritant le siège du Secrétariat général et du Secrétaire général à titre de membre *ex officio*. Les réunions du Comité exécutif sont conduites conformément à ses Règles de Procédure. Le Secrétariat général comprend un Secrétaire général qui est le premier responsable administratif de l'Organisation et le personnel requis par l'Organisation. Le Secrétaire général est élu par le Conseil des Ministres des Affaires étrangères pour un mandat de cinq ans, renouvelable une fois. L'OIC comporte quatre institutions spécialisées implantées dans diverses capitales et villes du monde islamique.

Il y a la Banque islamique de développement (BID) dont l'objectif est de favoriser le développement économique et le progrès social des Etats membres,

²⁴²Chapitre IV, articles 6-9 de la Charte.

²⁴³Chapitre VI, article 11 de la Charte.

conformément aux principes de la *Chari'a* islamique. Son siège est à Djeddah et son capital autorisé est de six milliards de dinars islamiques divisés en 600 000 actions offertes à la souscription des membres. La valeur d'un Dinar islamique, qui est l'unité de compte de la Banque, équivaut à un Droit de tirage spécial du Fonds monétaire international (DTS). Le capital souscrit est 4 milliards de dinars islamiques: un Dinar islamique = 1,3 \$US.²⁴⁴ Ensuite, il y a l'Agence islamique internationale de presse (IINA) pour promouvoir des contacts professionnels et une coopération technique entre les agences de presse des Etats membres. Il y a également l'Union des Radiodiffusions des Etats islamiques (IBU) qui propage les principes de la *Dawa* islamique et l'enseignement de la langue arabe. Enfin, il y a l'Organisation islamique pour l'éducation la science et la culture (ISESCO).²⁴⁵

Que gagne concrètement le Cameroun au travers de sa coopération avec l'OCI ?

II. Apport de l'OCI au Cameroun

Le Cameroun, depuis 1960, se présente comme un acteur majeur des relations internationales. Il tisse des liens fructueux avec de nombreuses organisations internationales parmi lesquelles se trouve, en bonne place, l'OCI. Celle-ci contribue au développement du Cameroun aux plans économique, politico-diplomatique et socio-culturel.

A: Au plan économique

L'OCI participe, au travers de son institution financière phare qu'est la BID au financement de nombreux projets au Cameroun. Cette institution est l'une des plus anciennes pourvoyeuses des fonds au pays. Elle finance, en 1977, son tout premier projet dans le monde : la construction du barrage de Song Loulou (388 mégawatts) à hauteur de 4,5 milliards FCFA. Actuellement le portefeuille actif de la BID au Cameroun est supérieur 500 milliards de F CFA. Cette institution finance des projets variés à l'instar de la construction des routes, des barrages et l'appui au secteur bancaire et agro-pastoral. Pour plus d'ancrage au Cameroun, la BID dispose depuis

²⁴⁴ Website: www.isdb.org, consulté le 20 /3/2018.

²⁴⁵ Ibid.

2016 d'un représentant local en la personne d'Abakar Abdoulassoul.²⁴⁶ Cette initiative permet d'assurer un meilleur suivi des projets financés au Cameroun par la BID. A l'occasion de la revue générale du portefeuille de la Coopération entre le Cameroun et les partenaires au développement du monde islamique, le ministre de l'Economie, de la planification et de l'aménagement du territoire (Minepat), Louis Paul Motaze, a indiqué à Yaoundé que, sur une enveloppe globale d'interventions s'élevant à 520 milliards de FCFA, la Banque islamique de développement (BID) dispose à elle seule, d'un portefeuille d'environ 428 milliards pour une vingtaine d'opérations, soit, plus de 85% de tout le portefeuille. Ce fait symbolique s'est suivi par une augmentation constante des opérations réalisées par cette institution : projet de construction de la route Olama Kribi (tronçon Olama-Bingambo), Chantier naval de Limbe, route Foumban-Tibati (tronçon Foumban-Manki-Magba-Pont sur la Mapé), etc.²⁴⁷ En outre, grâce aux prêts et dons de la BID, d'autres projets sont actuellement en cours d'exécution, notamment :

- la construction de la route Ayos-Bonis ;
- le chantier naval de Limbe ;
- la réhabilitation des routes rurales dans l'Adamaoua, l'Est et le Sud-ouest ;
- la construction des magasins de stockage de céréales dans la partie septentrionale pour lutter contre la famine.²⁴⁸

Selon *Cameroon Tribune*, le groupe de la Banque islamique de développement, à travers sa branche privée, la Société islamique de développement du secteur privé (SID) a ouvert ses guichets aux opérateurs économiques camerounais. Le contrat signé entre Khaled Mohammed Al-Aboodi, président exécutif et directeur général de la SID et Alphonse Nafack, directeur général de *Afriland First Bank*, est une convention d'assistance technique visant à promouvoir la finance islamique.²⁴⁹

²⁴⁶Ce Camerounais est un ingénieur d'agriculture qui a parallèlement suivi des études en économie, banque et finance. Il a pris ses fonctions sous la houlette de Charles Assamba Ongodo, directeur général de la Coopération internationale et de l'Intégration régionale au ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du territoire (Minepat).

²⁴⁷ <https://www.cameroon-tribune.cm/.../financement-de-la-banque-isl...>, consulté le 25/3/2018.

²⁴⁸ *Ibid.*

²⁴⁹ *Ibid.*

D'après la même source, le ministre de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du territoire, Emmanuel Nganou Djoumessi, qui présidait le séminaire a plaidé en faveur de l'ouverture par la BID de lignes de crédit au sein des banques locales pour financer les petites et moyennes entreprises (Pme) et les petites et moyennes industries (Pmi), considérées comme le maillon essentiel de l'économie camerounaise.²⁵⁰ Pour bénéficier des financements de la SID, les projets doivent avoir un caractère privé, avec un capital détenu à hauteur d'au moins 51% par des investisseurs privés du pays concerné. Ils doivent avoir une bonne conception technique basée sur une étude de faisabilité dégagant une rentabilité financière suffisante avec un impact positif sur le développement économique et social. Les modes de financement utilisés par la SID sont essentiellement constitués du crédit-bail, de la vente à tempérament et du financement de la fabrication de biens sur commande. Cette branche de la BID accorde actuellement une priorité aux secteurs industriel et agro-industriel, aux télécommunications, aux projets d'infrastructures financés et exécutés par le secteur privé et aux services de santé privés. Elle participe à hauteur de 50% du coût, s'il s'agit d'un projet d'extension et 40% pour un nouveau projet. La valeur du projet doit être d'au moins 5 millions de dollars, soit environ 2,5 milliards de F CFA. Les promoteurs du projet doivent apporter une contribution entre 30 et 45% du coût total (fonds de roulement compris), les autres sources de financement devant être définies avant l'introduction de la demande. Les garanties exigées comprennent, entre autre, les garanties bancaires, les hypothèques, les sûretés liées aux promoteurs du projet. La durée de remboursement se situe entre cinq et huit ans. Les financements à long et court termes, la gestion des actifs et la structuration des financements, les services de conseil constituent autant des produits de la SID.²⁵¹

L'apport de l'OCI touche aussi le volet politique et diplomatique.

A. Au plan politico-diplomatique

Le jeune Etat du Cameroun, après avoir accédé à l'indépendance, tient à s'affirmer sur la scène internationale. N'ayant pas été une colonie à proprement parler, le pays dispose des coudées franches et opte résolument pour une diplomatie de présence.

²⁵⁰ *Ibid.*

²⁵¹ *Ibid.*

Cette option lui permet de rechercher un appui à sa politique étrangère et de sauvegarder ses intérêts à l'échelle internationale.

Au plan politico-diplomatique, l'apport de l'OCI se décline en termes de visites. Le président de la BID, Dr Ahmad Mohamed Ali effectue une visite à Yaoundé le 7 juin 2010, pour prendre part au deuxième forum ministériel sous régional sur la mise en œuvre du programme spécial pour le développement de l'Afrique. Ce forum a permis d'évaluer le programme spécial pour le développement de l'Afrique élaboré par l'OCI. En 1996 Yasser Arafat, le *leader* du Mouvement de libération de la Palestine, effectue une visite diplomatique à Yaoundé pour le compte de l'OCI.²⁵² Les deux partenaires se soutiennent aussi mutuellement dans la défense de leurs intérêts sur la scène internationale au travers des prises des positions communes. Qu'en est-il du volet socio culturel ?

B. Au plan socio-culturel

L'OCI participe, avec efficacité, à la mise en place de nombreux projets au Cameroun notamment dans les secteurs de la santé, l'hydraulique, l'électrification rurale et l'éducation.²⁵³ Pour l'année académique 2015/2016 par exemple, l'OCI met à la disposition du Gouvernement camerounais, une offre de bourses d'études pour le programme de Master en Science au Pakistan. Les filières d'études sont les suivantes: informatique, génie électrique, météorologie, sciences de la terre, sciences de l'environnement, mathématiques, physique, chimie, relations internationales, assainissement et traitement durable des eaux, sciences de gestion, études de développement, gestion des projets, biosciences. Il est à signaler que cette bourse couvre 100% des frais de scolarité et 30% des charges diverses.²⁵⁴

²⁵²Le Cameroun et le reste du monde <http://georepere.e-monsite.com/medias/files/lecon.9.cameroun.et.commonwealth.pdf>, consulté le 21 avril 2018.

²⁵³Au plan éducatif, il s'agit de la construction de 48 écoles primaires dans six Régions et la construction, réhabilitation des lycées et écoles de l'enseignement technique.

²⁵⁴ Bourses de l'Organisation de la Coopération Islamique au Gouvernement camerounais l'année académique 2015/2016, <https://kamerpower.com/fr/bourses-de-lorganisation-de-la-cooperation-islamique-au-gouvernement-camerounais/>, consulté le 21 avril 2018.

La BID met aussi à la disposition du Gouvernement camerounais une offre de 50 bourses d'études doctorales et postdoctorales au titre de l'année universitaire 2017-2018. Ce programme de bourse est destiné aux étudiants des pays membres désirant faire un doctorat ou des recherches postdoctorales. La durée des études est de 3 ans et les filières portent notamment sur la santé/médecine; l'agriculture/production alimentaire;l'hydraulique/désertification; l'énergie/développement des infrastructures; la nanotechnologie et les TIC. La bourse de recherche postdoctorale s'adresse exclusivement aux candidats porteurs d'initiatives innovantes désireux de réaliser un projet de recherche postdoctorale de six à douze mois dans des centres d'excellence dotés de facilités et d'équipements de pointe. Le projet doit porter sur des solutions aux problèmes tels que: le paludisme, la maladie coronarienne, la maladie à virus Ebola, la production alimentaire, l'hydraulique, ladésertification, l'énergie, etc. Il faut également mentionner les bourses d'études octroyées aux étudiants camerounais soit dans des institutions universitaires appartenant ou parrainées par l'OCI, comme c'est le cas des universités islamiques au Niger et en Ouganda, de l'université islamique de technologie de Dhaka(Bangladesh).

Enfin, l'OCI apporte son soutien au Cameroun aux moments de grandes épreuves. C'est ainsi que dans un communiqué rendu public vendredi, 15 janvier 2016, le Secrétaire général de l'Organisation, Iyad Madani, a condamné les attaques terroristes perpétrées par Boko Haram et qui ont fait treize tués et de nombreux blessés dans une mosquée de l'Extrême nord du Cameroun. Il a qualifié ces attaques d' « actes terroristes visant des citoyens innocents ». Il a par ailleurs, réitéré la position de l'Organisation contre le terrorisme et appelé la communauté internationale à redoubler d'efforts en matière de lutte contre ce fléau.²⁵⁵ Quelle est à présent la contribution du Cameroun ?

III. Apport du Cameroun à l'OCI

L'adhésion du Cameroun à l'OCI s'inscrit dans la mouvance des relations internationales dont la philosophie est le développement de la coopération entre les Etats et la sauvegarde à la fois de leurs intérêts vitaux et la paix. Les motivations d'adhésion du Cameroun à l'OCI sont nombreuses :

²⁵⁵ Boko Haram: l'OCI condamne les attentats perpétrés au Cameroun, <https://www.journalducameroun.com/boko-haram-loci-condamne-les-attentats-perpetres-au-cameroun/>, consulté le 29/3/2018.

Dans un premier temps, il y a les motivations socio-culturelles. Le président de la République de l'époque, Ahmadou Ahidjo, était d'obédience musulmane. Ce paramètre aura forcément joué un rôle important dans le rapprochement entre le Cameroun et l'OCI. En outre, le pays disposait d'une importante minorité musulmane. L'adhésion à l'OCI pouvait aussi être considérée comme une suite logique de la rupture de ses relations diplomatiques avec Israël, après la guerre de Yom Kippour de 1973.²⁵⁶ Bon nombre de pays africains, en solidarité avec l'Égypte, avaient rompu les relations diplomatiques avec l'État hébreu. L'adhésion du Cameroun à l'OCI pouvait donc être considérée comme un soutien à la cause palestinienne et un rééquilibrage de sa politique musulmane à l'échelle internationale. En deuxième lieu, il y a les motivations économiques. Il s'agissait, pour le Cameroun, d'en tirer le maximum de dividendes pour booster son développement. Enfin, il y a les considérations politico-diplomatiques. Celles-ci consistaient, pour le jeune État, à avoir un rayonnement et une voix qui portait au plan international. La politique étrangère du Cameroun, depuis son indépendance, se caractérise par une diplomatie de présence. Loin de se contenter de recevoir seulement de l'OCI, le pays contribue aussi, selon ses moyens, à l'épanouissement de l'Organisation.

A. Au plan politico-diplomatique

Le Cameroun participe à l'animation politico-diplomatique de l'OCI en prenant part aux différents sommets et conférences islamiques de l'Organisation. Il préside la cinquième conférence islamique des ministres des affaires étrangères tenue à Kuala Lumpur en juin 1971. Il assume aussi la deuxième vice-présidence de la vingtième conférence islamique des ministres des affaires étrangères, tenue à Istanbul en août 1991. Pour marquer son ancrage au système de l'OCI, le président de la République, Paul Biya, crée, au Ministère des Relations Extérieures, le poste d'un ministre délégué chargé des relations avec le monde islamique en décembre 1997. Le ministre Adoum Gargoum qui occupe ce poste, depuis sa création, participe à plusieurs conférences islamiques des ministres des affaires étrangères de l'OCI. En juin 2007, Tori Limangana occupa le poste de Secrétaire général adjoint de l'Organisation. Quant à Abdoulassoul Abakar il occupe actuellement le poste de représentant résident de la BID au Cameroun. Il est aussi important de noter que le Chef de l'État

²⁵⁶ Le Cameroun noua des relations diplomatiques avec Israël en 1960.

du Cameroun, Paul Biya, rendit visite à plusieurs pays membres de l'OCI tout comme il reçut des homologues ou des délégations en provenance desdits pays. La contribution du Cameroun ne se limite pas seulement à la dimension politico-diplomatique, elle concerne aussi le volet financier et économique.

A. Au plan financier et économique

La coopération entre le Cameroun et l'OCI n'est pas une coopération à sens unique, Elle est plutôt bénéfique aux deux parties. Ainsi, le Cameroun contribue, au plan financier, à hauteur de 1% au budget du Secrétariat général de l'OCI et de ses organes subsidiaires. En dehors des contributions annuelles et obligatoires, le pays participe aussi à des donations volontaires. C'est ainsi qu'en 1978, il verse la somme de 200 000 dollars aux fonds de solidarité islamique. En 1985, il octroie 100 000 dollars à la fondation islamique pour la science, la technologie et le développement.²⁵⁷ Les importations en provenance des pays membres de l'OCI et surtout ceux du golfe arabo-persique sont de plus en plus croissantes et se font au détriment de l'ancien axe Europe-Cameroun. L'Arabie saoudite et les Emirats arabes unis occupent une place de choix dans ces importations. Celles-ci concernent aussi les pays membres de l'OCI tels que la Turquie, le Maroc, la Tunisie, l'Algérie, l'Egypte et ceux de l'Afrique subsaharienne et surtout le Nigeria. Quand est-il de l'apport du Cameroun concernant la dimension socio-culturelle ?

C. Au plan socio-culturel

Au plan socio-culturel, le Cameroun contribue, de plusieurs façons au rayonnement de l'OCI. Le pays abrite la chaire de l'Organisation islamique pour l'éducation, les sciences et la culture (ISESCO) sur la diversité culturelle, basée à l'Institut des relations internationales du Cameroun(IRIC), Université de Yaoundé II-SOA. Cette chaire contribue, depuis sa création en 2017, à la formation des étudiants en Master portant sur « la diversité culturelle, la paix et la coopération internationales.» Le Pr Ibrahim Mouiche en est le responsable.

²⁵⁷Le Cameroun et le reste du monde <http://georepere.e-monsite.com/medias/files/lecon.9.cameroun.et.commonwealth.pdf>, consulté le 21 avril 2018.

Le grand Imam de Maroua, Mahmoud Mal Bakari siège au sein de l'Académie de Jurisprudence (*Figh*) de ladite organisation.²⁵⁸ Le Pr Bello Mana, de nationalité camerounaise, occupe pendant près de 10 ans le poste de vice-recteur de l'Université islamique au Niger. De nombreux autres Camerounais occupèrent des postes importants au sein de l'OCI ou de ses organisations spécialisées.

Pour raviver la culture islamique les Camerounais, de confession musulmane, participent à la compétition sur la mémorisation et la psalmodie du Saint Coran dans le monde islamique. Des concours sur l'islam, le Prophète Mouhammad, des colloques et des symposiums sont organisés, à l'échelle internationale, par des organisations telles que l'ISESCO, l'IRCICA ou des pays membres de l'OCI. En 2017, la Tunisie lance le concours sur la meilleure présentation de l'islam. En 2020 l'IRCICA organise un concours sur les meilleurs poèmes magnifiant le Prophète en langues nationales. Au cours de la même année, l'IRCICA lance l'appel à contribution sur l'islam au Cameroun et en Afrique centrale. La coopération Cameroun- OCI est-elle parfaite ?

IV. Limites et perspectives de la coopération Cameroun-OCI

Il n'existe pas de coopération parfaite quelle que soit son ampleur. De goulots d'étranglement existent toujours. Cela est aussi valable pour la relation Cameroun-OCI.

A. Limites

La première limite à la coopération Cameroun-OCI demeure le faible taux de décaissement des fonds alloués aux projets à cause de la lenteur des procédures de passation des marchés et des lourdeurs administratives au Cameroun. Le ministre de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du territoire (MINEPAT), Louis Paul Motaze, affirme le 25 septembre 2017 à Yaoundé que « la grande majorité des projets de ce portefeuille connaissent des difficultés de mise en œuvre. Conséquence, les fonds issus du partenariat ne sont pas normalement consommés ». En effet, « la

²⁵⁸Le Cameroun et le reste du monde <http://georepere.e-monsite.com/medias/files/lecon.9.cameroun.et.commonwealth.pdf>, consulté le 21 avril 2018.

situation est tellement préoccupante que le taux global des décaissements tourne autour de 4% ». ²⁵⁹

La seconde limite est que le Cameroun a signé mais n'a pas ratifié la majorité des accords et statuts entrant dans le cadre de la coopération économique, commerciale et technique entre les Etats membre de l'OCI. C'est le cas du Protocole sur le système de tarifs préférentiels, le Statut du conseil islamique de l'aviation civile (CIAC), le Statut de l'union des télécommunications des pays islamiques (UIPI), le Statut de l'institut islamique des normalisations et métrologie pour les pays islamiques (ISMIIC), etc.

En outre, la solidarité islamique entre les États membres, telle qu'indiqué dans la charte, reste à parfaire. Il en est de même pour l'élimination de la discrimination raciale. Avec les récents événements en Libye, notamment le trafic des noirs (y compris des Camerounais), on se rend compte que les préjugés raciaux sont encore ancrés dans l'esprit de bon nombre de pays appartenant à l'OCI.

Enfin, les pays membres de l'OCI ne parviennent pas toujours à harmoniser leurs positions au sein des organisations internationales pour parler d'une seule voix. En guise d'illustration, la question palestinienne qui a été pratiquement à l'origine de la création de l'Organisation, divise profondément les membres. Il en est aussi des résolutions qui sont prises au sein des Nations-Unies. Tout laisse donc à croire que les intérêts nationaux semblent prendre le dessus sur ceux de l'Organisation. Le Cameroun fait très souvent prévaloir la diplomatie de l'abstention surtout quand il s'agit de prendre une position ferme vis-à-vis d'Israël, son allié de taille au plan sécuritaire. Les limites sus évoquées devraient être surmontées pour envisager un avenir plus radieux.

B. Perspectives

Les perspectives de la coopération Cameroun-OCI peuvent être envisagées sur les court, moyen et long termes.

S'agissant du premier volet, il faudrait identifier les goulots d'étranglement qui perturbent la mise en œuvre des projets de la BID au Cameroun. Lors de son discours

²⁵⁹ <https://www.cameroon-tribune.cm/articles/12431/fr/financement-de-la-banque-islamique-de-d%C3%A9veloppement-comment-am%C3%A9liorer-la-consommation>

d'installation, Charles Assamba Ongodo a exhorté Abdoulassoul de travailler à mettre fin à la lenteur qui caractérise la mobilisation des fonds dédiés aux financements des projets par la BID. En outre, il faudrait surmonter la difficulté de communication entre cette Organisation et les partenaires des projets incriminés.²⁶⁰ Il serait aussi indiqué de multiplier les ateliers de formation et d'information sur le mécanisme de consommation des crédits octroyés par la BID. Le mercredi 27 septembre 2017, le MINEPAT affirme que la principale cause de la mauvaise performance des projets financés par les bailleurs de fonds en général est la non-maitrise par les acteurs des procédures de passation des marchés et de décaissement.²⁶¹

Sur le moyen terme, il faudrait développer, au Cameroun, la finance islamique dont la particularité fondamentale réside dans sa souplesse et l'esprit de solidarité qui se manifestent par l'absence d'intérêt et le partage du risque entre le prêteur et l'emprunteur. C'est la méconnaissance même des contours de cette finance qui impacte sur le portefeuille des projets avec la BID.²⁶² Une bonne maitrise de cette finance permettrait de mieux consommer les crédits octroyés et d'accroître la croissance. Sur le moyen terme, il faudrait aussi que le Cameroun ratifie les accords et statuts entrant dans le cadre de la coopération économique, commerciale et technique avec l'OCI.

S'agissant du long terme, les pays membres de l'OCI pourraient créer un marché commun aux fins de faciliter les échanges. Cette démarche permettrait d'accélérer le processus de développement au sein de l'Organisation. Pour y parvenir, il faudrait évidemment qu'il y ait une réelle volonté politique et que chaque membre se débarrasse des égoïsmes nationaux et des lourdeurs administratives.

Conclusion

Au terme de cet article dont l'objectif était d'examiner la coopération Cameroun-OCI, nous pouvons retenir que la relation entre les deux entités constitue un exemple

²⁶⁰ <http://www.camer.be/54073/12:1/cameroun-banque-islamique-de-developpement-bid-le-tout-premier-representant-resident-installe-hier-a-yaounde-cameroon.html>

²⁶¹ <https://www.cameroon-tribune.cm/articles/12431/fr/financement-de-la-banque-islamique-de-d%C3%A9veloppement-comment-am%C3%A9liorer-la-consommation>

²⁶² *Ibid.*

de décolonisation de la diplomatie en Afrique. Cette relation ne s'inscrit pas dans la logique des rapports métropole/colonie et concerne essentiellement les pays du Sud. L'OCI apparaît comme un véritable cercle de solidarité dans lequel le Cameroun a réussi à tisser de solides liens d'amitié et de coopération. La BID participe au financement de nombreux projets au Cameroun dont le tout premier est la construction du barrage de Song Loulou à hauteur de 4,5 milliards FCFA. Actuellement le portefeuille actif de cette institution au Cameroun est supérieur à 500 milliards de F CFA et contribue à financer des projets variés tels que la construction des routes, des barrages, l'appui aux secteurs bancaire, agro-pastoral, sanitaire, hydraulique, électrique et éducatif. Dès lors, l'aspect économique de cette coopération semble réellement prendre de l'ascendance sur les aspects politique, diplomatique et socio-culturel. Malgré les avancées notoires observées dans les relations entre les deux parties, il existe quelques limites, notamment le faible taux de décaissement par le Cameroun des fonds alloués aux projets à cause des lourdeurs administratives et de la non ratification de nombreux accords et statuts relevant de la coopération économique, commerciale et technique. L'élimination des de ces goulots d'étranglement et le développement de la finance islamique constituent autant de défis à relever par le Cameroun pour rendre plus fructueuse sa coopération avec l'OCI, une coopération gagnant/gagnant.

Bibliography/Sources et références bibliographiques

Ouvrages

Debel Anne, *Le Cameroun Aujourd'hui*, Paris, Editions J.A., 1985.

Abbatcha G., "Situation actuelle de l'Islam au Cameroun", Mémoire de DEA en Histoire, Université de Provence (Aix-Marseille I), 1987.

Abwa Daniel, *Cameroun : Histoire d'un nationalisme 1884-1961*, Yaoundé CLE, 2010.

_____, "Impérialisme européen et Expansion de l'Islam au Cameroun", in *actes du colloque international tenu à Tombouctou sur la culture arabo- islamique en Afrique au Sud du Sahara : cas de l'Afrique de l'Ouest*, Zaghouan, 1997.

Adama Hamadou., *L'Islam au Cameroun : entre tradition et modernité*, Paris, L'Harmattan, 2004.

Ben Yahmen Danielle (dir), *Cameroun*, Paris, Les éditions J.A., collection Atlas de l'Afrique, 2006.

Epale S.J., *Republic of Cameroon :A concise History*, Limbe, Eand D. Publishers, 1987.

Fodouop Kengne, *le Cameroun face au défi du développement, atouts obstacles et voie à suivre*, Paris, L'Harmattan, 2012.

Les Atlas Jeune Afrique, Paris, Groupe J.A. 1979.

Moutlen Poka Mangoumen, *Géographie*, Yaoundé, CAM, 199.

Mveng Engelbert, *Histoire du Cameroun*, Yaoundé, Tome 1, CEPER, 1985.

Njeuma M.Z., *Fulani Hegemony at Yola (old Adamoua) 1809-1902*, Yaoundé, CEPER, 1978.

Sources électroniques

Boko Haram: l'OCI condamne les attentats perpétrés au Cameroun, <https://www.journalducameroun.com/boko-haram-loci-condamne-les-attentats-perpetres-au-cameroun/>, consulté le 29/3/2018.

Histoire, https://www.oic-oci.org/page/?p_id=116&p_ref=26&lan=fr, consulté 22/04/2018.

<https://www.cameroon-tribune.cm/.../financement-de-la-banque-islam...>, consulté le 25/3/2018.

<https://www.cameroon-tribune.cm/articles/12431/fr/financement-de-la-banque-islamique-de-d%C3%A9veloppement-comment-am%C3%A9liorer-la-consommation>, consulté le 22/4/2018.

<http://www.camer.be/54073/12:1/cameroun-banque-islamique-de-developpement-bid-le-tout-premier-representant-resident-installe-hier-a-yaounde-cameroon.html>, consulté le 22/4/2018.

Le Cameroun et le reste du monde <http://geopere.emonsite.com/medias/files/lecon.9.cameroun.et.commonwealth.pdf>, consulté le 21/4/2018.

Observateurs, https://www.oic-oci.org/page/?p_id=181&p_ref=60&lan=fr, consulté le 7/4/2018.

Website: www.isdb.org, consulté le 20

Nigeria, Cameroon and the Boko Haram challenge

Richard Bourne
Ramphal Institute, London

Biography

Richard Bourne is an author and former journalist who has been actively involved in the Commonwealth since 1982, when he was appointed Deputy Director of the Commonwealth Institute, Kensington. He was founder director of the Commonwealth Human Rights Initiative in 1990, and head of the Commonwealth Policy Studies Unit at the London University Institute of Commonwealth Studies from 1999 until he retired in 2005.

His books include “Nigeria – a new history of a turbulent century” (BookCraft Africa, Ibadan, 2016 and Zed Books, London, 2015), “Catastrophe – what went wrong in Zimbabwe?” (Zed Books, London, 2011) , and he edited “Shridath Ramphal: the Commonwealth and the World” (Hansib, London, 2008) which appeared at Ramphal’s 80th birthday and launch of the Ramphal Institute, London. He has emeritus status with the editorial board of the Commonwealth Round Table journal, after serving for 28 years.

Biographie (Google translation)

Richard Bourne est un auteur et ancien journaliste qui est activement impliqué dans le Commonwealth depuis 1982, date à laquelle il a été nommé directeur adjoint de l’Institut du Commonwealth à Kensington. Il a été directeur fondateur de l’Initiative du Commonwealth pour les droits de l’homme en 1990 et chef de l’unité d’études politiques du Commonwealth à l’Institut d’études du Commonwealth de l’Université de Londres de 1999 jusqu’à sa retraite en 2005.

Parmi ses livres, citons « Nigeria – a new history of a turbulent century » (BookCraft Africa, Ibadan, 2016 et Zed Books, Londres, 2015), « Catastrophe – what went wrong in Zimbabwe ? » (Zed Books, Londres, 2011) , et il a édité « Shridath Ramphal : the Commonwealth and the World » (Hansib, Londres, 2008) qui est paru à l’occasion du 80e anniversaire de Ramphal et du lancement de l’Institut Ramphal, Londres. Il a le statut émérite du comité de rédaction de la revue Commonwealth Round Table, après avoir servi pendant 28 ans.

Abstract

The article provides a broad coverage of the historical background to the rise of Boko Haram in Nigeria and its activities both inside and across national boundaries, including in Cameroon. In addition, the article covers the political, social, and military responses on the part of governments in the region, and international actors, especially France and the United States. There are also suggestions on how the ideological and security threats posed by Boko Haram could be addressed by the

affected countries/communities by leveraging the peace-building potential of civil society in conflict situations, particularly that of women, which, unfortunately has not been attempted vigorously or on a scale needed for impact.

Résumé (Google translation)

L'article fournit une large couverture du contexte historique de la montée de Boko Haram au Nigeria et de ses activités à l'intérieur et à l'extérieur des frontières nationales, y compris au Cameroun. En outre, l'article couvre les réponses politiques, sociales et militaires de la part des gouvernements de la région et des acteurs internationaux, en particulier la France et les États-Unis. Il y a également des suggestions sur la manière dont les pays et les communautés touchés pourraient faire face aux menaces idéologiques et sécuritaires posées par Boko Haram en tirant parti du potentiel de consolidation de la paix de la société civile dans les situations de conflit, en particulier celui des femmes, ce qui, malheureusement, n'a pas été tenté vigoureusement ou à l'échelle nécessaire pour avoir un impact.

Short historical overview

The precolonial history of West Africa displayed a varied, dynamic, mosaic picture. It saw the rise and fall of empires, reflecting changing ethnic and religious hegemonies. The Bornu caliphate, to the west of Lake Chad, adopted Islam at the same time as the Normans conquered England. Usman dan Fodio (1754-1817), a Muslim reformer whose followers became warriors, led a jihad which established two caliphates and influenced the Fulani across what is now northern Nigeria and Cameroon. He was progressive on education, for women as well as men, and harsh on corruption, over-taxation and any compromise with paganism.

By the late nineteenth century this earlier history was overlaid, but not precisely replaced, by the competition between European powers – Britain, France and Germany. British and French traders were keen to monopolise palm oil and other business in the Niger territories. Imperial Germany, a rising power which had come late to the colonial game, wanted its share of spoils. At a Berlin conference in 1884-5, masterminded by Otto von Bismarck, the German Chancellor, the stage was set for British occupation of the Niger, and German dominance in Kamerun. German trading to the Douala area on the Wouri river delta, from Hamburg and Bremen, had begun in the 1860s, and Bismarck created a protectorate in 1884.

Britain conquered the Fulani emirs in what is now Northern Nigeria in 1903, and Kamerun was enlarged at the expense of the French in 1911 by the Treaty of Fez,

which ended the Agadir crisis. The modern history of the region began when the British and French went to war with Germany in 1914. Three weeks after war broke out the French had occupied the German colony of Togoland, destroying the transmission station at Kamina that was the link between Berlin and all of its African colonies – South West Africa (Namibia) and Tanganyika (Tanzania) as well as Kamerun. The British in London thought that Kamerun would simply surrender.

However the Germans repulsed three attacks across the frontier by Britain's Nigeria Regiment, whose commander was withdrawn, and by the end of August 1914 the British and French had agreed to set up an Anglo-French expeditionary force of 7,000 men, with 3,000 French troops operating in southeastern Kamerun and three companies from the Belgian Congo as well. Anglo-French friction bedevilled this operation, and as late as April 1915 the Germans broke through the British lines and burnt government buildings inside Nigeria.

With the German surrender in 1916, and the establishment of League of Nations mandates after the war, Kamerun was divided between France and Britain. Four-fifths of the territory went to France, adjoining existing colonies and a fifth, on the north and west adjoining Nigeria, went to Britain. The theory behind the mandates was that the governing power was supposed to rule for the benefit of the inhabitants, as a "sacred trust for civilisation." In practice the system was little different from existing colonies, with associated opportunities for exploitation and the different types of arbitrary government of the colonisers. While Paris got the lion's share of Togo and Cameroun, London had had its fill of West Africa already, and was happy to take the mandates for German South-West, operated by white South Africa, and Tanganyika, which adjoined Kenya.

Fast forward to 1960, when Cameroun (the French spelling) became independent from France on 1 January, on liquidation of the French mandate, and Nigeria became independent from the United Kingdom on 1 October. What would happen to that smaller part of Kamerun which had been mandated to the British? For 20 years of the Nigerian independence struggle its active politicians had been part of Dr Nnamdi Azikiwe's National Council of Nigeria and the Cameroons, and many in the new Nigerian government assumed that those Cameroonians would wish to be part of their country. Reflecting the British colonial tradition of indirect rule, very different from the *mission civilatrice* of France, with its aspiration to create "black Frenchmen", there were two referenda in the mandated territory. Voters had been promised their own

state, and 12 seats in the Nigerian Senate, but nonetheless they voted by four to one in the southern section to join Cameroun; in the northern Cameroons they voted by 145,265 to 97,654 to become Nigerian.

Between independence and the 2000s, the birth period of Boko Haram, Nigeria endured a civil war and successive military dictatorships; most of its rulers were Muslim northerners. Cameroon, by contrast, seemed to have more stable, albeit authoritarian governance. President Paul Biya, who has ruled since 1982, is a Catholic who overcame a coup two years later, by Muslim Cameroonians from the north. While traditional Anglophone-Francophone rivalries between Nigeria and Cameroon had not died, both states joined the Economic Community of West Africa at its inception in 1975 and the largely Francophone Cameroon joined the Commonwealth in 1995. The main bone of contention was the Bakassi peninsula, in the Gulf of Guinea, close to oil and gas fields, which Cameroon claimed under an Anglo-German treaty of 1913. Nationalist feeling was high on both sides. The International Court of Justice ruled in favour of Cameroon in 2002. Four years later, President Olusegun Obasanjo accepted the award, and withdrew Nigerian troops.

Background to the Boko Haram insurgency

Boko Haram originated with the Islamic fundamentalist preacher, Mohammed Yusuf, who built a following among angry and unemployed youths in Maiduguri, capital of the northeastern Nigerian state of Borno, in the early 2000s.²⁶³ Although mostly male, there were some females among his followers. At that point his youthful devotees were seen as a vote bank by certain politicians, leading to continuing suspicion of some political involvement after the movement became an insurrection. He established his own mosque, and was shot dead by Nigerian police in 2009 after a series of clashes between his followers and the authorities, caused by a ban on motor cycle helmets. Yusuf was a Salafist, who saw western education as the source of evil for true Islamic believers, but also inveighed against the corruption of the region's Muslim rulers, and launched modest social services to assist his followers. He ranted against Christians, Jews, Hindus and white people. Although the centre of the cult was in Maiduguri he

²⁶³ For some of the literature on Boko Haram, see Virginia Comolli, *Boko Haram: Nigeria's Islamist insurgency*, London, Hurst & Co, 2015; Andrew Walker, *Eat the Heart of the Infidel*, London, Hurst & Co, London, 2016.

also preached in the neighbouring northeastern Nigerian states, where the religious and economic situation was similar, and propitious. Boko Haram – literally, “Western Education is Forbidden” – was a nickname. He spoke in Kanuri, the linguistic group that crossed the Nigeria-Cameroon border, Hausa, the bridge language of many upcountry parts of West Africa, and Arabic, the language of Islam. Members described themselves in Arabic as *Jama’atu Ahlis Sunna Lidda’Awati Wal Jihad* (“Group of the People of Sunnah for Preaching and Jihad”) or *Wilayat al Sudan al Gharbi* (“West Africa – Black People’s Land – Province”).

The zealots of Boko Haram belonged to the latest of a series of Islamic fundamentalist movements in northern Nigeria, with ideological links across borders towards Sudan, Saudi Arabia and North Africa. Primarily religious in orientation they shared a sense of revivalism and “back to basics” Koranic belief, but without the deeper scholarly commitment pioneered by Usman dan Fodio whose direct descendant, Ahmadu Bello, was the northern leader at Nigerian independence. Significantly a western-style university for northern Nigeria, now named for Ahmadu Bello, was founded in 1962. These Islamic fundamentalist groups were factious, splintering around ideology and personality, with different international connections and allies; one, Ansaru, was operating at the same time as Boko Haram in a loose alliance.

Ironically the recurrent bouts of Islamic radicalism owed something to the nature of British colonialism in Nigeria, where Lord Lugard, who combined northern and southern protectorates to form this large colony in 1914, had practised his theory of “indirect rule”. This meant that Islam would be respected and protected in the north and, for a long time, Christian missionaries were excluded and Christian southerners kept in separate suburbs. However, with the advent of independence and a demand for western-educated northerners in the new state, the existing resentments of poorer Muslims against their feudal society found an additional target in a small but growing middle-class. At the same time some of the new rich joined the fundamentalists, to purify their path to heaven.

Two different examples of this radical history lie in the rebellion of the followers of Marwa Maitatsine, centred on Kano in the early 1980s and an attempt in 2003 to build a radical Islamic state in the bush of Yobe state, close to the border with Niger. Maitatsine was a millenarian with heretical views of Islam, who built a following of some 10,000; it turned insurrectionary, with rebellions from 1980 to 1985, and significant loss of life. Interestingly Muhammad Ali, who led some 200 men and women

to create a new society in the bush in 2003, had broken away from Yusuf's flock in Maiduguri because he thought Yusuf was too slow and conservative. Ali's sect was crushed by force.

Without question, Boko Haram originated in Nigeria. But in a region with ethnic groups spread across porous borders, traditional pilgrimage routes, and common problems of unemployment and environmental loss, no religious or social movement is without a wider influence. Geography can be decisive. For Cameroon, the area of Boko Haram activity is the country's impoverished Far North, while its capital and centres of commercial activity are close to the coast. For Nigeria, Maiduguri is much closer to N'Djamena, capital of Chad, than it is to Abuja or the commercial centres of Lagos and Port Harcourt on the Atlantic.

The social handicaps which have fuelled Boko Haram apply in both northeastern Nigeria and the Far North of Cameroon. In 2012, only 42 per cent of children in the northeast were in primary schools – statistics which have declined further as a result of Boko Haram's school burnings, intimidation and internal displacement since. In Cameroon, where registration of primary school students in the Far North is very low, Boko Haram's combination of destruction and intimidation adds to a vicious circle.

Further, the impact of environmental change in the Lake Chad Basin has added to the socioeconomic panorama that benefits the Boko Haram guerrillas. The lake itself has shrunk, reducing the fish catch and making the lives of the fishing communities more precarious; Boko Haram has established itself on a number of islands in the lake, using the people as a source of food, income, recruits and intelligence. The Lake Chad Basin Commission was initially set up by the key riparian countries of Nigeria, Niger, Chad and Cameroon in 1964. But its work of water control, development and environmental conservation is hampered by lack of cooperation and underfunding. After Boko Haram split in 2016 its northern wing, in the Lake Chad region, seemed the larger and more active, and the Commission became more involved in security issues.

The implications of the Boko Haram threat for Nigeria and Cameroon

The Nigerian government of President Goodluck Jonathan (president from 2010-2015) was extremely slow to react to the threat of Boko Haram, which peaked in 2013-2014 when the sect briefly had de facto control of Maiduguri. The cult, well armed with weapons which had come over neighbouring borders including Cameroon, was raiding

right across the north eastern states of Borno, Yobe and Adamawa. Led at this point by the violent and volatile Abubakar Shekau²⁶⁴, it had anti-aircraft guns and captured tanks, as well as the Hilux-mounted machine guns that are a staple of African guerrilla groups. It burnt schools, kidnapped men, women and children, and targeted Christians and Muslims deemed to be compromised or corrupt. Although there had been two suicide attacks in Abuja in 2011, one on the police headquarters and one on the UN offices, it was not until May 2013 that Jonathan declared a state of emergency in the three northeastern states, after a failed murder plot against the elderly Emir of Kano. He then deployed the largest military force since the civil war. He also tried a strategy of amnesty, which had worked well with the militants in the Niger delta, but which was dismissed by Shekau. The government's response then was to go for a security crackdown, leaving aside a concern for hearts and minds in the future.

Nonetheless the Nigerian army was suffering from desertions, poor leadership, corruption, and lack of material. Its human rights abuses were being criticised by Amnesty International and led to a cut-off of military aid from the Barak Obama administration in the United States. In April 2014 the Boko Haram rampage caught international attention when 276 mostly Christian girls were abducted from a secondary school in Chibok, Borno. The United States, the United Kingdom, China and Israel were among states offering assistance to find the girls, but the Nigerian government was cool. In August, Shekau declared an Islamic caliphate in Gwoza, also in Borno but close to the mountainous frontier with Cameroon.

In 2012, the then Nigerian Chief of the General Staff from the Air Force, Oluseyi Petinrin, announced that, to counter Boko Haram with its friends in Ansaru and across the Nigerian borders, there had to be collaboration between his country and Chad, Niger and Cameroon if they were to be defeated. This made greater sense two years later when Chadian and Cameroonian forces were fighting the insurgents inside Nigeria, and the Nigerian situation seemed to slip out of control. The insurgents were making quick dashes into Cameroon, across the difficult Mandara mountains, and then retreating; but it was also thought that Boko Haram had bases, as well as recruiting

²⁶⁴ As an illustration that post-colonial boundaries mean little to traditional ethnicities, Shekau, a Kanuri, had a mother who was Nigerian and a Cameroonian father. He committed suicide in 2021 after being surrounded by rival Islamists in ISWAP, the Islamic State West African Province.

inside Cameroon, and some 11,000 refugees from the unrest in Nigeria had crossed into Cameroon.

It was at a time of increasing anxiety in the neighbouring Francophone states, while the Jonathan government was dismissing world-wide publicity over the Chibok girls as an opposition stunt, that French President Hollande took the initiative. France had intervened militarily in Chad and the Central African Republic. Hollande had attended Nigeria's centennial celebrations in January 2014 and had held a Francophone security meeting in 2013. In May 2014 he invited Jonathan to Paris, along with the leaders of Chad, Niger, Cameroon and Benin to discuss Boko Haram.

This was a critical meeting, for diplomatic relations between Nigeria and Cameroon had been poor. President Biya of Cameroon had spurned Nigeria's centenary. But out of this Paris meeting emerged the Multi-National Joint Task Force (MNJTF), to be led by a Nigerian, but representing a regional military response by the five neighbouring states. The concept was supported by the African Union and by the UN Secretary-General, Ban Ki-Moon and, at a meeting in Yaoundé in February 2015, member states of the Lake Chad Basin, plus Benin, agreed to set up a regional force of 8,700, headquartered in N'Djamena.²⁶⁵ A meeting of the Lake Chad Basin Commission in Abuja, in June, authorised \$30M for the headquarters cost.

In the course of 2015, after General Muhammadu Buhari, a northeastern Muslim, defeated Jonathan in presidential elections, the security situation gradually improved. Buhari's boast, that Boko Haram would be defeated by the end of the year, was not however fulfilled. Boko Haram was still dug into the Sambisa forest inside Nigeria, the Mandara mountains on the Cameroon-Nigerian border, and the lake area of Lake Chad.

For Cameroon this Paris conference, and the MNJTF, were becoming a political necessity. French citizens were being captured inside Cameroon. The wife of the Deputy Prime Minister, Amadou Ali, was captured by Boko Haram in July 2014 when a force of 200 guerrillas tried to abduct him from his home town of Kolofata. Ali, a Muslim married to a Christian, was close to President Biya and had been active in trying to prevent Boko Haram recruitment of the Cameroonian Kanuri. Ransoms were

²⁶⁵ The inclusion of Benin, a Francophone state with a largely Yoruba population as in Lagos and southwest Nigeria, may have been a tactic to strengthen Yoruba support for the MNJTF in Nigeria; Benin only provided 150 troops to a regional force that grew to 10,000.

being paid to the sect's kidnappers— allegedly \$3 million for seven in the Moulin-Fourniers, a French family²⁶⁶ – and the inadequacies of the Cameroon military had been shown up. In a series of decrees on 15 August, Biya sacked a number of his commanders and reorganised the structure. Shekau said he was declaring war on Biya, and Cameroon responded by deploying its elite BIR – Bataillon d'Intervention Rapide – which provided 2,400 out of its 8,000 troops in the Far North.²⁶⁷ Cameroon villages organised anti Boko Haram self-defence units, similar to what was happening in Nigeria, which did not always respect the niceties of human rights and could engage in local feuds.

The common challenge, and the growing international awareness of Boko Haram, led to a warming relationship between Nigeria and Cameroon at the highest level. In July 2015, President Buhari had visited Yaoundé and, in a toast during his working visit, Biya said that all the countries affected must pool their resources and experiences. In Abuja, in May 2016, he said that “having to face a common threat has undoubtedly been a driving force behind the rapprochement and understanding between Nigeria and Cameroon, such as the brotherly cooperation between our armies”²⁶⁸. In fact the rules of engagement for the MNJTF now allowed cross-border action; earlier Boko Haram had been able to raid into Cameroon in hopes that an international boundary would stop Nigerian forces from hot pursuit.

Two major developments since 2016 have had a contradictory impact. Within the Boko Haram coalition there has been a split, with two leaders, Shekau and Abu Musab al-Barnawi, each claiming to have the authority of Islamic State behind them and denouncing the other. Shekau had got a regional recognition from al-Baghdadi, the Islamic State jihadi caliph in Baghdad. But this seemed to be taken away from him, and transferred instead to Al-Barnawi. The latter, who may be a son of the murdered Muhammad Yusuf, protested that Shekau was unIslamic in his killing of Muslims with

²⁶⁶ This sum was quoted by *Africa Confidential*, 21 August 2014, and elsewhere.

²⁶⁷ Statistics quoted by Hans de Marie Heungoup in the report of the International Crisis Group, “In the tracks of Boko Haram in Cameroon”, 2 September 2016.

²⁶⁸ Paul Biya, “Toast by HE Paul Biya, in response to that of President Buhari at the state dinner hosted in honour of the Cameroonian presidential couple in Abuja, May 3, 2016”, 3 May 2016, Presidency of the Republic of Cameroon, <https://www.prc.cm/en/news/speeches-of-the-president/1763-toast-by-h-e-paul-biya-in-response-to-that-of-president-buhari-at-the-state-dinner-hosted-in-honour-of-the-cameroonian-presidential-couple-in-abuja-may-3-2016>.

whom he disagreed; killing should be reserved for those Christians who would not convert to Islam. His approach was more disciplined, and he declared war on Shekau's faction.

These ideological and personality differences were exacerbated by geography. Al-Barnawi, whose faction became larger and more active, is based around Lake Chad. Shekau, whose star dimmed before he committed suicide, controlled groups in the Sambisa Forest and Mandara mountains, and in adjoining areas of Cameroon. But no one close to the situation, or involved with the MNJTF security deployments, thinks that Boko Haram is totally defeated, or will disappear.

The second major development, which is threatening Nigeria-Cameroon relations at government and local levels, is the growing anger of Anglophones in southwest Cameroon about the behaviour of the Francophone majority. What became a low-intensity civil war in Cameroon overtook concern about Boko Haram. These Anglophones had voted to join Cameroon after independence, but relations deteriorated in the 1980s after a plebiscite which imposed a more centralist political structure in place of the federal scheme which the Anglophones preferred. Given that some three quarters of Cameroonians are French-speaking, and the political system of Paul Biya is ruthlessly authoritarian, citizens in the two out of ten Cameroon provinces which are English-speaking have the numbers against them. Biya, who spends much time in Paris, has of course been president since 1982.

The anger is cultural, political and economic. Although Cameroon is nominally bilingual, Francophones call the shots and since 2016 more have been appointed to positions in schools and courts in the Anglophone region. Politically the Anglophones hoped for an opening in the 1990s, when many backed John Fru Ndi, who led the opposition Social Democratic Front, which regularly complains of rigged elections. Economically the complaint is similar to that of many in Nigeria's South-South oil producing region – that the oil and gas wealth which comes from the southern Cameroon coast is siphoned off to the benefit of the rest of the country, leaving the Anglophones short of schools and services.

The crisis flared in 2017, after demonstrations by Anglophones, brutal repression, and a cut to internet access which led the UN special rapporteur on human rights, David Kaye, to say that “a network shutdown on this scale violates international law – it not only suppresses public debate, but also deprives Cameroonians of access to essential

services”²⁶⁹. Amid the killing of demonstrators by Cameroonian security services, calls for independence for “Ambazonia” and some sympathy from civil society and media in Nigeria, over 7,200 had escaped into Nigeria’s Cross River state by December 2017 and the UN refugee agency was preparing for up to 40,000 refugees.

In the course of 2017, the separatists took up arms and, in the first half of 2018, there were significant casualties among both “Ambazonians” and in the security services. The issue has been raised in the Nigerian Senate, and some Nigerians were never reconciled to settlement of the Bakassi dispute. There was increasing anxiety among international supporters of the MNJTF – France, the United Kingdom and the United States, which had established a drone base in Niger – that military cooperation would suffer.

By 2021 Nigeria was hosting some 60,000 Anglophone refugees from Cameroon, and the federal government had agreed to extradite separatist leaders to Cameroon. Cameroon troops were coming into Nigeria in hot pursuit, and an agreement between Ambazonian leaders and the eastern Nigerian secessionists in the Independent People of Biafra (IPOB) shored up the mutual support of the governments to contain them.

Anglophones had hoped that, when Cameroon joined the Commonwealth in 1995 after a lengthy delay to the application, their situation might improve. But in spite of some assistance from the Commonwealth Secretariat, and discussion outside the agenda in several meetings of the Foreign Ministers’ watchdog group, the Commonwealth Ministerial Action Group, the Commonwealth backed off. Patricia Scotland, Secretary-General visiting Yaoundé, said “I therefore encourage Cameroonians from all walks of life to embrace peace, unity and resolve any differences through peaceful dialogue”²⁷⁰. At the London summit, in April 2018, Commonwealth leaders acknowledged that Cameroon was setting up a Countering Violent Extremism Centre.

²⁶⁹ Quoted in Oren Gruenbaum, “Commonwealth Update”, *The Round Table*, vol. 107, n°1, February 2018, p. 1. The section also provides a useful round-up of the Anglophone issues in Cameroon.

²⁷⁰ The Commonwealth Secretariat, “Calls for Peaceful Dialogue in Cameroon”, 20 December 2017, <https://thecommonwealth.org/media/news/calls-peaceful-dialogue-cameroon>.

Disarmament, Demobilisation and Reintegration in Nigeria and Cameroon, and gender issues

The passage of time has made more of those with responsibility, in the affected areas of Nigeria and Cameroon, aware that Boko Haram and radical jihadism are long-term threats. A security response was essential, given that the killings, burnings and displacements caused by this violent sect had to be stopped. Millions have been affected, with 5.2 million in northeast Nigeria at times in need of food assistance, and thousands in refugee camps. Citizens have not been free to live their lives in safety. But there is an increasing realisation that the religious and socioeconomic environment may continue to underpin violent extremism, that the security response can be counter-productive in creating continuing bitterness, and that the way in which former Boko Haram supporters and the internally displaced are treated when they try to return home can be crucial in deciding whether new generations become jihadists or peaceful citizens.

The majority of internally displaced persons (IDPs) are not in refugee camps but are staying with families and communities of the same ethnicity. This means that local responses, reflecting cultural mores, affect how they are treated, whether they are seen as a drain on family resources, and what the IDPs and their hosts learn from the experience. There can be an increase in danger too, where community task forces or local militias recruit former Boko Haram fighters who are then targeted by Boko Haram. In December 2017, for instance, there were 1.707 million displaced persons in the most affected Nigerian states and there were nearly 239,000 displaced in Cameroon.²⁷¹ In Nigeria there have been reports that IDPs have been forcibly returned to home villages which were not completely clear of Boko Haram.

Some observers see differences in how captured Boko Haram fighters, and their sympathisers, are being treated in the affected countries, with Nigeria more unforgiving, and Niger and Chad more liberal, and with Cameroon somewhere in-between. Understandably Nigerians, who have suffered the worst outrages are most

²⁷¹ UNHCR statistics for the same year list only 227,000 refugees in Nigeria and 10,000 in Cameroon. A full discussion of internal displacement is provided by HE Yusuf Maitama Tuggar, "The Impact of Colonial Legacies on the Diplomacy surrounding Human Displacement in the Lake Chad Basin Region", Unpublished dissertation for the University of Cambridge, 2017.

uncompromising and, when they believe their military have cleared a district, they are inclined to say that the job has been done.

Yet this approach has dangers. Amnesty International, in its report on Nigeria for 2017-18, stated that disappearances and extrajudicial executions continued, that more than 4,900 people including children were being held in harsh, insanitary conditions in Giwa barracks, Maiduguri, that the Nigerian Air Force bombed an IDP camp by mistake, killing 167, many of them children, that hundreds of women and girls were detained unlawfully by the military on the grounds that they were Boko Haram sympathisers, and that Boko Haram fighters were subject to secret trials.²⁷² Realising that the authorities' excesses could be a recruiting device for the sect, the acting president of Nigeria, Yemi Osinbajo, set up a presidential panel in August 2017 to investigate human rights abuses by the military.

After world-wide publicity for the kidnap of the Chibok girls in 2014 the humanitarian disaster in the affected countries has fallen down the international agenda. Yusuf Maitama Tuggar argues that this may be because none of the MNJTF states can be described as "failed"²⁷³ although Chad has endured two civil wars, most recently from 2005-2010, and an army takeover in 2021 after President Déby had been killed and was succeeded by his son Mahamat; others recognise that both Cameroon and Nigeria are not without resources. Nonetheless there have been some national and international efforts to plough funds into the neglected regions of northeastern Nigeria, and the Far North of Cameroon. The UK's Foreign, Commonwealth and Development Office, for example, is spending £500 million a year in various types of aid in Nigeria, and the Biya government has a \$10 million a year development package for its Far North, criticised as too small to make a difference. When President Hollande held his Paris conference for regional leaders in May 2014, his and other European governments had identified instability in the Lake Chad region as one cause of the African migration crisis for Europe.

An important factor in the ongoing conflict with Boko Haram, and the violent Islamist extremism it inhabits, lies in the situation of women and girls. The relevant regions of

²⁷² Amnesty International, "Amnesty International Report 2017/18. The State of the World's Human Rights", London, Amnesty International, 2018, p. 282, <https://www.amnesty.org.uk/files/2018-02/annualreport2017.pdf>.

²⁷³ HE Yusuf Maitama Tuggar, "The Impact of Colonial Legacies", *op. cit.*, qv. Chad, large and poor, has been impacted by wars and disruption in Libya and Sudan.

Nigeria and Cameroon see early child marriage, polygamy, absence from western-style education – emphasised by Boko Haram’s destruction of schools – and in northeast Nigeria, maternal mortality rates which are five times the global average.²⁷⁴ Women and girls play little part in the political system and observers argue that the discrimination they face from Boko Haram, including forced marriage and beating, is no different from their daily “normal” situation. Indeed some female adherents have seen a tough interpretation of sharia law as a protection, and Mohammed Yusuf’s social services were extended to them; the possibility of a high quality Islamic education for girls, however misguided its content to those who knew enough to be critical, also looked attractive to some in the early 2000s.

Predatory and abusive behaviour by security services on both sides of the Cameroon-Nigerian border not only fails to win hearts and minds, but ignores the role that women will play in culture wars that may last for generations. On the Cameroon side there have been reports of the forcible return of refugees to Nigeria. The role of women as peace-makers, in supporting amnesty for returning fighters and their partners, and as agents rather than objects, has been largely overlooked by the two governments. These women have large families, as is customary, and their attitudes will colour the approach of their children. IDP camps largely composed of females have their own subterranean value systems, possibly hostile to the policies and desires of governments. Experience elsewhere in the world suggests that displaced people may never go “home”, even if it seems safe to do so. This is especially the case where villagers suspect returnees of Boko Haram sympathies.

Future prospects

The two main realities underlying this paper are these: first, that Boko Haram, or something like it, is likely to be influential in northeastern Nigeria and the Far North of Cameroon for many years to come, unless the governments and communities concerned find a way of integrating a moderate Islam in a sustainable economy, which respects women in particular; second, that Nigeria, with its 195 million people²⁷⁵ and its variegated British-inspired democracy, has to take the lead in finding a more

²⁷⁴ Hilary Matfess, *Women and the War on Boko Haram*, London, Zed, 2017, p. 49.

²⁷⁵ Population estimates vary: these and subsequent ones for Nigeria’s allies in the MNJTF are taken from www.worldometers.info/world-population.

harmonious relationship with a largely Francophone Cameroon of some 25 million citizens and a government with dictatorial, centralising tendencies.

It is important to avoid a wish list here, the failing of too many analysts. In an era of mobile phones, when it is relatively easy to make the Haj to Mecca, the issues in the Lake Chad region cannot be divorced from developments in the wider world, let alone Africa and the immediate Lake Chad neighbours. Jihadi movements in failed states, such as Libya and Somalia, interact with radicals in West Africa. Desertification and the contraction of Lake Chad itself make it harder to develop sustainable agriculture and fishing in these regions.

The focus on peace-building therefore has to be on the reintegration of former combatants and camp followers, on assisting women, and on finding a better life for the children growing up. Employment, education and health present different challenges and priorities. Further, this is not a matter for governments and local authorities alone: there is a role for civil society, and moderate faith groups. Building trust is not easy, and has to find roots in local communities. The psychic disconnection between the wealthier, more Christian and southern cities in both Nigeria and Cameroon and the different, impoverished Islamic north has to be bridged, if these running sores are to heal.

Specifically, there has to be human rights training, and more sensitive behaviour among troops belonging to the MNJTF and, just as important, for the Community Task Force and local militias providing vigilante protection in the villages and small towns in both countries. The risk that abuse by the security forces will merely recruit more jihadists into the ranks of Boko Haram and its avatars is already a reality.

Finally, a huge responsibility lies with Nigeria. In population terms the country has getting on for three times the 73.6 million, the total of Cameroon (24.6 million), Niger (22.2 million), Chad (15.4 million) and Benin (11.4 million) – its four allies in the MNJTF. Economically it towers over them. The Boko Haram insurgency started in and is still significant in Nigeria. It therefore behoves Nigeria to show leadership, by example, in handling not only the current security issues, but the longer-term and more difficult challenge of Islamic extremism. In spite of the presence of President Buhari in Abuja, with his own messianic electoral base in northern Nigeria, there is as yet no sign of the financial, psychological or policy approaches on the scale that is required.

Given the disproportion between Nigeria and Cameroon, and the structural differences between the Anglophone and the Francophone states, the danger is always that

Nigeria may be seen as a “big brother” in Yaoundé. The unrest in southwest and northwest Cameroon (the two Anglophone provinces), and President Biya’s uncompromising response, has the capacity to damage or divert attention from the need for cooperation against Boko Haram and in other fields; the growth of a low level guerrilla insurgency among Anglophones, is increasingly serious with school burnings and around 700,000 internally displaced persons. Significantly the Africa Cup of Nations, hosted by Cameroon in 2022, skirted the big Anglophone cities of Bamenda and Buea.

Nigerian diplomacy, so skilful in recent years in such states as The Gambia and Sierra Leone, could be deployed to assist Cameroonians to resolve their underlying frictions. Some soft power connections across the frontier, such as the research links which exist between the Anglophone University of Buea and the University of Lagos, could be stimulated.

Boko Haram has to be regarded as a challenge for Nigeria, Cameroon and the other Lake Chad nations that may last for generations. National decisions, policy and behaviour on the ground will dictate for how long this reign of terror will continue, before the murders, abductions and destruction can come to an end.

End of Document